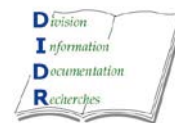


**GEORGIE**



**5 avril 2018**



## **Les élections législatives de 2016**

### **Avertissement**

*Ce document a été élaboré par la Division de l'Information, de la Documentation et des Recherches de l'Ofpra en vue de fournir des informations utiles à l'examen des demandes de protection internationale. Il ne prétend pas faire le traitement exhaustif de la problématique, ni apporter de preuves concluantes quant au fondement d'une demande de protection internationale particulière. Il ne doit pas être considéré comme une position officielle de l'Ofpra ou des autorités françaises.*

*Ce document, rédigé conformément aux lignes directrices communes à l'Union européenne pour le traitement de l'information sur le pays d'origine (avril 2008) [cf. [https://www.ofpra.gouv.fr/sites/default/files/atoms/files/lignes\\_directrices\\_europeennes.pdf](https://www.ofpra.gouv.fr/sites/default/files/atoms/files/lignes_directrices_europeennes.pdf) ], se veut impartial et se fonde principalement sur des renseignements puisés dans des sources qui sont à la disposition du public. Toutes les sources utilisées sont référencées. Elles ont été sélectionnées avec un souci constant de recouper les informations.*

*Le fait qu'un événement, une personne ou une organisation déterminée ne soit pas mentionné(e) dans la présente production ne préjuge pas de son inexistence.*

*La reproduction ou diffusion du document n'est pas autorisée, à l'exception d'un usage personnel, sauf accord de l'Ofpra en vertu de l'article L. 335-3 du code de la propriété intellectuelle.*

## Table des matières

1. Quelques généralités sur les élections législatives .....	4
1.1. Enjeux des élections d'octobre 2016 .....	4
1.2. Supervision des élections et missions d'observations .....	4
3. Période préélectorale.....	5
3.1. Partis en présence.....	5
3.2. Déroulement de la campagne électorale.....	7
3.2.1. Thèmes abordés durant la campagne.....	7
3.2.2. Irrégularités et incidents violents.....	8
4. Déroulement des deux scrutins et résultats.....	8
4.1. Premier tour.....	8
4.1.1. Déroulement du scrutin.....	8
4.1.2. Résultats.....	9
4.2. Second tour.....	10
Bibliographie.....	11

**Résumé :** Les élections législatives qui se sont tenues en Géorgie les 8 et 30 octobre 2016 se sont globalement déroulées dans un climat de calme et dans le respect des normes internationales en matière d'élections démocratiques, à l'exception de quelques irrégularités procédurales. Quelques incidents violents isolés ont cependant été rapportés par les observateurs : le 1<sup>er</sup> octobre 2016, trois militants de Rêve géorgien qui distribuaient des tracts dans le village de Didinedzi (municipalité de Zougdidi) ont été blessés dans une bagarre avec des militants du Mouvement national uni (MNU) ; le 2 octobre, des coups de feu ont été tirés en direction du candidat indépendant Irakli Okrouachvili, ancien ministre de la Défense ; le 4 octobre, un candidat du MNU a réchappé à l'explosion de sa voiture. Quatre bureaux de vote ont dû répéter le premier tour des élections le 22 octobre, des violences le jour du scrutin ayant contraint la Commission électorale centrale à annuler les résultats (village de Kizilajlo, municipalité de Marneouli ; village de Ganmoukhouri, municipalité de Zougdidi ; deux bureaux de vote du village de Jikhashkari, municipalité de Zougdidi). Aucun incident n'a été à déplorer lors du second tour, le 30 octobre, qui a abouti à une large victoire de Rêve géorgien qui, avec 115 sièges sur 150, détient depuis la majorité qualifiée au Parlement.

**Abstract:** The Parliamentary elections that took place in Georgia on October 8th and 30th 2016 were generally conducted in a calm environment and in compliance with international standards for democratic elections, with the exception of some procedural irregularities. However, isolated violent incidents have been reported by observers: on October 1<sup>th</sup>, three Georgian Dream activists who were distributing leaflets in the village of Didinedzi (Zugdidi municipality) were injured in a fight with activists of the United National Movement (UNM); on October 2<sup>nd</sup>, shots were fired at the independent candidate Irakli Okrouashvili, former Defence minister; on October 4<sup>th</sup>, a UNM candidate survived the bombing of his car. Four polling stations had to repeat the first round of the elections on October 22<sup>nd</sup>, as election day violence forced the Central Election Commission to cancel the results (Kizilajlo, Marneuli municipality; Ganmukhuri, Zugdidi municipality; two polling stations in Jikhashkari, Zugdidi municipality). No such incident occurred in the second round, on October 30<sup>th</sup>, which led to an overwhelming victory for

Georgian Dream, which, with 115 seats out of 150, now holds the constitutional majority in Parliament.

**Nota :** La traduction des sources en langues étrangères est assurée par la DIDR.

Les élections législatives se sont tenues en Géorgie les 8 et 30 octobre 2016<sup>1</sup> dans un contexte de désillusion des électeurs à l'égard des deux principaux partis du pays<sup>2</sup>, Rêve géorgien, au pouvoir depuis les élections législatives de 2012, et le Mouvement national uni (MNU) de l'ancien président Mikheil Saakachvili, alors gouverneur de la région d'Odessa en Ukraine<sup>3</sup>. Selon les observateurs électoraux présents, elles se sont généralement déroulées dans le calme et le respect des libertés fondamentales et des normes internationales, malgré quelques incidents violents isolés et des irrégularités dans certains bureaux de vote<sup>4</sup>.

## 1. Quelques généralités sur les élections législatives

### 1.1. Enjeux des élections d'octobre 2016

Les 150 députés du Parlement géorgien sont élus tous les quatre ans selon un système électoral mixte. 77 d'entre eux sont élus au scrutin de liste à répartition proportionnelle, les partis et coalitions devant dépasser un seuil de 5% pour pouvoir entrer au Parlement. Les 73 députés restants sont élus au scrutin à la majorité absolue à deux tours et doivent recueillir plus de 50% des voix afin d'être élus<sup>5</sup>. Si aucun candidat ne reçoit le nombre minimal de voix requis dès le premier tour, un deuxième tour doit être organisé dans les 25 jours suivant le premier scrutin entre les deux candidats ayant eu les meilleurs résultats<sup>6</sup>.

### 1.2. Supervision des élections et missions d'observations

Les élections géorgiennes sont organisées et supervisées par la Commission électorale centrale (CEC) au niveau national et, au niveau local, par 73 commissions électorales de district et 3 634 commissions électorales de circonscription, ces dernières étant notamment responsables de l'administration des bureaux de vote le jour du scrutin<sup>7</sup>.

Les commissions électorales de circonscription sont habilitées à recevoir les plaintes relatives aux infractions procédurales constatées dans les bureaux de vote et au comptage des voix. Elles doivent les transférer dans les deux jours à la commission électorale de district correspondante, qui dispose également d'un délai de deux jours

---

<sup>1</sup> OSCE/ODIHR, *Parliamentary elections 8 and 30 October 2016 : OSCE/ODIHR Election observation mission final report*, 03/02/2017 ; United States Department of State, *2016 Country Reports on Human Rights Practices - Georgia*, 3 March 2017 ; *Kavkazkiy Uzel*, *Выборы в парламент Грузии* (2016), 07/11/2016

<sup>2</sup> Caucasus Analytical Digest, *Parliamentary Elections in Georgia*, n°89, 15/11/2016 ; International Foundation for Electoral Systems, *Elections in Georgia. 2016 Parliamentary Elections*, 05/10/2016 ; OSCE/ODIHR, *Parliamentary elections 8 and 30 October 2016 : OSCE/ODIHR Election observation mission final report*, 03/02/2017

<sup>3</sup> *Civil.ge*, UNM Opts Against Boycotting Parliament, MP Runoffs, 11/10/2016 ; *The Guardian*, Ruling party claims victory in Georgia elections, 10/10/2016

<sup>4</sup> OSCE/ODIHR, *Parliamentary elections 8 and 30 October 2016 : OSCE/ODIHR Election observation mission final report*, 03/02/2017 ; International Republican Institute, *Georgia's Parliamentary Election October 8 and October 30, 2016. The Final Report of IRI's Long-Term Observation Mission*, décembre 2016 ; Caucasus Analytical Digest, *Parliamentary Elections in Georgia*, n°89, 15/11/2016 ; United States Department of State, *2016 Country Reports on Human Rights Practices - Georgia*, 3 March 2017

<sup>5</sup> OSCE/ODIHR, *Parliamentary elections 8 and 30 October 2016 : OSCE/ODIHR Election observation mission final report*, 03/02/2017 ; Caucasus Analytical Digest, *Parliamentary Elections in Georgia*, n°89, 15/11/2016 ; *Kavkazkiy Uzel*, *Выборы в парламент Грузии* (2016), 07/11/2016 ; *Libération*, Quels sont les enjeux des élections législatives en Géorgie ?, 07/10/2016 ; *Civil.ge*, Elections Guide, 03/10/2016

<sup>6</sup> OSCE/ODIHR, *Parliamentary elections 8 and 30 October 2016 : OSCE/ODIHR Election observation mission final report*, 03/02/2017 ; *Kavkazkiy Uzel*, *Выборы в парламент Грузии* (2016), 07/11/2016 ; *Civil.ge*, Elections Guide, 03/10/2016

<sup>7</sup> International Foundation for Electoral Systems, *Elections in Georgia. 2016 Parliamentary Elections*, 05/10/2016 ; *Civil.ge*, Elections Guide, 03/10/2016

pour prendre une décision. Un recours contre cette décision peut être déposé auprès de la CEC ou du tribunal. La dernière instance de recours est la Cour d'appel<sup>8</sup>.

La CEC a également pour rôle d'habiliter les organisations souhaitant participer à l'observation des élections. A l'occasion des élections législatives d'octobre 2016, elle accrédite 111 organisations de la société civile, avec 41 158 observateurs, et 55 organisations internationales, avec 1 661 observateurs.

Parmi les organisations géorgiennes accréditées figurent notamment l'ISFED (International Society for Fair Elections and Democracy), Transparency International Georgia et GYLA (Georgian Young Lawyers' Association), ainsi que des partis politiques<sup>9</sup>. Une mission internationale, l'International Election Observation Mission (IEOM), regroupe des observateurs du Bureau des institutions démocratiques et des droits de l'homme de l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE/ODIHR), de l'Assemblée parlementaire de l'OSCE, de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe et du Parlement européen<sup>10</sup>. D'autres organisations sont représentées, comme l'International Republican Institute (IRI, Etats-Unis) ou le Norwegian Helsinki Committee<sup>11</sup>.

La CEC accrédite également 184 médias, avec 5 866 journalistes. Le rapport final de l'OSCE/ODIHR note toutefois le poids disproportionnel du portail d'informations en ligne Allmedia.ge, représentés par 3 400 journalistes<sup>12</sup>.

### 3. Période préélectorale

#### 3.1. Partis en présence

La coalition au pouvoir depuis 2012, menée par Rêve géorgien, s'étant désintégrée peu de temps avant le début de la campagne électorale, fixée au 8 juin 2016, les différents partis qui la composaient se présentent séparément aux élections<sup>13</sup>. La campagne se caractérise par de fortes tensions entre Rêve géorgien et son principal opposant, le Mouvement National Uni (MNU) de Mikheil Saakachvili, toujours exilé en Ukraine<sup>14</sup>, ainsi que par la montée en puissance d'un nouveau parti, l'Alliance des patriotes de Géorgie, à l'idéologie populiste, nationaliste et antioccidentale<sup>15</sup>.

Au total, 19 partis et 6 coalitions présentent des candidats au scrutin de liste à répartition proportionnelle et 816 candidatures sont enregistrées pour le scrutin majoritaire, parmi lesquelles certaines proviennent de candidats indépendants<sup>16</sup>.

---

<sup>8</sup> International Foundation for Electoral Systems, *Elections in Georgia. 2016 Parliamentary Elections*, 05/10/2016

<sup>9</sup> *Civil.ge*, Polling Station in Jikhashkari Raided, 09/10/2016 ; United States Department of State, *2016 Country Reports on Human Rights Practices - Georgia*, 03/03/2017; International Republican Institute, *Georgia's Parliamentary Election October 8 and October 30, 2016. The Final Report of IRI's Long-Term Observation Mission*, décembre 2016 ; OSCE/ODIHR, *Parliamentary elections 8 and 30 October 2016 : OSCE/ODIHR Election observation mission final report*, 03/02/2017

<sup>10</sup> OSCE/ODIHR, 03/02/2017

<sup>11</sup> International Republican Institute, décembre 2016 ; *Civil.ge*, 09/10/2016

<sup>12</sup> OSCE/ODIHR, 03/02/2017

<sup>13</sup> RUKHADZE Vasili, *Is the Ruling Georgian Dream Coalition Disintegrating ?*, 01/04/2016 ; OSCE/ODIHR, 03/02/2017

<sup>14</sup> OSCE/ODIHR, 03/02/2017 ; RUKHADZE Vasili, *Is Georgia Headed Toward Post-Election Violence?*, The Jamestown Foundation, *Eurasia Daily Monitor Volume 13 Issue 156*, 28/09/2016

<sup>15</sup> OSCE/ODIHR, 03/02/2017 ; Caucasus Analytical Digest, *Parliamentary Elections in Georgia*, n°89, 15/11/2016

<sup>16</sup> Caucasus Analytical Digest, 15/11/2016 ; *Civil.ge*, Elections Guide, 03/10/2016 ; *Kavkazkiy Uzel*, *Выборы в парламент Грузии (2016)*, 07/11/2016 ; *Civil.ge*, 19 Parties, 6 Blocs Run in Parliamentary Elections, 11/09/2016

- **Coalitions :**

Le Mouvement national uni (MNU) est entré dans l'opposition après sa défaite aux législatives de 2012, après avoir passé neuf ans au pouvoir. Son président, Mikheil Saakachvili, est en exil en Ukraine, où il a été nommé gouverneur de la région d'Odessa, ce qui ne l'empêche nullement de participer activement à la campagne électorale<sup>17</sup>. D'orientation pro-occidentale mais décrédibilisé par ses années au pouvoir, il est rejoint à l'occasion des élections de 2016 par un parti plus petit, Géorgie européenne<sup>18</sup>.

La coalition Paata Bourtchouladze–L'Etat pour le peuple, formée en août 2016 par le chanteur d'opéra du même nom et à la plateforme idéologique peu claire, est constituée de quatre partis : l'Etat pour le peuple de Paata Bourtchouladze, Nouvelle Géorgie du député Giorgi Vachadze, le Nouveau parti des droits de Mamuka Katsitadze et le Nouveau centre politique-Girchi de Zourab Djaparidze. Ce dernier se retire des élections le 27 septembre 2017<sup>19</sup>.

L'Alliance des patriotes de Géorgie (APG), qui se place à l'extrême-droite de l'échiquier politique et adopte une position pro-russe et ultra-conservatrice<sup>20</sup>, regroupe six partis : outre l'Alliance des patriotes créée en 2013 par des dissidents de Rêve géorgien<sup>21</sup>, y sont affiliés Géorgie libre, les Traditionalistes, les Nouveaux démocrates-chrétiens, Liberté et le Mouvement politique des vétérans des forces de l'ordre et des forces armées et des patriotes<sup>22</sup>.

La coalition Nino Bourdjanadze–Mouvement démocratique est composée du Mouvement démocratique uni de l'ancienne présidente du Parlement Nino Bourdjanadze et du parti Mouvement démocratique–Géorgie unie<sup>23</sup>.

Les Industrialistes–Notre Patrie rassemblent l'ancien partenaire de coalition de Rêve géorgien, le parti des industrialistes de Gogi Topadze, et Notre Patrie de Zviad Chitichvili, un binational russo-géorgien qui promet de distribuer des passeports russes en cas de victoire<sup>24</sup>.

Les Nôtres–Le Parti du Peuple est formé des deux petits partis du même nom<sup>25</sup>.

- **Partis :**

Le parti Rêve géorgien–Géorgie démocratique, fondé par le milliardaire Bidzina Ivanichvili et présidé par le Premier ministre Giorgi Kvirikachvili, est au pouvoir depuis les élections législatives de 2012<sup>26</sup>.

Le parti des Démocrates libres a été fondé et est toujours présidé à la date des élections par l'ancien ministre de la Défense Irakli Alasania. Il a fait partie de la coalition Rêve géorgien de 2012 à 2014<sup>27</sup>.

---

<sup>17</sup> RUKHADZE Vasili, *Strategic Assessment : After Months of Political Campaign, Georgia Enters Post-Election Period*, The Jamestown Foundation, Eurasia Daily Monitor Volume 13 issue 176, 02/11/2016 ; DUMBADZE Devi, *Constitutional Majority Looms as Georgia's Opposition UNM Party in Danger of Emaciation*, The Jamestown Foundation, Eurasia Daily Monitor Volume 13 issue 174, 31/10/2016 ; *Civil.ge*, UNM Opts Against Boycotting Parliament, MP Runoffs, 11/10/2016 ; *Civil.ge*, UNM Holds Final Campaign Rally Ahead of Polls, 05/10/2016

<sup>18</sup> *Civil.ge*, 03/10/2016

<sup>19</sup> *Civil.ge*, 03/10/2016 ; RUKHADZE Vasili, *Georgian Political Field Fragments Ahead of the 2016 Parliamentary Elections*, The Jamestown Foundation, Eurasia Daily Monitor, Volume 13 Issue 88, 05/05/2016 ; Caucasus Analytical Digest, 15/11/2016

<sup>20</sup> RUKHADZE Vasili, 02/11/2016 ; DUMBADZE Devi, 31/10/2016 ; Caucasus Analytical Digest, 15/11/2016

<sup>21</sup> Caucasus Analytical Digest, 15/11/2016

<sup>22</sup> *Civil.ge*, 03/10/2016

<sup>23</sup> *Ibid.*

<sup>24</sup> *Ibid.*

<sup>25</sup> *Ibid.*

<sup>26</sup> *Civil.ge*, 03/10/2016 ; RUKHADZE Vasili, *Georgia's Parliamentary Elections Begin a Shift in Country's Political Landscape*, The Jamestown Foundation, Eurasia Daily Monitor Volume 13 Issue 162, 11/10/2016 ; *Kavkazskiy Uzel*, 07/11/2016 ; *Libération*, Quels sont les enjeux des élections législatives en Géorgie ?, 07/10/2016

<sup>27</sup> *Civil.ge*, 03/10/2016

Parmi les autres anciens partenaires de la coalition au pouvoir qui se présentent aux élections figurent le Parti républicain de Davit Ousoupachvili (au sein de la coalition jusqu'en juillet 2016) ; le Forum national de Goubaz Sanikidze (jusqu'en avril 2016) et Pour une Géorgie unie de Tamaz Metchiaouri (jusqu'en mai 2016)<sup>28</sup>.

Les autres partis en lice sont : le Parti travailliste de Chalva Natelachvili ; le Gouvernement du Peuple de Levan Mamaladze, un ancien gouverneur de région qui a fui la Géorgie pour la Russie après la Révolution des roses en 2003 ; Pour la paix de la Géorgie de Davit Tevzadze, ministre de la Défense de 1998 à 2004 ; La Route de Zviad-Au nom du Seigneur de Mikheil-Gela Salouachvili ; Géorgie ; le Parti communiste de Géorgie – les Stalinistes ; le Parti communiste uni ; le Parti socialiste des travailleurs ; la Société Merab Kostava ; Idée géorgienne ; l'Alliance de gauche, formée par d'anciens membres du Parti travailliste ; Notre Géorgie ; Kartuli Dasi (Assemblée géorgienne) et le Mouvement démocratique progressiste<sup>29</sup>.

## 3.2. Déroulement de la campagne électorale

### 3.2.1. Thèmes abordés durant la campagne

La campagne électorale débute officiellement le 8 juin 2016 et est « *compétitive et globalement calme* », selon l'OSCE/ODIHR et les autres missions d'observation électorale<sup>30</sup>. La loi imposant un accès égal des candidats aux médias est généralement respectée<sup>31</sup>.

Les fortes tensions entre Rêve géorgien et le MNU, qui s'accusent l'un l'autre de préparer des actions violentes, entachent cependant la campagne électorale<sup>32</sup>. A plusieurs reprises, à partir de fin septembre notamment, des enregistrements audio et vidéo « secrets » sont révélés au grand public<sup>33</sup>, certains par un site d'informations russophone à l'identité peu claire, Georgia Creative News<sup>34</sup>. Selon l'analyste de la Jamestown Foundation Vasili Rukhadze, ces enregistrements, dont la fiabilité n'est pas certaine, cherchent à prouver que l'opposition est impliquée dans des complots contre le pouvoir ou qu'elle est en lien avec le monde criminel<sup>35</sup>.

Les préoccupations principales des électeurs telles qu'elles ressortent des sondages effectués dans les mois précédant les élections sont essentiellement de nature économique : chômage, inflation, insuffisance des infrastructures ou encore sécurité sociale<sup>36</sup>. Toutefois, la question de l'orientation géopolitique de la Géorgie occupe une place importante dans les débats, dans un contexte de défiance croissante de la population à l'encontre des institutions occidentales, notamment de l'OTAN, l'adhésion à cette dernière de la Géorgie inquiétant une part encore minoritaire mais croissante de la population, et de l'Union européenne, qui tarde à libéraliser les visas, ce qui ne sera fait qu'en mars 2017<sup>37</sup>.

---

<sup>28</sup> *Ibid.*

<sup>29</sup> *Civil.ge*, 03/10/2016 ; *Kavkazkiy Uzel*, 07/11/2016

<sup>30</sup> OSCE/ODIHR, 03/02/2017 ; United States Department of State, 03/03/2017 ; International Republican Institute, décembre 2016

<sup>31</sup> OSCE/ODIHR, 03/02/2017

<sup>32</sup> OSCE/ODIHR, 03/02/2017 ; RUKHADZE Vasili, 28/09/2016 ; Caucasus Analytical Digest, 15/11/2016

<sup>33</sup> RUKHADZE Vasili, 02/11/2016 ; *Civil.ge*, Local Monitoring Groups' Pre-Election Assessments, 07/10/2016

<sup>34</sup> *Libération*, 07/10/2016 ; voir également le site <http://georgia-news.org/>, dont l'un des derniers articles, daté du 22 août 2017, propose de nouvelles révélations sur Mikheil Saakachvili

<sup>35</sup> RUKHADZE Vasili, 02/11/2016

<sup>36</sup> OSCE/ODIHR, 03/02/2017 ; Caucasus Analytical Digest, 15/11/2016 ; RUKHADZE Vasili, 02/11/2016

<sup>37</sup> Caucasus Analytical Digest, 15/11/2016 ; International Foundation for Electoral Systems, 05/10/2016 ; OSCE/ODIHR, 03/02/2017



Si rien ne permet d'affirmer que la Russie ait tenté d'influencer directement les résultats des élections, l'analyste Teona Turachvili, de l'Institute for Development of Freedom of Information, souligne la place croissante, depuis 2013, de la « *propagande russe* » qui «  *vise à disséminer de fausses images sur l'Occident et la Russie* »<sup>38</sup>. L'émergence de partis pro-russes, en premier lieu de l'Alliance des patriotes de Géorgie, apparaît comme l'une des caractéristiques de ces élections<sup>39</sup>.

### 3.2.2. Irrégularités et incidents violents

Dans son rapport final, la mission d'observation de l'OSCE/ODIHR fait état de « *nombreuses allégations* » de pressions sur les agents publics, à qui il est demandé d'assister à des événements de campagne<sup>40</sup>. Quelques cas d'intimidations politiquement motivées à l'encontre de membres d'équipes de campagne et d'électeurs sont également signalés<sup>41</sup>. Le 18 septembre, des membres armés du MNU entrent dans un bureau de campagne de Rêve géorgien et essaient de provoquer les militants présents<sup>42</sup>.

Trois épisodes de violence émaillent les derniers jours de la campagne. Le 1<sup>er</sup> octobre, trois militants de Rêve géorgien sont conduits à l'hôpital après une altercation violente avec des partisans du MNU, dont ils affirment qu'ils les ont agressés alors qu'ils distribuaient des tracts dans le village de Didinedzi (municipalité de Zougdid) <sup>43</sup>. Le 2 octobre, à Gori, un individu ouvre le feu sur l'ancien ministre de la Défense Irakli Okrouachvili, qui présente sa candidature en indépendant, et blesse son garde du corps et un membre de son état-major de campagne<sup>44</sup>. Le 4 octobre, la voiture du candidat du MNU Givi Targamadze explose dans le centre de Tbilissi, blessant son chauffeur et quelques passants<sup>45</sup>. Quelques jours plus tard, la police, qui a immédiatement ouvert une enquête pour tentative d'assassinat avec préméditation, annonce soupçonner un ancien agent du Département des opérations spéciales (SOD) du ministère de l'Intérieur, Dato Khetchouachvili<sup>46</sup>.

## 4. Déroulement des deux scrutins et résultats

### 4.1. Premier tour

#### 4.1.1. Déroulement du scrutin

Selon les observateurs, le scrutin du 8 octobre s'est déroulé de manière globalement conforme aux normes internationales en matière d'élections démocratiques<sup>47</sup>. La mission

---

<sup>38</sup> Caucasus Analytical Digest, 15/11/2016

<sup>39</sup> International Foundation for Electoral Systems, 05/10/2016 ; Caucasus Analytical Digest, 15/11/2016

<sup>40</sup> OSCE/ODIHR, 03/02/2017 ; Caucasus Analytical Digest, 15/11/2016

<sup>41</sup> United States Department of State, 03/03/2017 ; OSCE/ODIHR, 03/02/2017

<sup>42</sup> RUKHADZE Vasilii, 28/09/2016

<sup>43</sup> *Kavkazkiy Uzel*, 07/11/2016 ; *Libération*, 07/10/2016 ; *Civil.ge*, 07/10/2016 ; *Civil.ge*, Two Wounded in Shooting Incident at Okruashvili's Campaign Meeting in Gori, 02/10/2016

<sup>44</sup> *Kavkazkiy Uzel*, 07/11/2016 ; *Libération*, 07/10/2016 ; *Civil.ge*, 07/10/2016 ; *Civil.ge*, 02/10/2016 ; Caucasus Analytical Digest, 15/11/2016

<sup>45</sup> OSCE/ODIHR, 03/02/2017 ; United States Department of State, 03/03/2017 ; Caucasus Analytical Digest, 15/11/2016 ; *Kavkazkiy Uzel*, 07/11/2016 ; *Libération*, 07/10/2016 ; *Civil.ge*, UNM MP Survives Car Blast in Tbilisi Center, 04/10/2016 ; RUKHADZE Vasilii, 02/11/2016

<sup>46</sup> *Kavkazkiy Uzel*, 07/11/2016

<sup>47</sup> OSCE/ODIHR, 03/02/2017 ; United States Department of State, 03/03/2017 ; Caucasus Analytical Digest, 15/11/2016 ; *Kavkazkiy Uzel*, 07/11/2016 ; *Civil.ge*, Polls Closed, Vote Count Underway, 30/10/2016



de l'OSCE/ODIHR estime ainsi que les procédures de vote ont été respectées dans 97% des bureaux de vote, mais se montre plus pessimiste quant au respect des procédures de comptage des voix, qu'elle évalue comme mauvais ou très mauvais dans 31% des bureaux de vote<sup>48</sup>. Le site d'informations spécialisé sur le Caucase *Kavkazskiy Uzel* souligne quant à lui que les observateurs des organisations non-gouvernementales ont enregistré environ 300 violations du droit électoral, y compris des limitations aux droits des observateurs et des agressions à leur encontre<sup>49</sup>.

L'essentiel des irrégularités constatées concerne l'attitude de « *personnes non-autorisées* »<sup>50</sup>, y compris des observateurs, qui tentent d'interférer dans le comptage des voix ou d'influencer les électeurs et les membres des commissions électorales de circonscription, ainsi que le manque de compétence de ces derniers, dont un certain nombre semble méconnaître les procédures<sup>51</sup>. Malgré cela, et en dépit d'allégations de fraude par certains membres du MNU dont Mikheil Saakachvili, qui appelle à un boycott du second tour (non-suivi par le parti)<sup>52</sup>, un comptage alternatif des voix par une ONG géorgienne aboutit à un résultat similaire aux données officielles<sup>53</sup>.

Les faits les plus graves ont lieu dans les villages de Kizilajlo, dans la municipalité de Marneouli (sud-est), et de Ganmoukhouri et Djikhachkari, dans la municipalité de Zougdididi (nord-ouest). Dans la municipalité de Marneouli, des partisans du MNU et de la coalition Paata Bourtchouladze–L'Etat pour le peuple tentent de se saisir de l'urne électorale et, lorsque les forces de l'ordre interviennent, jettent des pierres aux policiers. Six personnes sont arrêtées<sup>54</sup>. Au cours de plusieurs incidents survenus dans la municipalité de Zougdididi, les bureaux de vote sont investis par des individus qui volent l'urne, cassent des fenêtres et, dans un cas, frappent un observateur électoral. Des enquêtes sont ouvertes et deux personnes, dont un partisan de Rêve géorgien, sont interpellées et placées en détention provisoire<sup>55</sup>. Saisie, la CEC décide d'annuler les résultats du scrutin dans quatre bureaux de vote (un à Kizilajlo, un à Ganmoukhouri et deux à Djikhachkari) et de procéder à un nouveau scrutin le 22 octobre<sup>56</sup>.

#### 4.1.2. Résultats

Selon les chiffres officiels fournis par la CEC, le taux de participation au premier tour des élections est de 51,63%<sup>57</sup>.

Dans les circonscriptions où le scrutin se fait à la proportionnelle, Rêve géorgien obtient 48,68% des voix (soit 44 sièges), le MNU 27,11% (soit 27 sièges) et l'APG 5,01% (soit 6 sièges). Aucun des autres partis en lice n'atteint le seuil minimal de 5% exigé pour entrer au Parlement<sup>58</sup>.

---

<sup>48</sup> OSCE/ODIHR, 03/02/2017

<sup>49</sup> *Kavkazskiy Uzel*, 07/11/2016

<sup>50</sup> OSCE/ODIHR, 03/02/2017 ; International Foundation for Electoral Systems, 05/10/2016

<sup>51</sup> OSCE/ODIHR, 03/02/2017 ; United States Department of State, 03/03/2017 ; International Republican Institute, décembre 2016

<sup>52</sup> *Kavkazskiy Uzel*, 07/11/2016 ; RUKHADZE Vasili, 02/11/2016 ; DUMBADZE Devi, 31/10/2016 ; *Civil.ge*, 11/10/2016 ; Caucasus Analytical Digest, 15/11/2016

<sup>53</sup> *Kavkazskiy Uzel*, 07/11/2016

<sup>54</sup> *Kavkazskiy Uzel*, Полиция Грузии расследует четыре инцидента на избирательных участках, 09/10/2016 ; *Civil.ge*, Six Arrested over Election Day Violence at Marneuli Polling Station, 13/10/2016 ; *Civil.ge*, Repeat Elections in Four Precincts Go to Runoffs, 23/10/2016

<sup>55</sup> *Kavkazskiy Uzel*, 09/10/2016 ; *Civil.ge*, 23/10/2016 ; *Civil.ge*, 09/10/2016

<sup>56</sup> OSCE/ODIHR, 03/02/2017 ; United States Department of State, 03/03/2017

<sup>57</sup> OSCE/ODIHR, 03/02/2017 ; RUKHADZE Vasili, 02/11/2016 ; *Kavkazskiy Uzel*, 07/11/2016 ; *Civil.ge*, 30/10/2016

<sup>58</sup> OSCE/ODIHR, 03/02/2017 ; Caucasus Analytical Digest, 15/11/2016 ; *Kavkazskiy Uzel*, 07/11/2016 ; *Civil.ge*, CEC Summarizes Proportional, Majoritarian MP Election Results, 24/10/2016 ; *The Guardian*, Ruling party claims victory in Georgia elections, 10/10/2016

Dans les circonscriptions à scrutin majoritaire, 23 candidats, tous de Rêve géorgien, sont élus dès le premier tour<sup>59</sup>. La campagne électorale pour le second tour, fixé au 30 octobre, commence le 19 octobre dans les 50 circonscriptions restantes<sup>60</sup>.

## 4.2. Second tour

Si quelques altercations physiques et irrégularités mineures sont signalées par les observateurs, tant la campagne électorale que le scrutin le 30 octobre se déroulent « *de manière calme et professionnelle* »<sup>61</sup>, une nette amélioration, notamment dans le respect des procédures de comptage des voix, étant notée entre les premiers et seconds tours<sup>62</sup>.

Le 16 novembre 2016, la CEC rend publics les résultats officiels<sup>63</sup>. Le taux de participation atteint 37%<sup>64</sup>. Les élections aboutissent à une victoire écrasante de Rêve géorgien, qui remporte 48 des 50 sièges disputés au second tour<sup>65</sup>. Avec 115 sièges sur 150, le parti détient ainsi la majorité qualifiée au Parlement<sup>66</sup>. Les deux sièges restants sont remportés l'un par les Industrialistes, l'autre par une candidate indépendante, Salomé Zourabichvili, soutenue par Rêve géorgien<sup>67</sup>.

---

<sup>59</sup> OSCE/ODIHR, 03/02/2017 ; Caucasus Analytical Digest, 15/11/2016 ; *Kavkazkiy Uzel*, 07/11/2016 ; *Civil.ge*, 24/10/2016 ; *The Guardian*, 10/10/2016

<sup>60</sup> OSCE/ODIHR, 03/02/2017

<sup>61</sup> OSCE/ODIHR, 03/02/2017 ; également *Civil.ge*, 30/10/2016 ; *Kavkazkiy Uzel*, 07/11/2016 ; United States Department of State, 03/03/2017

<sup>62</sup> OSCE/ODIHR, 03/02/2017 ;

<sup>63</sup> *Ibid.*

<sup>64</sup> RUKHADZE Vasili, 02/11/2016 ; *Kavkazkiy Uzel*, 07/11/2016 ; *Civil.ge*, 30/10/2016

<sup>65</sup> Caucasus Analytical Digest, 15/11/2016 ; DUMBADZE Devi, 31/10/2016 ; *Kavkazkiy Uzel*, 07/11/2016 ; RUKHADZE Vasili, 02/11/2016

<sup>66</sup> Caucasus Analytical Digest, 15/11/2016

<sup>67</sup> Caucasus Analytical Digest, 15/11/2016 ; DUMBADZE Devi, 31/10/2016 ; *Kavkazkiy Uzel*, 07/11/2016

## Bibliographie

[Sites consultés en mars 2018]

### Institutions internationales et européennes

OSCE/ODIHR, *Parliamentary elections 8 and 30 October 2016: OSCE/ODIHR Election observation mission final report*, 03/02/2017

<https://www.osce.org/odihr/elections/georgia/297551?download=true>

### Institutions nationales

United States Department of State, *2016 Country Reports on Human Rights Practices - Georgia*, 03/03/2017

<http://www.refworld.org/docid/58ec8a3513.html>

### Publications universitaires, centres de recherches et think tanks

International Republican Institute, *Georgia's Parliamentary Election October 8 and October 30, 2016. The Final Report of IRI's Long-Term Observation Mission*, décembre 2016

[http://www.iri.org/sites/default/files/iri\\_georgia\\_final\\_election\\_report.pdf](http://www.iri.org/sites/default/files/iri_georgia_final_election_report.pdf)

Caucasus Analytical Digest, *Parliamentary Elections in Georgia*, n°89, 15/11/2016

<http://www.css.ethz.ch/content/dam/ethz/special-interest/gess/cis/center-for-securities-studies/pdfs/CAD89.pdf>

RUKHADZE Vasili, *Strategic Assessment : After Months of Political Campaign, Georgia Enters Post-Election Period*, The Jamestown Foundation, Eurasia Daily Monitor Volume 13 issue 176, 02/11/2016

<https://jamestown.org/program/months-political-campaign-georgia-enters-post-election-period/>

DUMBADZE Devi, *Constitutional Majority Looms as Georgia's Opposition UNM Party in Danger of Emaciation*, The Jamestown Foundation, Eurasia Daily Monitor Volume 13 issue 174, 31/10/2016

<https://jamestown.org/program/constitutional-majority-looms-georgias-opposition-unm-party-danger-emaciation/>

RUKHADZE Vasili, *Georgia's Parliamentary Elections Begin a Shift in Country's Political Landscape*, The Jamestown Foundation, Eurasia Daily Monitor Volume 13 Issue 162, 11/10/2016

<https://jamestown.org/program/georgias-parliamentary-elections-begin-shift-countrys-political-landscape/>

International Foundation for Electoral Systems, *Elections in Georgia. 2016 Parliamentary Elections*, 05/10/2016

[http://www.ifes.org/sites/default/files/2016\\_ifes\\_georgia\\_parliamentary\\_elections\\_faqs.pdf](http://www.ifes.org/sites/default/files/2016_ifes_georgia_parliamentary_elections_faqs.pdf)

RUKHADZE Vasili, *Is Georgia Headed Toward Post-Election Violence?*, The Jamestown Foundation, Eurasia Daily Monitor Volume 13 Issue 156, 28/09/2016

<https://jamestown.org/program/is-georgia-headed-toward-post-election-violence/>

Osservatorio balcani e caucaso, *Georgian parliamentary election: the Security Sector Reform*, 08/07/2016

<https://www.balcanicaucaso.org/eng/Areas/Georgia/Georgian-parliamentary-election-the-Security-Sector-Reform-171736>

RUKHADZE Vasili, *Georgian Political Field Fragments Ahead of the 2016 Parliamentary Elections*, The Jamestown Foundation, Eurasia Daily Monitor, Volume 13 Issue 88, 05/05/2016

<https://jamestown.org/program/georgian-political-field-fragments-ahead-of-the-2016-parliamentary-elections/>

RUKHADZE Vasili, *Is the Ruling Georgian Dream Coalition Disintegrating ?*, 01/04/2016

<https://jamestown.org/program/is-the-ruling-georgian-dream-coalition-disintegrating/>

## Médias

*Kavkazkiy Uzel*, Выборы в парламент Грузии (2016) [Elections au Parlement de Géorgie (2016)], 07/11/2016

<http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/290591/>

*Civil.ge*, Polls Closed, Vote Count Underway, 30/10/2016

<http://www.civil.ge/eng/article.php?id=29579>

*Caucasian Knot*, Week in the Caucasus: review of main events of October 17-23, 24/10/2016

<http://www.eng.kavkaz-uzel.eu/articles/37302/>

*Civil.ge*, CEC Summarizes Proportional, Majoritarian MP Election Results, 24/10/2016

<http://www.civil.ge/eng/article.php?id=29562>

*Civil.ge*, Repeat Elections in Four Precincts Go to Runoffs, 23/10/2016

<http://www.civil.ge/eng/article.php?id=29560>

*The New York Times*, In Russia's « Frozen Zone », a Creeping Border With Georgia, 23/10/2016

<https://www.nytimes.com/2016/10/24/world/europe/in-russias-frozen-zone-a-creeping-border-with-georgia.html>

*Civil.ge*, Polls Open for Repeat Elections in Four Precincts, 22/10/2016

<http://www.civil.ge/eng/article.php?id=29557>

*Civil.ge*, Final Results of Adjara Elections, 21/10/2016

<http://www.civil.ge/eng/article.php?id=29555>

*Kavkazskiy Uzel*, Активисты грузинских НПО призвали избирателей голосовать за оппозицию во втором туре [Des militants d'ONG géorgiennes ont appelé les électeurs à voter pour l'opposition au second tour], 18/10/2016

<http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/291136/>

*Civil.ge*, Six Arrested over Election Day Violence at Marneuli Polling Station, 13/10/2016

<http://www.civil.ge/eng/article.php?id=29536>

*Civil.ge*, UNM Opts Against Boycotting Parliament, MP Runoffs, 11/10/2016

<http://www.civil.ge/eng/article.php?id=29532>

*The Guardian*, Ruling party claims victory in Georgia elections, 10/10/2016  
<https://www.theguardian.com/world/2016/oct/10/ruling-party-ivanishvili-claims-victory-georgia-elections>

*Civil.ge*, Polling Station in Jikhashkari Raided, 09/10/2016  
<http://www.civil.ge/eng/article.php?id=29514>

*Kavkazskiy Uzel*, Полиция Грузии расследует четыре инцидента на избирательных участках [La police de Géorgie enquête sur quatre incidents dans des bureaux de vote], 09/10/2016  
<http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/290658/>

*Civil.ge*, Clashes Disrupt Voting at Polling Station in Marneuli, 08/10/2016  
<http://www.civil.ge/eng/article.php?id=29507>

*Libération*, Quels sont les enjeux des élections législatives en Géorgie ?, 07/10/2016  
[http://www.liberation.fr/planete/2016/10/07/quels-sont-les-enjeux-des-elections-legislatives-en-georgie\\_1519773](http://www.liberation.fr/planete/2016/10/07/quels-sont-les-enjeux-des-elections-legislatives-en-georgie_1519773)

*Civil.ge*, Local Monitoring Groups' Pre-Election Assessments, 07/10/2016  
<http://www.civil.ge/eng/article.php?id=29500>

*Civil.ge*, UNM Holds Final Campaign Rally Ahead of Polls, 05/10/2016  
<http://www.civil.ge/eng/article.php?id=29491>

*Civil.ge*, UNM MP Survives Car Blast in Tbilisi Center, 04/10/2016  
<http://www.civil.ge/eng/article.php?id=29485>

*Civil.ge*, Elections Guide, 03/10/2016  
<http://www.civil.ge/eng/article.php?id=29478>

*Civil.ge*, Two Wounded in Shooting Incident at Okruashvili's Campaign Meeting in Gori, 02/10/2016  
<http://www.civil.ge/eng/article.php?id=29477>

*Civil.ge*, 19 Parties, 6 Blocs Run in Parliamentary Elections, 11/09/2016  
<http://www.civil.ge/eng/article.php?id=29397>