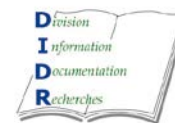


19 mars 2018



Les élections locales

Scrutins du 21 octobre et 12 novembre 2017

Résumé

Des élections locales ont été organisées en Géorgie, les 21 octobre et 12 novembre 2017. Selon la mission d'observation de l'Organisation pour la Sécurité et la Coopération en Europe (OSCE), les deux tours des élections se sont déroulés dans l'ordre, à l'exception d'erreurs de procédure mineures. Hormis quelques rares incidents violents, les observateurs internationaux ont estimé que les libertés fondamentales et les normes internationales en matière d'élections démocratiques ont été globalement respectées. Le National Democratic Institute (NDI), une ONG fondée en 1983 afin de soutenir les institutions et les pratiques démocratiques dans le monde, a également jugé le scrutin « bon » ou « très bon ».

Abstract

Local elections were organized in Georgia on October 21st and November 12th 2017. According to the observation mission of the Organization for Security and Co-operation in Europe (OSCE), the two rounds of the elections proceeded in an orderly manner, except for minor procedural irregularities. Apart from some rare violent incidents, international observers assessed that fundamental freedoms and international norms regarding democratic elections were generally respected. The National Democratic Institute (NDI), an NGO which was established in 1983 to support democratic institutions and practices in the world, considered as well that the polling was "good" or "very good".

Avertissement

Ce document a été élaboré par la Division de l'Information, de la Documentation et des Recherches de l'Ofptra en vue de fournir des informations utiles à l'examen des demandes de protection internationale. Il ne prétend pas faire le traitement exhaustif de la problématique, ni apporter de preuves concluantes quant au fondement d'une demande de protection internationale particulière. Il ne doit pas être considéré comme une position officielle de l'Ofptra ou des autorités françaises.

Ce document, rédigé conformément aux lignes directrices communes à l'Union européenne pour le traitement de l'information sur le pays d'origine (avril 2008) [cf. https://www.ofpra.gouv.fr/sites/default/files/atoms/files/lignes_directrices_europeennes.pdf], se veut impartial et se fonde principalement sur des renseignements puisés dans des sources qui sont à la disposition du public. Toutes les sources utilisées sont référencées. Elles ont été sélectionnées avec un souci constant de recouper les informations.

Le fait qu'un événement, une personne ou une organisation déterminée ne soit pas mentionné(e) dans la présente production ne préjuge pas de son inexistence.

La reproduction ou diffusion du document n'est pas autorisée, à l'exception d'un usage personnel, sauf accord de l'Ofptra en vertu de l'article L. 335-3 du code de la propriété intellectuelle.

Table des matières

1. Objectifs et enjeux des élections locales	3
2. Supervision des élections et missions d'observation	3
3. Période pré-électorale	3
3.1. Candidatures des partis.....	3
3.2. Campagnes électorales	4
4. Déroulement du vote et résultats	5
Bibliographie.....	6
Annexe 1 : Liste des partis candidats aux élections locales de 2017 en Géorgie.....	7
Annexe 2 : Résultats des élections locales de 2017 en Géorgie.....	8

Nota : La traduction des sources en langues étrangères est assurée par la DIDR.

Les 21 octobre et 12 novembre 2017, des élections locales ont été organisées en Géorgie, conformément à un système de gouvernance locale révisée quelques mois auparavant. L'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE), qui a conduit une mission d'observation électorale à cette occasion, a estimé que les libertés fondamentales et les normes internationales en matière d'élections démocratiques ont globalement été respectées, bien que l'organisation ait relevé certaines irrégularités¹.

1. Objectifs et enjeux des élections locales

Les élections locales de 2017 en Géorgie ont eu pour objectif d'élire, selon un suffrage mixte majoritaire et proportionnel, 59 responsables de municipalités et de districts (gamgebeli), 5 maires (à Tbilissi, Batoumi, Koutaïssi, Poti et Roustavi), ainsi que 2 058 membres de 64 conseils municipaux (sakrebulo), pour des mandats de quatre ans. Un minimum de 4% des voix sur les listes proportionnelles est requis pour obtenir un siège dans les conseils municipaux. Les élections de maire sont quant à elles organisées en deux tours, à moins qu'un des candidats obtienne 50% des voix dès le premier tour².

Pour les partis politiques, ces élections locales ont présenté des enjeux importants. Leur score aux conseils municipaux détermine en effet leurs droits en termes de financements de l'Etat et en termes de temps d'antenne à l'occasion des prochaines élections parlementaires. La course électorale s'est par ailleurs concentrée particulièrement sur la capitale, Tbilissi, qui regroupe un tiers de la population géorgienne³.

2. Supervision des élections et missions d'observation

Ces élections ont été organisées et supervisées par la Commission électorale centrale, qui est la plus haute autorité électorale en Géorgie, également responsable de l'organisation des élections présidentielles et parlementaires⁴.

A l'occasion de ces élections, la Commission électorale centrale a par ailleurs accrédité 71 organisations citoyennes regroupant 19 942 observateurs, 30 organisations internationales, regroupant 581 observateurs, ainsi que 4 824 journalistes, provenant de 82 médias différents. Selon l'OSCE, la participation de ces observateurs à toutes les étapes du processus électoral a contribué à la transparence des élections, bien qu'elle ait constaté qu'un grand nombre d'observateurs citoyens ont été accrédités en dépit de leur affiliation à un des candidats en lice⁵.

3. Période pré-électorale

3.1. Candidatures des partis

L'échiquier politique géorgien était fragmenté à la veille des élections⁶. 22 partis politiques ont en effet présentés leur candidature, en plus de 5 coalitions électorales et un groupe d'initiative⁷. Parmi les principaux partis en compétition, le « Rêve Géorgien » (parti de centre-gauche favorable à un rapprochement avec l'Union européenne), au pouvoir depuis sa victoire aux élections parlementaires de 2016, a affronté trois grands

¹ OSCE/ODIHR, *Local elections 21 October and 12 November 2017 : Election observation mission final report*, 23/02/2018

² PERTAIA Luka, « Georgia's local elections explained », *OC Media*, 20/10/2017; International Foundation for Electoral Systems, *Elections in Georgia : 2017 Municipal elections*, 21/10/2017

³ International Foundation for Electoral Systems, *Elections in Georgia : 2017 Municipal elections*, 21/10/2017

⁴ International Foundation for Electoral Systems, *Elections in Georgia : 2017 Municipal elections*, 21/10/2017

⁵ OSCE/ODIHR, *Local elections 21 October and 12 November 2017 : Election observation mission final report*, 23/02/2018

⁶ PERTAIA Luka, « Georgia's local elections explained », *OC Media*, 20/10/2017; RUKHADZE Vasili, « Georgian dream wins big in municipal elections, further consolidating its power », *Eurasia Daily Monitor*, Volume 14 Issue 139, 31/10/2017

⁷ International Foundation for Electoral Systems, *Elections in Georgia : 2017 Municipal elections*, 21/10/2017

partis d'opposition : le « Mouvement National Uni » (parti de centre-droit favorable à un rapprochement avec l'Union européenne), « Géorgie Européenne » (parti de centre-droit issu d'une scission avec le Mouvement National Uni⁸) et « l'Alliance des Patriotes » (parti populiste pro-Russe)⁹.

A Tbilissi, le poste de maire a été disputé par trois principaux candidats : Kakha Kaladze, du « Rêve Géorgien » (ancien joueur de football, puis nommé ministre de l'Énergie), « Aleko Elisashvili », candidat indépendant, et Zaal Udumashvili, du « Mouvement National Uni » (ancien présentateur vedette du journal télévisé de la chaîne *Rustavi 2*).

Le National Democratic Institute (NDI), une ONG fondée en 1983 afin de soutenir les institutions et les pratiques démocratiques dans le monde, a relevé qu'un grand nombre de candidats ont retiré leur candidature après s'être inscrits. En date du 9 octobre 2017, 457 candidats s'étaient en effet retirés de la course, la plupart appartenant à l'opposition. Certains partis ont dénoncé des intimidations de la part des services de sécurité de l'État¹⁰. De son côté, l'OSCE a documenté deux cas de pressions sur des candidats à Ozurgeti et à Borjomi¹¹.

3.2. Campagnes électorales

Les campagnes électorales ont officiellement été lancées le 22 août. Mais, selon le journal caucasien *OC Media*, la plupart des candidats n'ont présenté leurs programmes que quelques semaines avant les élections, ou n'en n'ont pas présenté du tout¹². Dans le pays, les principaux thèmes de campagne se sont axés sur la question de l'augmentation des pensions et des salaires¹³. A Tbilissi, les débats se sont principalement concentrés sur les projets de développement urbain de la capitale¹⁴.

Si l'OSCE salue le fait que les candidats ont pu faire campagne librement, par l'intermédiaire de médias libres et actifs, bien que partisans, elle relève que l'ensemble du contexte électoral a été marquée par la prédominance du parti au pouvoir, rendant la compétition inégale¹⁵. Le NDI a également constaté que le « Rêve Géorgien » a bénéficié de 90% des donations de campagne, tout en profitant d'une plus forte visibilité médiatique que les autres candidats, à la suite de quoi le « Rêve géorgien » a affirmé avoir simplement mené une campagne de collecte de fonds plus efficace¹⁶. L'OSCE a enfin rapporté quelques cas de détournement des ressources administratives dans le cadre de la campagne¹⁷.

Durant la période pré-électorale, quelques incidents violents isolés ont également été rapportés par l'OSCE et le NDI. Le 23 septembre 2017 à Sadakhlo, un candidat de la « Géorgie européenne » a été agressé physiquement par un candidat du « Rêve géorgien ». Les 2 et 10 octobre, des manifestations organisées par le « Mouvement national uni » devant la municipalité de Tbilissi et son Conseil municipal, ont tourné à la violence après que des membres du Conseil municipal, affiliés au « Mouvement national uni » et un député se sont vu refuser l'entrée dans les deux bâtiments. Le 19 octobre,

⁸ PERTAIA Luka, « Georgia's local elections explained », *OC Media*, 20/10/2017

⁹ International Foundation for Electoral Systems, *Elections in Georgia : 2017 Municipal elections*, 21/10/2017

¹⁰ National Democratic Institute, *Statement of the NDI international observation mission to Georgia's October 21 2017 local government elections*, 22/10/2017

¹¹ OSCE/ODIHR, *Local elections 21 October and 12 November 2017 : Election observation mission final report*, 23/02/2018

¹² PERTAIA Luka, « Georgia's local elections explained », *OC Media*, 20/10/2017

¹³ RUKHADZE Vasili, « Georgian dream wins big in municipal elections, further consolidating its power », *Eurasia Daily Monitor*, Volume 14 Issue 139, 31/10/2017

¹⁴ PERTAIA Luka, « Georgia's local elections explained », *OC Media*, 20/10/2017

¹⁵ OSCE/ODIHR, *Local elections 21 October and 12 November 2017 : Election observation mission final report*, 23/02/2018

¹⁶ National Democratic Institute, *Statement of the NDI international observation mission to Georgia's October 21 2017 local government elections*, 22/10/2017

¹⁷ OSCE/ODIHR, *Local elections 21 October and 12 November 2017 : Election observation mission final report*, 23/02/2018

une personne armée est entrée dans le bureau du « Rêve géorgien » dans le village de Kizilajlo (district de Marneuli) et a blessé quatre personnes, dont un candidat¹⁸.

L'OSCE dit enfin avoir constaté quelques exemples où des employés du secteur public ont subi des pressions qui visaient à les faire voter pour le parti au pouvoir¹⁹.

4. Déroulement du vote et résultats

La mission d'observation de l'OSCE a estimé que les deux tours des élections se sont déroulés dans l'ordre, à l'exception d'erreurs de procédure mineures²⁰. Le NDI a également jugé « bon » ou « très bon » le vote dans ces bureaux²¹.

Les scrutins se sont conclus par la victoire du « Rêve géorgien », qui a obtenu 55,8% des voix à l'échelle nationale et gagné une majorité de sièges dans les conseils municipaux, face à une opposition fragmentée. Le « Rêve géorgien » a également remporté quatre des cinq mandats de maire en jeu. Le « Mouvement national uni », en deuxième position, a obtenu un score bien inférieur, totalisant 17,1% des voix, tandis que la « Géorgie européenne » a obtenu 10,4% des voix et l'« Alliance des patriotes » 6,6% des voix²².

A Tbilissi, le candidat du « Rêve géorgien », Kakha Kaladze a été élu maire avec 51,1% des suffrages, contre 17,5% pour le candidat indépendant Aleksandre Elisashvili et 16,6% pour le candidat du « Mouvement national uni », Zaal Udumashvili²³.

Certains partis d'opposition se sont empressés de dénoncer des irrégularités de procédures, certains boycottant le deuxième tour des élections en signe de protestation²⁴.

¹⁸ OSCE/ODIHR, *Local elections 21 October and 12 November 2017 : Election observation mission final report*, 23/02/2018; National Democratic Institute, *Statement of the NDI international observation mission to Georgia's October 21 2017 local government elections*, 22/10/2017

¹⁹ OSCE/ODIHR, *Local elections 21 October and 12 November 2017 : Election observation mission final report*, 23/02/2018

²⁰ OSCE/ODIHR, *Local elections 21 October and 12 November 2017 : Election observation mission final report*, 23/02/2018

²¹ National Democratic Institute, *Statement of the NDI international observation mission to Georgia's October 21 2017 local government elections*, 22/10/2017

²² RUKHADZE Vasili, « Georgian dream wins big in municipal elections, further consolidating its power », *Eurasia Daily Monitor*, Volume 14 Issue 139, 31/10/2017

²³ OSCE/ODIHR, *Local elections 21 October and 12 November 2017 : Election observation mission final report*, 23/02/2018

²⁴ RUKHADZE Vasili, « Georgian dream wins big in municipal elections, further consolidating its power », *Eurasia Daily Monitor*, Volume 14 Issue 139, 31/10/2017

Bibliographie

Sites consultés entre le 02/03/2018 et le 08/03/2018

DIDR

DIDR, *Géorgie : Informations sur le Conseil municipal de Tbilissi*, OFPRA, 05/11/2014
https://www.ofpra.gouv.fr/sites/default/files/atoms/files/1411_geo_le_conseil_municipal_de_tbilissi_ext.pdf

Institutions internationales

OSCE/ODIHR, *Local elections 21 October and 12 November 2017 : Election observation mission final report*, 23/02/2018
<https://www.osce.org/odihr/elections/georgia/373600?download=true>

International Foundation for Electoral Systems, *Elections in Georgia : 2017 Municipal elections*, 21/10/2017
http://www.ifes.org/sites/default/files/2017_ifes_georgia_municipal_elections_faqs_final.pdf

Publications universitaires, centres de recherches et think tanks

RUKHADZE Vasili, « Georgian dream wins big in municipal elections, further consolidating its power », *Eurasia Daily Monitor*, Volume 14 Issue 139, 31/10/2017
<https://jamestown.org/program/georgian-dream-wins-big-municipal-elections-consolidating-power/>

MENABDE Giorgi, « Authorities in Abkhazia strengthen discriminatory policies against ethnic-Georgian population », *Eurasia Daily Monitor*, Volume 14 Issue 137, 26/10/2017
<https://jamestown.org/program/authorities-abkhazia-strengthen-discriminatory-policies-ethnic-georgian-population/>

National Democratic Institute, *Statement of the NDI international observation mission to Georgia's October 21 2017 local government elections*, 22/10/2017
https://www.ndi.org/sites/default/files/NDI%20Georgia%20Election%20Day%20Preliminary%20Statement%202017_Final_Eng_0.pdf

RUKHADZE Vasili, « Georgia gearing up for local elections », *Eurasia Daily Monitor*, Volume 14 Issue 87, 28/07/2017
<https://jamestown.org/program/georgia-gearing-local-elections/>

Médias

GUGUNISHVILI Nino, « Mayoral candidates vote in local elections », *Georgia Today*, 21/20/2017
<http://georgiatoday.ge/news/7911/Mayoral-Candidates-Vote-in-Local-Elections>

PERTAIA Luka, « Georgia's local elections explained », *OC Media*, 20/10/2017
<http://oc-media.org/georgias-local-elections-explained/>

Annexe 1 : Liste des partis candidats aux élections locales de 2017 en Géorgie

- Nouvelles Droites (Union politique)
- Ordre Patriote – Samshoblo (Union politique)
- Parti de l'Unité Géorgienne et du Développement (Union politique)
- Rêve Géorgien – Géorgie Démocratique (Union politique)
- Mouvement de l'Etat pour le Peuple (Union politique)
- Alliance des Patriotes des Géorgie (Union politique)
- Parti Travailleuse de Géorgie
- Union des Traditionnalistes Géorgiens (Union politique)
- Mouvement de l'Union Démocratique (Union politique)
- Union Rétablissement Justice Voix du Peuple : Le Seigneur notre Justice (Union politique)
- Tavisufleba – Zviad Gamsakhurdias Gza (Union politique)
- Parti Communiste Unifié de Géorgie
- Parti des Travailleurs Socialistes (Union politique)
- Sakartvelo
- Société de Merab Kostava
- Parti Républicain de Géorgie
- Mouvement Démocratique Progressiste (Union politique)
- Forum National (Union politique)
- Alliance de Gauche (Union politique)
- Nouveaux Chrétiens Démocrates (Union politique)
- Tamaz Mechiauri pour une Géorgie Unie (Union politique)
- Mouvement National Démocratique (Union politique)
- Bakradze, Ugulava - Géorgie Européenne (Coalition électorale)
- Giorgi Vashadze – Unité Nouvelle Géorgie (Coalition électorale)
- Mouvement National Uni (Coalition électorale)
- Dimitri Lortkipanidze, Kakha Kukava – Mouvement Démocratique Géorgie Libre (Coalition électorale)
- L'Unanimité du Peuple (Coalition électorale)²⁵

²⁵ International Foundation for Electoral Systems, Elections in Georgia : 2017 Municipal elections, 21/10/2017

Annexe 2 : Résultats des élections locales de 2017 en Géorgie

Results of the Tbilisi mayoral election

Candidate	Name of the Party/Bloc/Initiative Group of Voters	Percentage of votes received
Kakha Kaladze	Georgian Dream – Democratic Georgia	51.1
Aleksandre Elisashvili	Independent (nominated by initiative group of voters)	17.5
Zaal Udumashvili	United National Movement	16.6
Elene Khoshtaria	Bakradze, Ugulava – European Georgia	7.1
Irma Inashvili	Davit Tarkhan-Mouravi, Irma Inashvili – Alliance of Patriots of Georgia	3.0
Other candidates		4.7
TOTAL		100

Mayoral elections countrywide (64 mayors)

Name of the Party/Bloc/Initiative Group of Voters	Number of mayors
Georgian Dream – Democratic Georgia	62
Tamaz Mechiauri for United Georgia	1
Independent candidates	1
TOTAL	64

Tbilisi Sakrebulo or local self-government council election (50 seats)

Name of the Party/Bloc/Initiative Group of Voters	Percentage of proportional votes received	Number of proportional seats	Number of majoritarian seats	Total number of seats
Georgian Dream – Democratic Georgia	53.1	15	25	40
United National Movement	17.7	5	0	5
Bakradze, Ugulava – European Georgia	9.2	3	0	3
Davit Tarkhan-Mouravi, Irma Inashvili – Alliance of Patriots of Georgia	5.6	2	0	2
Shalva Natelashvili – Labour Party of Georgia	3.9	0	0	0
Eleven other parties/blocs	10.5	0	0	0
TOTAL	100	25	25	50

Sakrebulo or local self-government council election countrywide (970 proportional and 1,088 majoritarian seats)

Name of the Party/Bloc/Initiative Group of Voters	Percentage of proportional votes received	Number of proportional seats	Number of majoritarian seats	Total number of seats
Georgian Dream – Democratic Georgia	55.8	583	1,009	1,592
United National Movement	17.1	157	25	182
Bakradze, Ugulava – European Georgia	10.4	105	1	106
Davit Tarkhan-Mouravi, Irma Inashvili – Alliance of Patriots of Georgia	6.6	79	14	93
Shalva Natelashvili – Labour Party of Georgia	0.8	17	4	21
Nine other parties/blocs	9.3	29	13	42
Independent candidates	-	-	22	22
TOTAL	100	970	1,088	2,058

(Source : OSCE//ODIHR, 23/02/2018)²⁶

²⁶ OSCE//ODIHR, *Local elections 21 October and 12 November 2017 : Election observation mission final report*, 23/02/2018