

17 janvier 2018



Discriminations et persécutions à l'encontre des citoyens kazakhstaniens d'origine ouïghoure depuis l'année 2013

Avertissement

Ce document a été élaboré par la Division de l'Information, de la Documentation et des Recherches de l'Ofpra en vue de fournir des informations utiles à l'examen des demandes de protection internationale. Il ne prétend pas faire le traitement exhaustif de la problématique, ni apporter de preuves concluantes quant au fondement d'une demande de protection internationale particulière. Il ne doit pas être considéré comme une position officielle de l'Ofpra ou des autorités françaises.

Ce document, rédigé conformément aux lignes directrices communes à l'Union européenne pour le traitement de l'information sur le pays d'origine (avril 2008) [cf. https://www.ofpra.gouv.fr/sites/default/files/atoms/files/lignes_directrices_europeennes.pdf], se veut impartial et se fonde principalement sur des renseignements puisés dans des sources qui sont à la disposition du public. Toutes les sources utilisées sont référencées. Elles ont été sélectionnées avec un souci constant de recouper les informations.

Le fait qu'un événement, une personne ou une organisation déterminée ne soit pas mentionné(e) dans la présente production ne préjuge pas de son inexistence.

La reproduction ou diffusion du document n'est pas autorisée, à l'exception d'un usage personnel, sauf accord de l'Ofpra en vertu de l'article L. 335-3 du code de la propriété intellectuelle.

Table des matières

1. Une communauté bien intégrée.....	3
2. Une faible représentation dans l'administration publique	3
3. Limites de l'enseignement en langue ouïghoure.....	4
4. Persécutions et actes de violence à l'encontre de citoyens d'origine ouïghoure depuis 2013.....	4
Bibliographie.....	5

Résumé : Les représentants des citoyens kazakhstaniens d'origine ouïghoure font état d'une bonne intégration socio-professionnelle et politique de cette communauté. Comme pour les autres minorités ethniques dont les Kazakhs, l'absence de maîtrise de l'une des deux langues officielles, notamment le kazakh, demeure une entrave pour accéder à un emploi dans l'administration. Aucune information faisant état de violences ou de persécutions à l'encontre des Kazakhstaniens d'origine ouïghoure n'a été trouvée dans l'ensemble des sources publiques consultées en langues russe, anglaise et française.

Abstract: Representatives of Kazakh citizens with Uyghur roots state that this community is well integrated regarding socio-professional and politic aspects. As for other minorities and even Kazakhs, the lack of command of one the two official languages specifically Kazakh language is an impediment to access to a job into the administration. No piece of information about violence or persecutions against Kazakhs with Uyghur roots have been found in public sources checked in Russian, English and French languages.

Nota : La traduction des sources en langues étrangères est assurée par la DIDR.

1. Une communauté bien intégrée

Interrogé en février 2016 par un journal kazakhstaniens sur sa communauté, Roustam Kariev, président de l'union de la jeunesse ouïghoure du Kazakhstan et représentant du président kazakhstaniens, Noursoultan Nazarbaiev aux élections présidentielles de 2015 a exposé le rôle important de la communauté ouïghoure dans le développement du pays et sa participation active à la vie socio-politique¹. A ce sujet, un autre représentant de cette communauté, Roustam Abdousalamov, confirme que de nombreux entrepreneurs et hommes politiques au Kazakhstan sont d'origine ouïghoure et qu'ils ont de forts liens avec leur communauté². Ce dernier a été nommé à l'Assemblée du peuple par le président Noursoultan Nazarbaiev en 2016. Il affirme à l'auteur de l'ouvrage *Kazakhstan jeune nation entre Chine, Russie et Europe* publié en septembre 2017 que :

« [le Kazakhstan] est le seul pays au monde où nous [les Ouïghours] avons un théâtre (à Almaty), le seul où nous pouvons faire du business librement et vivre selon nos traditions »³

Un autre représentant de la communauté ouïghoure, Tourganjan Rozakhounov (président de l'association ouïghoure INAYAT) insistait quant à lui dans une interview datée de février 2015 sur la proximité culturelle des Ouïghours et des Kazakhs, leurs relations paisibles et le fait que les Ouïghours se sentent à l'aise au Kazakhstan⁴.

2. Une faible représentation dans l'administration publique

L'organisation non gouvernementale *Minority Rights Group* enregistrée au Royaume-Uni explique dans un article non daté :

« comme les minorités non kazakhes, les Ouïghours sont sous-représentés dans l'administration et les emplois publics [...] les Kazakhs sont nommés chefs de districts [dans ceux où la communauté ouïghoure est importante] »⁵.

Tourganjan Rozakhounov (président de l'association ouïghoure INAYAT) confirme dans une interview de 2015 que seuls deux gouverneurs locaux (*akim*) sont d'origine ouïghoure dans la région d'Almaty⁶. Comme le rappelle une personne (ayant souhaité préserver son anonymat) rencontrée lors de la mission de recueil d'informations de novembre 2017 par Lifos (centre d'information et d'analyse sur les pays d'origine de l'agence de migration suédoise), travailler dans l'administration kazakhstaniens requiert la maîtrise de la langue kazakhe, or de nombreux citoyens kazakhstaniens utilisent la langue russe comme langue vernaculaire. Dès lors, les minorités et les Kazakhs russophones ne maîtrisant pas la langue kazakhe sont exclus *de facto* des emplois dans l'administration⁷.

¹ Kazinform, 01/02/016

² The Astana Times, 09/04/2016

³ BARCELLINI Lise, 09/2017, p.127

⁴ Central Asia Monitor, 13/02/2015

⁵ Minority Rights Group, s.d.

⁶ Central Asia Monitor, 13/02/2015

⁷ Lifos, 21/12/2017, p. 9

3. Limites de l'enseignement en langue ouïghoure

Dennis Dzhivaga (directeur-adjoint du bureau international pour les droits de l'Homme et l'Etat de droit du Kazakhstan)⁸ consulté par Lifos lors de sa mission de recueil d'informations, confirme que le fait de ne pas maîtriser la langue kazakhe peut compliquer les procédures administratives et limiter le choix d'un établissement scolaire⁹.

Interrogé sur les difficultés rencontrées par les Ouïghours en 2015, Tourganjan Rozakhounov (président de l'association ouïghoure INAYAT) mentionne la question de l'éducation. 63 établissements scolaires dispensent un enseignement en langue ouïghoure au Kazakhstan dont 12 écoles n'utilisent que la langue ouïghoure alors que dans les autres établissements l'enseignement se fait aussi en russe ou en kazakh. Dans ce même article, ce représentant communautaire regrette le non remplacement du référent pour l'enseignement en ouïghour du ministère de l'Education à la suite d'un départ à la retraite et le fait que l'examen du baccalauréat se déroule dans l'une des deux langues officielles au Kazakhstan : le russe ou le kazakh. Il mentionne aussi la réduction de la plage horaire d'une émission en ouïghoure « Alataou » diffusée sur la chaîne télévisée « Kazakhstan » qui n'est désormais diffusée que 15 minutes par semaine alors qu'auparavant elle était programmée chaque jour durant une heure et la diminution de la fréquence de la publication du journal « *ouïghour avazy* »¹⁰.

4. Persécutions et actes de violence à l'encontre de citoyens d'origine ouïghoure depuis 2013

Aucune information n'a pu être trouvée parmi l'ensemble des sources publiques consultées en langues russe, anglaise et française sur des persécutions ou des actes de violences à l'encontre des citoyens kazakhstaniens d'origine ouïghoure.

⁸ https://bureau.kz/en/about_bhr/staff/

⁹ Lifos, 21/12/2017, p. 10

¹⁰ *Central Asia Monitor*, 13/02/2015

Bibliographie

[Sites web consultés en janvier 2018]

Ouvrage

BARCELLINI Lise, *Kazakhstan jeune nation entre Chine, Russie et Europe*, Ateliers Henry Dougier, 09/2017, 154 p.

Institution nationale

Lifos, *Temarapport: Uigurer i Kazakstan (version 1.0)*, 21/12/2017, 14 p.,
<https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=40677>

Organisation non gouvernementale

Minority Rights Group, "Kazakhstan – Uighurs", *s.d.*,
<http://minorityrights.org/minorities/uighurs/>

Médias

The Astana Times, "Uyghurs Put Soul in Helping Kazakhstan Develop, Says Community Leader", 09/04/2016, <https://astanatimes.com/2016/04/uyghurs-put-soul-in-helping-kazakhstan-develop-says-community-leader/>

Kazinform, "Этнокультурное объединение уйгуров Казахстана поддерживает решение о внеочередных выборах в Мажилис », 01/02/2016, http://www.inform.kz/en/etnokulturnoe-ob-edinenie-uygurov-kazahstana-podderzhivaet-reshenie-o-vneocherednyh-vyborah-v-mazhilis_a2866208

Central Asia Monitor, "Мифы и правда о казахстанских уйгурах », 13/02/2015, <https://camonitor.kz/15189-mify-i-pravda-o-kazahstanskih-uygurah.html>