

20 septembre 2021

## **Kosovo : Situation des Roms, Ashkalis et Egyptiens (RAE)**

### **Avertissement**

Ce document, rédigé conformément aux [lignes directrices](#) communes à l'Union européenne pour le traitement de l'information sur le pays d'origine, a été élaboré par la DIDR en vue de fournir des informations utiles à l'examen des demandes de protection internationale. Il ne prétend pas faire le traitement exhaustif de la problématique, ni apporter de preuves concluantes quant au fondement d'une demande de protection internationale particulière et ne doit pas être considéré comme une position officielle de l'Ofpra.

La reproduction ou diffusion du document n'est pas autorisée, à l'exception d'un usage personnel, sauf accord de l'Ofpra en vertu de l'article L. 335-3 du code de la propriété intellectuelle.

## Table des matières

1.	Situation générale.....	3
1.1.	Communautés .....	3
1.2.	Répartition .....	3
1.2.1.	Pristina .....	3
1.2.2.	Ouest .....	3
1.2.3.	Nord .....	4
1.2.4.	Est.....	4
1.3.	Migrations .....	4
2.	Droits politiques et culturels .....	5
2.1.	Représentation politique nationale .....	5
2.2.	Représentation dans les municipalités.....	6
2.3.	Droits culturels .....	7
3.	Emploi, éducation et santé.....	7
4.	Situation sécuritaire .....	8
5.	Traite des êtres humains (TEH).....	9
	Bibliographie.....	10

**Résumé :** Les Roms, Ashkalis et Egyptiens (RAE) sont trois minorités ethniques distinctes mais partageant des conditions de vie similaires ; ils représentent 2,1% de la population du pays au recensement de 2011 ; leur nombre a fortement diminué par émigration depuis le conflit de 1998-1999. La Constitution et la loi leur reconnaissent un certain nombre de droits politiques et culturels et pénalisent la discrimination à leur encontre. Ils sont représentés au Parlement, au gouvernement et dans certains conseils municipaux. Ils bénéficient d'une stratégie publique d'insertion en cours en 2017-2021 mais les dispositions en leur faveur sont insuffisamment appliquées ; ils restent socialement marginalisés et accèdent difficilement au logement, à l'emploi et à l'éducation. Le financement public de leurs centres éducatifs communautaires, interrompu en 2020, a repris en 2021. Peu d'incidents sécuritaires les concernant sont signalés mais ils restent exposés au mariage des mineurs, à la mendicité et à la traite des êtres humains.

**Abstract :** The Roma, Ashkalis and Egyptians (RAE) are three distinct ethnic minorities but share similar living conditions; they represent 2.1% of the country's population in the 2011 census; their number has sharply decreased through emigration since the 1998-1999 conflict. The Constitution and the law grant them a number of political and cultural rights and penalize discrimination against them. They are represented in Parliament, in government and in some municipal councils. They benefit from a public integration strategy underway in 2017-2021 but the provisions in their favor are insufficiently applied; they remain socially marginalized and have difficulty accessing housing, employment and education. Public funding for their community education centers, interrupted in 2020, resumed in 2021. Few security incidents involving them are reported but they remain vulnerable to underage marriage, begging and human trafficking.

**Nota :** La traduction des sources en langues étrangères est assurée par la DIDR.

## 1. Situation générale

### 1.1. Communautés

Les Roms, Ashkalis et Egyptiens sont trois groupes ethniques du Kosovo, culturellement distincts mais proches par leurs conditions de vie et souvent groupés sous l'appellation collective « RAE ». Les Roms, originaires de l'Inde, parlent le romani ou le serbe ; les Ashkalis et les Egyptiens parlent l'albanais et sont présentés tantôt comme des Roms acculturés, tantôt comme des groupes historiques distincts. La plupart des RAE sont musulmans sauf une partie des Roms qui sont chrétiens orthodoxes. Economiquement et socialement marginalisés, souvent réduits à des conditions de vie précaires, beaucoup ont quitté le pays pendant et après la guerre d'indépendance du Kosovo contre la Serbie en 1998-1999 : le nombre des Roms est descendu de 120 000 vers 1990 à 8 824 au recensement de 2011 ; les deux autres groupes n'étaient pas reconnus comme minorités distinctes avant 1999<sup>1</sup>.

### 1.2. Répartition

Selon le plus récent recensement, effectué en 2011, les Roms étaient 0,5% de la population du pays, les Ashkalis 0,9%, les Egyptiens 0,7% ; ce recensement ne prend pas en compte les municipalités à majorité serbe du nord du Kosovo qui ont boycotté le recensement<sup>2</sup>. Un rapport de l'Organisation pour la coopération et la sécurité en Europe (OSCE), publié en janvier 2020, donne la liste par municipalité des écoles accueillant des élèves RAE, avec leur répartition par communauté (Rom, Ashkali ou Egyptien) et par sexe<sup>3</sup>.

La liste ci-après (non exhaustive) vient des profils municipaux publiés par l'OSCE en octobre 2018 qui donnent la situation des minorités dans les municipalités à cette date (OSCE, « Kosovo - Municipal profiles », [url](#)) ainsi que le nombre d'exilés et déplacés RAE qui y ont été rapatriés depuis 1999<sup>4</sup>. Il est à noter que le nombre des rapatriements dépasse parfois le nombre de RAE résidant effectivement dans ces localités en 2018 car beaucoup de retours ne sont pas définitifs (voir 1.3).

#### 1.2.1. Pristina

A Pristina, la capitale et plus grande ville du pays, on ne compte que 557 Ashkalis, 56 Roms et 8 Egyptiens ; depuis 1999, 1 753 personnes déplacées sont revenues dans la municipalité dont 246 Roms et 362 Ashkalis et Egyptiens. Un seul employé rom est présent dans les forces de police<sup>5</sup>.

#### 1.2.2. Ouest

A Prizren, on compte 2 899 Roms, 1 350 Ashkalis et 168 Egyptiens ; depuis 1999, 1 810 personnes déplacées sont revenues dans la municipalité dont 170 Roms et 54 Ashkalis et Egyptiens. On ne compte aucun RAE au conseil municipal mais trois employés roms au sein des forces de police<sup>6</sup>.

A Gjakovë vivent 738 Roms, 613 Ashkalis et 5 117 Egyptiens ; depuis 1999, 1 051 personnes déplacées sont revenues dans la municipalité dont 117 Roms et 920 Ashkalis et Egyptiens. On ne compte aucun RAE au conseil municipal ni dans la police<sup>7</sup>. 31 RAE sont employés dans les services publics, ce qui est une meilleure proportion que dans la plupart des municipalités du Kosovo<sup>8</sup>.

A Pejë vivent 993 Roms, 143 Ashkalis et 2 700 Egyptiens ; depuis 1999, 2 616 personnes déplacées sont revenues dans la municipalité dont 428 Roms et 792 Ashkalis et Egyptiens. On ne compte aucun RAE au conseil municipal mais cinq employés égyptiens et un ashkali au sein des forces de police<sup>9</sup>.

<sup>1</sup> OSCE, 09/01/2020, [url](#) ; Minority Rights Group, « Kosovo », m. à j. 03/2018, [url](#)

<sup>2</sup> OSCE, 09/01/2020, [url](#) ; Minority Rights Group, « Kosovo », m. à j. 03/2018, [url](#)

<sup>3</sup> OSCE, 09/01/2020, p. 98-106, [url](#)

<sup>4</sup> OSCE, « Kosovo - Municipal profiles », 10/10/2018, [url](#)

<sup>5</sup> OSCE, « Kosovo : Municipal profile 2018 : Prishtinë/Priština », 10/10/2018, [url](#)

<sup>6</sup> OSCE, « Kosovo : Municipal profile 2018 : Prizren », 10/10/2018, [url](#)

<sup>7</sup> OSCE, « Kosovo : Municipal profile 2018 : Gjakovë/Đakovica Region », 10/10/2018, [url](#)

<sup>8</sup> Le Courrier des Balkans (source : Le Monde diplomatique), 21/01/2020, [url](#)

<sup>9</sup> OSCE, « Kosovo : Municipal profile 2018 : Pejë/Peć Region », 10/10/2018, [url](#)

### 1.2.3. Nord

A Mitrovica-Sud, on recense 528 Roms, 647 Ashkalis et six Egyptiens ; depuis 1999, 1 561 personnes déplacées sont revenues dans la municipalité dont 597 Roms, 446 Ashkalis et Egyptiens. La police entretient un point de contact dans le quartier RAE de Roma Mahalla mais ne compte aucun employé RAE. Il existe un dispensaire à Roma Mahalla et les habitants de ce quartier ont aussi accès aux centres de soins de Mitrovica-Nord<sup>10</sup>.

A Mitrovica-Nord, municipalité à majorité serbe, on compte 200 Roms et 40 Ashkalis ; depuis 2008, 381 personnes déplacées sont revenues dans la municipalité dont un Rom, sept Ashkalis et Egyptiens<sup>11</sup>.

A Vushtrri, on dénombre 68 Roms, 143 Ashkalis et un Egyptien ; depuis 1999, 795 personnes déplacées sont revenues dans la municipalité dont 65 Roms, 207 d'origine ashkalie et égyptienne<sup>12</sup>.

### 1.2.4. Est

A Podujevë, on compte 74 Roms, 680 Ashkalis et deux Egyptiens ; depuis 1999, 82 personnes déplacées sont revenues dans la municipalité, toutes d'origine ashkalie et égyptienne. La police compte deux employés ashkalis<sup>13</sup>.

A Fushë Kosovë, on dénombre 436 Roms, 3 230 Ashkalis et 282 Egyptiens ; depuis 1999, 2 130 personnes déplacées sont revenues dans la municipalité dont 313 Roms et 1 410 Ashkalis et Egyptiens<sup>14</sup>.

A Obiliq, vivent 661 Roms, 578 Ashkalis et 27 Egyptiens ; depuis 1999, 1 898 personnes déplacées sont revenues dans la municipalité dont 608 Roms, 409 d'origine ashkalie et égyptienne<sup>15</sup>.

A Gjilan, on compte 631 Roms, 15 Ashkalis et un Egyptien ; depuis 1999, 1 308 personnes déplacées sont revenues dans la municipalité dont 604 Roms et cinq Ashkalis et Egyptiens<sup>16</sup>.

A Lipjan/Lipljan, résident 342 Roms, 1 812 Ashkalis et 4 Egyptiens ; depuis 1999, 1 541 personnes déplacées sont revenues dans la municipalité dont 95 Roms, 964 d'origine ashkalie et égyptienne<sup>17</sup>.

A Ferizaj, on dénombre 342 Roms, 1 812 Ashkalis et 4 Egyptiens ; depuis 1999, 1 541 personnes déplacées sont revenues dans la municipalité dont 95 Roms, 964 d'origine ashkalie et égyptienne<sup>18</sup>.

## 1.3. Migrations

Le nombre de demandes d'asile en provenance du Kosovo vers les pays de l'espace Schengen, après un pic en 2015, est en diminution, passant de 73 240 en 2015 à 4 745 en 2018 et 3 520 en 2019 ; le nombre de rapatriements vers le Kosovo diminue de façon parallèle : 18 789 en 2015, 2 395 en 2018 et 1 536 en 2019 (dont 1 162 retours forcés et 374 volontaires) ; le gouvernement kosovar a mis en place une stratégie 2018-2022 de réintégration des migrants rapatriés mais son application sur le terrain dépend des autorités municipales qui ne disposent généralement que de ressources insuffisantes. En 2019, 5 237 personnes ont bénéficié de l'aide au retour offerte par le Fonds de réintégration mais la répartition de cette aide, particulièrement à destination des personnes RAE, ne tient pas suffisamment compte des besoins spécifiques des femmes et des enfants<sup>19</sup>.

La Commission européenne, dans son rapport de suivi sur le Kosovo publié en octobre 2020, fait état des difficultés rencontrées par les personnes RAE déplacées et retournées. Des cas sont signalés de

<sup>10</sup> OSCE, « Kosovo : Municipal profile 2018 : Mitrovica/Mitrovicë South Region », 10/10/2018, [url](#)

<sup>11</sup> OSCE, « Kosovo : Municipal profile 2018 : Mitrovica/Mitrovicë North », 10/10/2018, [url](#)

<sup>12</sup> OSCE, « Kosovo : Municipal profile 2018 : Vushtrri/Vučitrn », 10/10/2018, [url](#)

<sup>13</sup> OSCE, « Kosovo : Municipal profile 2018 : Podujevë/Podujevo », 10/10/2018, [url](#)

<sup>14</sup> OSCE, « Kosovo : Municipal profile 2018 : Fushë Kosovë/Kosovo Region », 10/10/2018, [url](#)

<sup>15</sup> OSCE, « Kosovo : Municipal profile 2018 : Obiliq/Obilić », 10/10/2018, [url](#)

<sup>16</sup> OSCE, « Kosovo : Municipal profile 2018 : Gjilan/Gnjilane », 10/10/2018, [url](#)

<sup>17</sup> OSCE, « Kosovo : Municipal profiles 2018 : Lipjan/Lipljan », 10/10/2018, [url](#)

<sup>18</sup> OSCE, « Kosovo : Municipal profiles 2018 : Ferizaj/Uroševac », 10/10/2018, [url](#)

<sup>19</sup> Commission européenne, « Kosovo\* 2020 report », 06/10/2020, p. 47, [url](#)

défaut de documents d'identité ou de certificat de naissance, le plus souvent à la suite d'un retour de migration ; le non-enregistrement des naissances reste une question préoccupante<sup>20</sup>.

Selon une étude publiée en 2015 par l'ONG « Society for Threatened Peoples », une grande partie des RAE rapatriés au Kosovo depuis 1999 quittent à nouveau le pays après une courte période en raison des conditions de vie décevantes<sup>21</sup>. Sur 1 882 personnes retournées au Kosovo (RAE, Serbes ou autres) enregistrées de 2015 à 2017, 12% ne résident plus à leur adresse déclarée à la fin de 2017<sup>22</sup>.

## 2. Droits politiques et culturels

### 2.1. Représentation politique nationale

Le Parlement kosovar, élu au suffrage universel, compte 100 membres élus à la proportionnelle nationale et 20 par le vote des communautés minoritaires, dont 10 par la communauté serbe, trois par la communauté bosnienne, deux par la communauté turque, un par la communauté goranie, un par la communauté rom, un par la communauté ashkalie, un par la communauté égyptienne, plus un siège additionnel pour celle des trois communautés RAE qui comptera le plus de votes exprimés (art. 64)<sup>23</sup>. Aux élections législatives anticipées du 14 février 2021, les quatre élus des RAE sont Erxhan Galushi du Mouvement progressiste rom (LPR<sup>24</sup>), Bekim Arifi du Parti ashkali pour l'intégration (PAI<sup>25</sup>), Elbert Krasniqi de la Nouvelle initiative démocratique du Kosovo (IRDK<sup>26</sup>, parti égyptien<sup>27</sup>) et Fadil Gashi de l'Initiative rom (RI<sup>28</sup>), tandis que le Parti libéral égyptien (PAE<sup>29</sup>) perd son unique député<sup>30</sup>, Veton Berisha, qui avait été élu le 6 octobre 2019<sup>31</sup>.

Au début de 2020, le gouvernement comptait six ministres adjoints et une vingtaine de conseillers RAE<sup>32</sup>. Dans le nouveau gouvernement issu des élections de février 2021 Elbert Krasniqi, qui se rattache au groupe parlementaire du mouvement Autodétermination (Vetëvendosje)<sup>33</sup>, apparaît comme la principale personnalité politique RAE en activité. Né en 1986 à Pejë (ouest du Kosovo), maire-adjoint de cette ville de 2014 à 2016, il est membre de plusieurs associations internationales, notamment le Réseau balkanique pour la démocratie locale et la branche kosovare de l'Agence pour la démocratie locale en Europe ; il est député au Parlement kosovar depuis octobre 2019 et ministre de l'Administration locale dans le gouvernement constitué en mars 2021 par Albin Kurti, chef de Vetëvendosje<sup>34</sup>. Il déclare vouloir réformer les abus commis par son prédécesseur au ministère, le Serbe Ivan Todosijevic<sup>35</sup>. En avril 2021, il travaille sur deux réformes des lois sur les collectivités locales et sur les finances des collectivités locales, ainsi que sur un plan d'aide aux collectivités victimes de la pandémie de Covid-19<sup>36</sup>. En mai 2021, s'appuyant sur le jugement de la Cour constitutionnelle du Kosovo, il déclare anticonstitutionnel, et donc inapplicable, l'accord conclu entre le Kosovo et la Serbie qui prévoyait la création d'une Communauté des municipalités serbes, entité autonome à l'intérieur du Kosovo<sup>37</sup>.

Veton Berisha, candidat battu du Parti libéral égyptien aux élections de février 2021, accuse ses rivaux de l'Initiative Rom d'avoir bénéficié d'un transfert de voix des partisans de la Liste serbe (Lista Srpska) qui souhaitaient faire élire un candidat RAE favorable à leur cause<sup>38</sup>. Dans deux articles publiés avant et après les élections de février 2021 sur le site *d'information Prishtina Insight*, Isak Skenderi, directeur exécutif de l'association communautaire « Voice of Roma, Ashkali and Egyptian » (VoRAE), présente

<sup>20</sup> Commission européenne, 06/10/2020, p. 38, [url](#)

<sup>21</sup> Society for Threatened Peoples, 2015, [url](#)

<sup>22</sup> Haut-Commissariat des Nations unies pour les réfugiés (UNHCR), 2017, [url](#)

<sup>23</sup> Constitution of the Republic of Kosovo, 07/04/2008, [url](#)

<sup>24</sup> En albanais : « *Levizja Perparimtare e Romeve* ».

<sup>25</sup> En albanais : « *Partia e Ashkalinjeve per Integrim* ».

<sup>26</sup> En albanais : « *Iniciativa e Re Demokratike e Kosovës* ».

<sup>27</sup> OSCE, 06/2021, p.17, [url](#)

<sup>28</sup> En albanais : « *Romani Inicijativa* ».

<sup>29</sup> En albanais : « *Partia Liberale Egjiptiane* ».

<sup>30</sup> Psephos, « Republic of Kosovo – Legislative election of 14 february 2021 », s.d., [url](#)

<sup>31</sup> Psephos, « Republic of Kosovo – Legislative election of 6 october 2019 », s.d., [url](#)

<sup>32</sup> Le Courrier des Balkans (source : Le Monde diplomatique), 21/01/2020, [url](#)

<sup>33</sup> Koha, 27/04/2020, [url](#)

<sup>34</sup> République du Kosovo, Ministère du gouvernement local, « Minister : Elbert Krasniqi », 03/2020, [url](#)

<sup>35</sup> Koha, 29/03/2021, [url](#)

<sup>36</sup> Koha, 22/04/2021, [url](#)

<sup>37</sup> Bota Sot, 31/05/2021, [url](#)

<sup>38</sup> Prishtina Insight, 19/02/2021, [url](#)

comme une « pseudo-démocratie » le système de représentation des minorités : celles-ci se voient garantir un certain nombre de sièges comme députés, vice-ministres, conseillers du Premier ministre ou autres mais les élus n'ont aucun pouvoir de réforme réel, servent surtout leurs propres intérêts ou ceux de leurs parents et alliés, et assurent leur élection par des alliances occultes avec des partis non RAE : ainsi, dans certaines municipalités, le nombre de votants pour les candidats RAE dépasse largement celui des habitants recensés comme d'origine RAE<sup>39</sup>.

En mars 2021, VoRAE et une autre association RAE, « Avancer ensemble » (en anglais : « *Advancing together* »), adressent une lettre ouverte à Albin Kurti, alors dans la période de formation de son gouvernement, pour l'inviter à faire de l'intégration des RAE une priorité de son gouvernement et faire voter la loi sur l'intégration des communautés marginalisées demandée par le Parlement européen dans sa résolution du 17 septembre 2020<sup>40</sup>.

La Commission parlementaire des droits et intérêts des communautés et retours (CRIC) est compétente pour examiner tous les projets de loi concernant les minorités ethniques. Elle comprend 18 membres dont un pour chacune des trois communautés RAE<sup>41</sup>.

Le Conseil consultatif des communautés, dépendant du président de la République, comprend aussi des représentants des communautés RAE ; il est chargé de contrôler la législation et la stratégie du gouvernement ; selon l'OSCE, son activité, assez réduite en 2015-2017, s'est développée en 2018-2020<sup>42</sup>.

Une Stratégie 2017-2021 pour l'intégration des RAE est en cours à la date de la recherche. Son application est contrôlée par le Bureau de bonne gouvernance, dépendant du Premier ministre<sup>43</sup>.

Le Kosovo est signataire de la Déclaration des pays des Balkans occidentaux sur l'intégration des Roms (déclaration de Poznan) du 5 juillet 2019 dans le cadre du processus d'élargissement de l'Union européenne mais, en octobre 2020, l'application de cette Déclaration est jugée insuffisante par la Commission européenne<sup>44</sup>.

## 2.2. Représentation dans les municipalités

13 municipalités ont un maire-adjoint chargé des communautés ethniques ; dans trois d'entre elles, Ferizaj, Fushë Kosovë et Lipjan, ce poste est occupé par un Ashkali<sup>45</sup>.

La Stratégie 2017-2021 pour l'intégration des RAE prévoit dans chaque municipalité l'établissement d'une « commission d'action municipale » et un « plan d'action local » en faveur des RAE ; en décembre 2019, avec le soutien de l'OSCE et des ONG locales, 15 municipalités ont créé une telle commission et 14 ont présenté leur plan<sup>46</sup>.

Dans 32 municipalités, des « tables rondes » réunissent les différents acteurs publics et associatifs de la protection de l'enfance, y compris les conseils communautaires représentant les minorités ethniques<sup>47</sup>.

Selon la Commission européenne, le traitement des RAE varie d'une municipalité à l'autre :

« Un des principaux obstacles en terme de logement des personnes déplacées et retournées RAE est le refus de certaines municipalités de leur attribuer des terres ou de reconnaître les baux locatifs ou les droits de propriété qu'ils pouvaient détenir avant le conflit [de 1998-1999]. Cependant, d'autres municipalités ont accepté de leur allouer des terrains à usage d'habitation<sup>48</sup>. »

<sup>39</sup> SKENDERI Isak, Prishtina Insight, 22/02/2021, [url](#) ; id., Prishtina Insight, 06/02/2021, [url](#)

<sup>40</sup> Voice of Roma, Ashkali and Egyptians (VoRAE), 19/03/2021, [url](#)

<sup>41</sup> OSCE, 06/2021, p. 18, [url](#)

<sup>42</sup> OSCE, 06/2021, p.19 [url](#)

<sup>43</sup> OSCE, 06/2021, p.17, [url](#)

<sup>44</sup> Commission européenne, 06/10/2020, p. 38, [url](#) ; Regional Cooperation Council, 05/07/2019, [url](#)

<sup>45</sup> OSCE, 06/2021, p.17, [url](#)

<sup>46</sup> OSCE, 06/2021, p. 48, [url](#)

<sup>47</sup> Commission européenne, 06/10/2020, p. 36, [url](#)

<sup>48</sup> Commission européenne, 06/10/2020, p. 37, [url](#)



### 2.3. Droits culturels

La Constitution kosovare garantit l'égalité des citoyens de toutes origines et reconnaît aux minorités ethniques un certain nombre de droits. Les deux langues officielles sont l'albanais et le serbe ; le bosnien, le romani et le turc peuvent être employés dans l'administration locale (art. 5)<sup>49</sup>.

L'audiovisuel national (RTK) produit des émissions spécifiques pour les minorités ethniques dont les RAE ; d'après les journalistes du service en langue romani, ces émissions ont un certain succès dans leur communauté et sont souvent reprises sur les réseaux sociaux<sup>50</sup>.

Des cours de langue, histoire et culture rom existent dans quelques municipalités : Prizren (dans une école de cursus albanais), Gjilan, Kamenicë et Mitrovica-Nord (dans des écoles de cursus serbe)<sup>51</sup>.

Les élèves roms serbophones de Mitrovica-Sud peuvent s'inscrire dans les écoles de cursus serbe de Mitrovica-Nord mais le taux d'abandon scolaire est élevé en raison de l'irrégularité des transports en commun et d'une situation sécuritaire dans les quartiers Nord perçue négativement par les habitants des quartiers Sud<sup>52</sup>.

## 3. Emploi, éducation et santé

La Commission européenne, dans son rapport de suivi sur le Kosovo publié en octobre 2020, constate la situation difficile des communautés RAE :

« La situation des communautés rom et ashkali est restée inchangée [par rapport au précédent rapport en 2018]. La mise en application de la stratégie 2017-2021 [...] n'a pas fait l'objet d'une évaluation systématique et sa mise en œuvre reste limitée. Les membres des communautés RAE restent parmi les communautés les plus marginalisées au Kosovo, victimes de la pauvreté et du chômage. Dans leur majorité, leur niveau d'éducation est faible et leur taux de chômage élevé. Des efforts supplémentaires sont nécessaires pour faciliter leur intégration sur le marché du travail et lutter contre l'emploi informel. Des membres de ces communautés, en particulier les personnes déplacées et retournées, vivent dans des conditions misérables<sup>53</sup>. »

En 2019, le taux de chômage est de 25,7% à l'échelle nationale et atteint 90% pour les RAE ; ceux-ci travaillent le plus souvent dans le secteur informel, dans des emplois peu qualifiés et souvent dangereux<sup>54</sup>. Les allocations sociales, dont le montant varie de 60 euros par mois pour une personne seule à 180 par mois pour un foyer de 15 personnes, bénéficient à 250 foyers roms, 833 ashkalis et 430 égyptiens<sup>55</sup>. La législation sur le travail inclut le principe de non-discrimination mais elle est peu respectée, notamment dans le secteur privé<sup>56</sup>.

Bien que la loi prévoie un quota de 10% de postes pour les minorités ethniques dans le secteur public, ce taux n'est que rarement respecté, aussi bien dans le secteur d'Etat que municipal<sup>57</sup> et la plupart des employés publics RAE occupent des postes peu qualifiés, avec de rares exceptions : ainsi, un Rom est directeur financier de la municipalité de Kamenicë<sup>58</sup>. D'après un rapport de juillet 2019 cité par le magazine *Le Courrier des Balkans*, en 2018, sur 30 365 employés de la fonction publique, on ne compte que 113 RAE<sup>59</sup>. En 2019, sur les 422 juges du Kosovo, un seul est un Rom<sup>60</sup> ; à la même date, la police du Kosovo compte 4 959 agents dont 12,6% d'origine serbe, 2,45% bosnienne, 0,84% turque, 0,45% goranie, 0,23% ashkalie, 0,19% rom et 0,10% égyptienne<sup>61</sup>.

Dans le domaine de l'éducation, pour l'année 2018-2019, 161 élèves roms, 216 ashkalis et 160 égyptiens ont atteint le niveau du lycée<sup>62</sup>. Le taux d'abandon scolaire est particulièrement élevé parmi

<sup>49</sup> Constitution of the Republic of Kosovo, 07/04/2008, [url](#)

<sup>50</sup> OSCE, « Community Rights Assessment Report 5th Edition », 06/2021, p. 38, [url](#)

<sup>51</sup> OSCE, 06/2021, p. 49, [url](#)

<sup>52</sup> DIDR, Ofpra, 06/05/2020, [url](#)

<sup>53</sup> Commission européenne, 06/10/2020, p. 37, [url](#)

<sup>54</sup> Commission européenne, 06/10/2020, p. 80, [url](#)

<sup>55</sup> OSCE, 06/2021, p. 52-53, [url](#)

<sup>56</sup> Commission européenne, 06/10/2020, p. 78, [url](#)

<sup>57</sup> Commission européenne, 06/10/2020, p. 38, [url](#)

<sup>58</sup> OSCE, 06/2021, p.20 [url](#) ; *Le Courrier des Balkans* (source : *Le Monde diplomatique*), 21/01/2020, [url](#)

<sup>59</sup> *Le Courrier des Balkans* (source : *Le Monde diplomatique* 21/01/2020, [url](#))

<sup>60</sup> OSCE, 06/2021, p.27, [url](#)

<sup>61</sup> OSCE, 06/2021, p.16, [url](#)

<sup>62</sup> OSCE, 06/2021, p. 49, [url](#)

les élèves RAE<sup>63</sup> : de 2017 à 2019, sur 94 Roms ayant intégré le collège, seuls 58 passent au lycée l'année suivante ; sur 249 élèves ashkalis au collège, 97 atteignent le lycée<sup>64</sup>. Très peu de membres des minorités ethniques sont inscrits dans l'enseignement professionnel<sup>65</sup>. Par contre, le nombre d'étudiants d'origine RAE à l'université est en hausse entre 2017 et 2020<sup>66</sup>. Les centres communautaires de formation pré-universitaire, alimentés par l'aide internationale et les ONG locales, n'ont reçu aucun financement de l'Etat kosovar en 2020<sup>67</sup>. En 2021, le nouveau gouvernement d'Albin Kurti, vainqueur des élections législatives de février 2021, annonce la reprise du financement public de ces centres : le ministère de l'Education, des Sciences et de la Technologie va leur allouer un fonds de 200 000 euros et des bourses ont été attribuées à 596 élèves. Lors d'une réunion destinée à lever des fonds pour un nouveau centre à Fushë Kosovë, Albin Kurti déclare<sup>68</sup> :

« Il y a un large fossé entre les enfants roms, ashkalis et égyptiens d'une part, ceux des autres communautés de l'autre, du point de vue des résultats dans le domaine de l'éducation. Ce fossé s'est encore élargi du fait de la pandémie [de COVID-19] car les enfants des communautés rom, ashkalie et égyptienne n'ont qu'un accès très limité à l'éducation en ligne<sup>69</sup>. »

Plusieurs ONG nationales et internationales s'efforcent de pallier les carences de l'éducation officielle à travers des programmes de formation sociale et professionnelle<sup>70</sup>. Ainsi, en 2020 à Gjakovë, une ONG liée au Réseau des femmes kosovares (« Kosovo Women's Network ») mène des ateliers de formation aux compétences générales pour les femmes RAE<sup>71</sup>.

La Loi sur la protection des enfants, réclamée par les partenaires internationaux et adoptée par le Parlement kosovar le 27 juin 2019, garantit une protection égale à tous les mineurs, y compris des groupes défavorisés comme les personnes déplacées et les apatrides ; des équipes interdisciplinaires, comprenant des enseignants et des psychologues, sont chargées d'examiner tous les cas problématiques ; une équipe chargée des droits des mineurs est mise en place dans chaque municipalité<sup>72</sup>.

Environ 18% de la population du Kosovo ne bénéficie pas d'une couverture médicale ; la situation sanitaire des RAE est particulièrement critique du fait de mauvaises conditions socio-économiques et d'un faible taux de vaccination<sup>73</sup>.

Après la guerre d'indépendance de 1998-1999, plusieurs centaines de personnes déplacées RAE de Mitrovica sont hébergées dans l'ancien centre minier de Trepca et exposées à la contamination par le plomb et autres substances toxiques, ce qui donne lieu à de longues polémiques et au relogement de ces déplacés, achevé en 2016. Une demande d'indemnisation auprès des Nations unies, responsables des camps, est toujours à l'étude à la fin de 2020<sup>74</sup>.

#### 4. Situation sécuritaire

Entre juillet 2015 et décembre 2019, l'OSCE recense 1 621 incidents sécuritaires au Kosovo, le plus souvent de faible intensité, vols ou vandalisme, visant le plus souvent des Serbes, surtout des personnes déplacées tentant de revenir dans leur localité d'origine. Dans certains cas, la police et les municipalités, à travers le Bureau municipal pour les communautés et retours, cherchent à apaiser les tensions intercommunautaires et parfois indemniser les victimes mais de telles démarches d'apaisement font défaut dans la majorité des cas<sup>75</sup>.

Selon l'OSCE, la police et la justice du Kosovo sont formées à traiter les crimes de haine, particulièrement de haine interethnique ; le Code pénal, dans sa nouvelle version votée le 14 janvier 2019 et entré en vigueur trois mois après, considère comme une circonstance aggravante tout crime

<sup>63</sup> Commission européenne, 06/10/2020, p. 38 et 85, [url](#) ; OSCE, 06/2021, p. 52, [url](#)

<sup>64</sup> Le Courrier des Balkans (source : Le Monde diplomatique), 21/01/2020, [url](#)

<sup>65</sup> Commission européenne, 06/10/2020, p. 38, [url](#)

<sup>66</sup> Commission européenne, 06/10/2020, p. 38 et 85, [url](#) ; OSCE, 06/2021, p. 52, [url](#)

<sup>67</sup> Commission européenne, 06/10/2020, p. 38 et 85, [url](#) ; OSCE, 06/2021, p. 52, [url](#)

<sup>68</sup> RTK Live, 27/07/2021, [url](#)

<sup>69</sup> RTK Live, 27/07/2021, [url](#)

<sup>70</sup> OSCE, 06/2021, p. 53-54, [url](#)

<sup>71</sup> Kosovo Women's Network, 13/08/2020, [url](#)

<sup>72</sup> Commission européenne, 06/10/2020, p. 35, [url](#) ; Terre des Hommes, 06/09/2019, [url](#)

<sup>73</sup> Commission européenne, 06/10/2020, p. 83, [url](#)

<sup>74</sup> Balkan Insight, 22/09/2020, [url](#) ; OSCE, 09/01/2020, p. 44, [url](#)

<sup>75</sup> OSCE, 06/2021, p. 11-13, [url](#)



contre les personnes et les biens commis par inimitié envers un groupe ethnique, racial, religieux, ou en raison de son origine sociale ou de son identité sexuelle<sup>76</sup>. Selon la Commission européenne, les discours de haine envers les communautés vulnérables sont assez répandus sur les médias sociaux et la police n'y réagit pas suffisamment<sup>77</sup>.

Selon l'ONG European Roma Rights Centre (ERRC), trois incidents violents visant des RAE, les premiers depuis plusieurs années, sont signalés en mai 2019 à la suite de rumeurs répandues par les médias et les réseaux sociaux accusant les RAE de vols d'enfants. Le 24 mai 2019 à Obiliq, deux jeunes hommes roms sont arrêtés par la police sous l'accusation de violences à agent ; ils sont violemment battus pendant plusieurs heures dans le véhicule de police puis au commissariat ; d'après des habitants roms, la police locale avait déjà maltraité à plusieurs reprises des membres de leur communauté<sup>78</sup>.

Le 29 mai 2019 à Lipljan, une femme transgenre rom est agressée par un groupe de lycéens excités par les allégations de vol d'enfants ; la police publie un communiqué pour déclarer que la victime n'était aucunement soupçonnée de tels actes mais divulgue au passage des données telles que ses initiales, son âge et son identité sexuelle. Le 31 mai à Ferizaj, la même femme transgenre est agressée par un autre groupe de lycéens. Ultérieurement, elle est placée sous protection policière<sup>79</sup>.

D'après une personne ashkalie transgenre de Ferizaj interviewée en décembre 2018 par le média local *Kosovo 2.0*, cette ville, qui abrite la plus importante communauté ashkalie du Kosovo (9,5% de la population), a servi de refuge à des Ashkalis chassés d'autres villes depuis 1999 mais les comportements discriminatoires à leur encontre y restent courants<sup>80</sup>.

## 5. Traite des êtres humains (TEH)

Selon les informations recueillies par la Commission européenne en 2020, environ 10% des mineurs au Kosovo exercent un emploi dont 6,8% dans des conditions dangereuses, particulièrement parmi les enfants RAE<sup>81</sup>. La mendicité et le mariage des mineurs restent courants au sein des communautés RAE<sup>82</sup>. Parmi les migrants rapatriés, la carence des contrôles lors du retour ne permet pas toujours d'identifier les victimes de traite des êtres humains (TEH)<sup>83</sup>.

Selon les informations collectées par le Département d'Etat américain, le Kosovo a une législation et des institutions spécialisées pour la lutte contre la TEH à des fins d'exploitation sexuelle et de mendicité forcée ; la réforme du Code pénal en 2019 a augmenté les peines pour la prostitution forcée et le trafic d'enfants. Cependant, les réseaux de TEH restent actifs dans la période 2015-2020 et les communautés marginalisées des RAE y sont particulièrement vulnérables. La police mène régulièrement des opérations de lutte contre la TEH mais le nombre de poursuites pénales est en diminution (43 cas impliquant 80 suspects en 2019 contre respectivement 20 cas et 32 suspects en 2020) tout comme celui des condamnations (8 en 2019 et 3 en 2020) et les peines prononcées sont généralement faibles. Les mesures de prévention et d'aide aux victimes, assurées par les services publics et les ONG, sont en diminution en 2020 à cause du manque de financements et de la pandémie de COVID-19<sup>84</sup>.

---

<sup>76</sup> OSCE, 06/2021, p. 15-16, [url](#) ; République du Kosovo, « Criminal Code of the Republic of Kosovo (Code No. 06/L-074) », art. 70.2.12, 14/01/2019, [url](#)

<sup>77</sup> Commission européenne, 06/10/2020, p. 34, [url](#)

<sup>78</sup> European Roma Rights Centre (ERRC), 14/06/2019, [url](#)

<sup>79</sup> European Roma Rights Centre (ERRC), 14/06/2019, [url](#)

<sup>80</sup> Kosovo 2.0, 10/12/2018, [url](#)

<sup>81</sup> Commission européenne, 06/10/2020, p. 78, [url](#)

<sup>82</sup> Commission européenne, 06/10/2020, p. 35, [url](#)

<sup>83</sup> Commission européenne, 06/10/2020, p. 48, [url](#)

<sup>84</sup> Département d'Etat des Etats-Unis, 01/07/2021, [url](#) ; DIDR, Ofpra, 18/04/2019, [url](#)

## Bibliographie

Sites web consultés en septembre 2021.

### Documents DIDR

DIDR, « Kosovo : La situation des Roms à Mitrovica depuis août 2017 », Ofpra, 06/05/2020, [https://www.ofpra.gouv.fr/sites/default/files/atoms/files/2005\\_kos\\_roms\\_mitrovica.pdf](https://www.ofpra.gouv.fr/sites/default/files/atoms/files/2005_kos_roms_mitrovica.pdf)

DIDR, « Kosovo : Les femmes kosovares victimes de la traite des êtres humains à des fins d'exploitation sexuelle », Ofpra, 18/04/2019, [https://www.ofpra.gouv.fr/sites/default/files/atoms/files/1904\\_kos\\_teh\\_0.pdf](https://www.ofpra.gouv.fr/sites/default/files/atoms/files/1904_kos_teh_0.pdf)

### Textes juridiques

Constitution of the Republic of Kosovo, 07/04/2008, [https://mapl.rks-gov.net/wp-content/uploads/2017/10/1.CONSTITUTION\\_OF\\_THE\\_REPUBLIC\\_OF\\_KOSOVO.pdf](https://mapl.rks-gov.net/wp-content/uploads/2017/10/1.CONSTITUTION_OF_THE_REPUBLIC_OF_KOSOVO.pdf)

### Organisations intergouvernementales

Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE), « Community Rights Assessment Report 5th Edition », 06/2021, <https://www.osce.org/files/f/documents/6/f/493675.pdf>

Commission européenne, « Kosovo\* 2020 report », 06/10/2020, [https://www.ecoi.net/en/file/local/2040144/kosovo\\_report\\_2020.pdf](https://www.ecoi.net/en/file/local/2040144/kosovo_report_2020.pdf)

Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE), « Overview of Roma, Ashkali and Egyptian communities in Kosovo », 09/01/2020, <https://www.osce.org/mission-in-kosovo/443587>

Regional Cooperation Council, « Declaration of Western Balkans Partners on Roma Integration within the EU Enlargement Process », 05/07/2019, <https://www.rcc.int/docs/464/declaration-of-western-balkans-partners-on-roma-integration-within-the-eu-enlargement-process>

Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE), « Kosovo - Municipal profiles », 10/10/2018, <https://www.osce.org/mission-in-kosovo/municipal-profiles>

Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE), « Kosovo : Municipal profiles 2018 : Prishtinë/Priština Region », 10/10/2018, <https://www.osce.org/kosovo/13127>

Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE), « Kosovo : Municipal profile 2018 : Prishtinë/Priština », 10/10/2018, <https://www.osce.org/kosovo/13127>

Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE), « Kosovo : Municipal profile 2018 : Prizren », 10/10/2018, <https://www.osce.org/files/Prizren.pdf>

Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE), « Kosovo : Municipal profile 2018 : Gjakovë/Đakovica Region », 10/10/2018, [https://www.osce.org/files/f/documents/2/c/13111\\_1.pdf](https://www.osce.org/files/f/documents/2/c/13111_1.pdf)

Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE), « Kosovo : Municipal profile 2018 : Pejë/Peć Region », 10/10/2018,  
[https://www.osce.org/files/f/documents/c/3/13125\\_1.pdf](https://www.osce.org/files/f/documents/c/3/13125_1.pdf)

Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE), « Kosovo : Municipal profile 2018 : Mitrovica/Mitrovicë South Region », 10/10/2018,  
<https://www.osce.org/mission-in-kosovo/122118>

Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE), « Kosovo : Municipal profile 2018 : Mitrovica/Mitrovicë North », 10/10/2018,  
<https://www.osce.org/mission-in-kosovo/122119>

Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE), « Kosovo : Municipal profile 2018 : Vushtrri/Vučitrn », 10/10/2018,  
[https://www.osce.org/files/f/documents/c/2/13134\\_2.pdf](https://www.osce.org/files/f/documents/c/2/13134_2.pdf)

Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE), « Kosovo : Municipal profile 2018 : Podujevë/Podujevo », 10/10/2018,  
[https://www.osce.org/files/f/documents/5/4/13126\\_0.pdf](https://www.osce.org/files/f/documents/5/4/13126_0.pdf)

Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE), « Kosovo : Municipal profile 2018 : Fushë Kosovë/Kosovo Region », 10/10/2018,  
[https://www.osce.org/files/f/documents/0/3/13118\\_1.pdf](https://www.osce.org/files/f/documents/0/3/13118_1.pdf)

Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE), « Kosovo : Municipal profile 2018 : Obiliq/Obilić », 10/10/2018,  
[https://www.osce.org/files/f/documents/2/7/13123\\_0.pdf](https://www.osce.org/files/f/documents/2/7/13123_0.pdf)

Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE), « Kosovo : Municipal profile 2018 : Gjilan/Gnjilane », 10/10/2018,  
[https://www.osce.org/files/f/documents/c/0/13113\\_1.pdf](https://www.osce.org/files/f/documents/c/0/13113_1.pdf)

Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE), « Kosovo : Municipal profiles 2018 : Lipjan/Lipljan », 10/10/2018,  
[https://www.osce.org/files/f/documents/7/4/13121\\_1.pdf](https://www.osce.org/files/f/documents/7/4/13121_1.pdf)

Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE), « Kosovo : Municipal profiles 2018 : Ferizaj/Uroševac », 10/10/2018,  
[https://www.osce.org/files/f/documents/a/8/13132\\_1.pdf](https://www.osce.org/files/f/documents/a/8/13132_1.pdf)

Haut-Commissariat des Nations unies pour les réfugiés (UNHCR), « Returnees in Kosovo », 2017,  
<https://reporting.unhcr.org/node/15813>

Conseil de l'Europe, "Lost in Transition: The forced migration circle of Roma, Ashkali and Balkan Egyptians from Kosovo", 2015,  
<https://ec.europa.eu/research-roma-children/?publications/442/>

## **Institutions nationales**

Département d'Etat des Etats-Unis, « 2021 Trafficking in Persons Report – Kosovo », 01/07/2021,  
<https://www.state.gov/reports/2021-trafficking-in-persons-report/kosovo/>

République du Kosovo, Ministère du gouvernement local, « Minister : Elbert Krasniqi », 03/2020,  
<https://mapl.rks-gov.net/en/organizimi-en/minister/>

## Organisations non gouvernementales

Kosovo Women's Network, "Promoting the Employment Through the Improving of Soft Skills to the Roma, Ashkali and Egyptian Women in Gjakova", 13/08/2020,

<https://womensnetwork.org/promoting-the-employment-through-the-improving-of-soft-skills-to-the-roma%e2%80%afashkali%e2%80%afand-egyptian-women-in%e2%80%afgakova/>

Terre des Hommes, « New law in Kosovo provides better protection for children », 06/09/2019,

<https://tdh-europe.org/news/new-law-in-kosovo-provides-better-protection-for-children/7439>

Minority Rights Group, « Kosovo », m. à j. 03/2018,

<https://minorityrights.org/country/kosovo/>

Minority Rights Group, « Kosovo - Roma, Ashkali and Egyptians », m. à j. 03/2018,

<https://minorityrights.org/minorities/roma-9/>

Society for Threatened Peoples, "Lost in Transition: The forced migration circle of Roma, Ashkali and Balkan Egyptians from Kosovo", 2015,

[https://www.gfbv.ch/wp-content/uploads/kosovobericht\\_english.pdf](https://www.gfbv.ch/wp-content/uploads/kosovobericht_english.pdf)

## Médias

RTK Live, « Kurti: The government will help reduce the gap between communities », 27/07/2021,

<https://www.rtklive.com/en/news-single.php?ID=19463>

Bota Sot, « Krasniqi: Asociacioni anti-kushtetues, s'kemi çka bisedojmë për të », 31/05/2021,

<https://www.botasot.info/aktuale-lajme/1596746/krasniqi-asociacioni-anti-kushtetues-skemi-cka-bisedojme-per-te/>

Koha, « Ministri Krasniqi: Brenda 100 ditëve do të publikohet analiza për efektet e pandemisë në komuna », 22/04/2021,

<https://www.koha.net/arberi/267821/ministri-krasniqi-brenda-100-diteve-do-te-publikohet-analiza-per-efektet-e-pandemise-ne-komuna/>

Koha, « Këshilltari i Krasniqit tregon për keqpërdorimet e bëra nga ministrat e kaluar të MAPL-së », 29/03/2021,

<https://www.koha.net/arberi/264491/keshilltari-i-krasniqit-tregon-per-keqperdorimet-e-bera-nga-ministrat-e-kaluar-te-mapl-se/>

SKENDERI Isak, « Electoral irregularities are no excuse for anti-gypsyism », Prishtina Insight, 22/02/2021,

<https://prishtinainsight.com/electoral-irregularities-are-no-excuse-for-anti-gypsyism/>

Prishtina Insight, « Berisha accuses Romani Initiative of being 'a product of Srpska Lista' », 19/02/2021,

<https://prishtinainsight.com/berisha-accuses-romani-initiative-of-being-a-product-of-srpska-lista/>

SKENDERI Isak, « Kosovo's Roma, Ashkali and Egyptians need real change », Prishtina Insight,

06/02/2021, <https://prishtinainsight.com/kosovos-roma-ashkali-and-egyptians-need-real-change/>

Koha, « Deputeti Krasniqi: Kam oferta të ndryshme nga ata që duan qeveri të re, vota ime s'do jetë pjesë e asnjë pazarit », 27/04/2020,

<https://www.koha.net/arberi/219462/deputeti-krasniqi-kam-oferta-te-ndryshme-nga-ata-qe-duan-qeveri-te-re-vota-ime-sdo-jete-pjese-e-asnje-pazarit/>

Le Courrier des Balkans (source : Le Monde diplomatique), « Kosovo : les Roms toujours exclus de l'éducation et du marché du travail », 21/01/2020,

<https://www.courrierdesbalkans.fr/kosovo-roms-entre-integration-et-exclusion>

## **Autres sources**

Voice of Roma, Ashkali and Egyptians (VoRAE), "Letter to Mr. Albin Kurti - Candidate for Prime Minister/Chairman of the Vetëvendosje Movement", 19/03/2021,  
<https://www.vorae.org/en/a/letter-to-mr-albin-kurti-candidate-for-prime-minister-chairman-of-the-vetevendosje-movement>

Psephos, « Republic of Kosovo – Legislative election of 14 february 2021 », s.d.,  
<http://psephos.adam-carr.net/countries/k/kosovo/kosovo2021.txt>

Psephos, « Republic of Kosovo – Legislative election of 6 october 2019 », s.d.,  
<http://psephos.adam-carr.net/countries/k/kosovo/kosovo2019.txt>