

16 juillet 2021

Ukraine : Les barons roms

Avertissement

Ce document, rédigé conformément aux [lignes directrices](#) communes à l'Union européenne pour le traitement de l'information sur le pays d'origine, a été élaboré par la DIDR en vue de fournir des informations utiles à l'examen des demandes de protection internationale. Il ne prétend pas faire le traitement exhaustif de la problématique, ni apporter de preuves concluantes quant au fondement d'une demande de protection internationale particulière et ne doit pas être considéré comme une position officielle de l'Ofpra.

La reproduction ou diffusion du document n'est pas autorisée, à l'exception d'un usage personnel, sauf accord de l'Ofpra en vertu de l'article L. 335-3 du code de la propriété intellectuelle.

Table des matières

Table des matières	2
1. Situation générale des Roms en Ukraine	3
2. Les barons roms en Ukraine	3
3. Les barons en politique	4
Bibliographie	6

Résumé : Les barons roms sont des notables élus par leur communauté pour représenter ses intérêts. En perte d'influence, certains barons se tournent vers la politique locale. Plusieurs médias ukrainiens accusent les barons roms de clientélisme électoral.

Abstract : Roma barons are notables elected by their community to represent their interests. Losing influence, some barons turned to local politics. Several Ukrainian media accuse the Roma barons of electoral cronyism.

Nota : La traduction des sources en langues étrangères est assurée par la DIDR.

1. Situation générale des Roms en Ukraine

Le recensement de la population ukrainienne de 2001 indique une population rom de 47 587 personnes, alors que des estimations non officielles l'évaluent entre 120 000 et 400 000¹. Ce décalage s'explique par le manque de documents administratifs, par la réticence des Roms à se déclarer comme tels devant l'administration et parfois par un enregistrement erroné de Roms comme Roumains².

D'après des études officielles ukrainiennes citées par l'ECRI, menées depuis 2014 dans les six régions concentrant la plus forte population rom (Poltava, Tcherkassy, Volhynie, Transcarpatie, Dnipropetrovsk et Odessa), les Roms sont la minorité la plus défavorisée du pays : 31% des enfants ne sont pas scolarisés, plus de 60% sont au chômage³. 24% des Roms n'ont aucune éducation scolaire, 37% n'ont pas terminé leur scolarité obligatoire et 1% seulement ont une éducation supérieure. 23% sont illettrés et 34% ne parlent pas l'ukrainien⁴. Selon plusieurs sources, 17% des Roms ukrainiens sont dépourvus de papier d'identité⁵. Dans les années 2010, les Roms font toujours l'objet de nombreux préjugés dans la société ukrainienne et plusieurs cas de violences, notamment commises par des groupes d'extrême droite, sont signalés⁶.

2. Les barons roms en Ukraine

Les communautés roms élisent parmi leurs membres un « baron », « leader de la communauté »⁷, dont le mot est issu du mot romani « baro » ou « homme respectable »⁸. Pour autant, de nombreuses sources relativisent le rôle des barons au sein des communautés, surtout honorifique, estimant que les décisions reposent davantage sur les conseils des sages, où sont représentées les différentes familles de la communauté⁹. Selon le média *Ukraïner*, le titre de baron perd de son influence au profit d'autres organisations de représentation des Roms : les élus, les organisations non-gouvernementales ou encore les pasteurs¹⁰. Le titre de baron peut être héréditaire : il peut être transmis à un fils, à un neveu ou à un frère. Néanmoins, le candidat doit toujours être ensuite accepté par la communauté¹¹. Un baron peut être privé de son titre par le conseil des sages, si la communauté est insatisfaite de son engagement à son égard¹².

Les barons sont responsables de la résolution des problèmes, du fonctionnement et de la représentation de la communauté, en particulier vis-à-vis de l'administration ou de la police ukrainiennes¹³. S'ils ne touchent en théorie aucun revenu pour leurs activités à l'égard de la communauté, plusieurs sources mentionnent l'aisance financière des barons roms ukrainiens, propriétaires de différentes entreprises¹⁴.

En 2014, le média ukrainien *Life segodnia* mentionne l'existence de seulement 5 barons en Ukraine : à Kiev, à Dnipropetrovsk, à Zolotonosha, à Kharkov et à Oujgorod¹⁵. Néanmoins, d'autres médias soutiennent qu'il existe de nombreux barons qui représentent chaque communauté rom en Ukraine¹⁶.

¹ ECRI, 19/09/2017, p. 21-22, [url](#) ; Minority Rights, 10/2020, [url](#) ; Ukraïner, 29/08/2017, [url](#) ;

² ECRI, 19/09/2017, p. 21-22, [url](#) ; Minority Rights, 10/2020, [url](#) ;

³ ECRI, 19/09/2017, p. 22-24, [url](#) ; Minority Rights, 10/2020, [url](#) ;

⁴ ECRI, 19/09/2017, p. 22-24, [url](#) ; Ukraïner, 29/08/2017, [url](#) ;

⁵ Ukraïner, 29/08/2017, [url](#) ; Minority Rights, 10/2020, [url](#) ; European Roma Rights Centre, 19/04/2017, p. 10-11, [url](#) ;

⁶ ECRI, 19/09/2017, p. 15, [url](#) ; Ukraïner, 29/08/2017, [url](#) ; Ukrainian Helsinki Human Rights Union, 27/05/2017, [url](#) ; US Department of State, 03/03/2017, [url](#) ; Spilne Commons, 04/06/2018, [url](#) ; Nations Unies, 18/07/2018, [url](#) ; Amnesty International, 16/04/2019, [url](#) ; Amnesty International, 02/07/2018, [url](#) ;

⁷ Ukraïner, 29/08/2017, [url](#) ;

⁸ Ukraïner, 29/08/2017, [url](#) ; Zakarpattia Online, 26/11/2008, [url](#) ; Uzhgorod.net, 28/06/2015, [url](#) ; Volin Post, 26/01/2012, [url](#) ;

⁹ Ukraïner, 29/08/2017, [url](#) ; Life Segodnia, 06/05/2014, [url](#) ; Zmina, 05/04/2017, [url](#) ; Volin Post, 26/01/2012, [url](#) ;

¹⁰ Ukraïner, 29/08/2017, [url](#) ; Zakarpattia Online, 26/11/2008, [url](#) ;

¹¹ Ukraïner, 29/08/2017, [url](#) ; Ukraïner, 04/09/2018, [url](#) ; Uzhgorod.net, 28/06/2015, [url](#) ; Zakarpattia Info, 14/05/2020, [url](#) ;

¹² Life Segodnia, 06/05/2014, [url](#) ; Razvitie, 20/07/2013, [url](#) ;

¹³ Spilne Commons, 04/06/2018, [url](#) ; Ukraïner, 04/09/2018, [url](#) ; Volin Post, 26/01/2012, [url](#) ;

¹⁴ Life Segodnia, 06/05/2014, [url](#) ; Ukraïner, 04/09/2018, [url](#) ;

¹⁵ Life Segodnia, 06/05/2014, [url](#) ;

¹⁶ Uzhgorod.in, 25/04/2019, [url](#) ;

Bien que rare dans les sociétés patriarcales roms, une femme peut être élue par la communauté au poste de « baron ». En 2017, Monika BALOG est la seule détentrice du titre en Ukraine. Elle a été élue en 2014 à la tête de la communauté de Tchop au sud-ouest de l'Ukraine¹⁷.

Les différents barons ukrainiens sont régulièrement en contact¹⁸. En 2019, selon le média local *Uzhgorod.in*, les barons ukrainiens se réunissent dans la ville de Vynohrad dans l'ouest de l'Ukraine afin de former le « Centre européen des Roms panukrainiens », une nouvelle organisation de la société civile représentant les intérêts de tous les Roms ukrainiens. Vasiliï PENTSECHIÏ est élu à la tête de l'organisation, faisant de lui « le baron en chef de l'Ukraine », selon *Uzhgorod.in*¹⁹.

3. Les barons en politique

Selon plusieurs articles de presse, des barons investissent la politique locale ukrainienne en se faisant élire dans les conseils municipaux des villes de leur communauté²⁰.

Plusieurs scandales politiques ont éclaté en lien avec les barons dans certaines communautés :

- En 2012, un article du média *Ipress* accuse certains barons d'extorsion à l'égard de leur propre communauté et de détournement des aides caritatives versées aux populations roms²¹.
- En octobre 2015, Olah Kalman Kalmanovitch, candidat au conseil municipal de Moukatchevo (un ville à l'ouest de l'Ukraine) pour le parti Solidarité de l'ancien président Petro POROCHENKO et soupçonné par la presse d'être « le chef du crime local »²², est accusé du meurtre d'un jeune Rom de 18 ans en raison d'un différend personnel avec la complicité de son père, le baron local Lakatoch Kalman Kalmanovitch²³. Alors qu'ils tentent de quitter le pays, leur maison et leurs voitures sont incendiées en représailles par des membres de cette communauté rom²⁴. Ils sont arrêtés à la frontière du pays et placés en détention²⁵. Le 23 février 2017, Olah Kalman Kalmanovitch est condamné à 9 ans d'emprisonnement et Lakatoch Kalman Kalmanovitch à 3 ans d'emprisonnement par le tribunal de district de la ville de Moukatchevo²⁶. En 2014, le domicile de Lakatoch Kalman Kalmanovitch avait déjà été perquisitionné à la suite de manifestations de Roms, qui l'accusaient d'exploiter des enfants en les réduisant en esclavage et d'extorsion²⁷.
- Dans les années 2010, dans l'oblast de Transcarpathie au sud-ouest de l'Ukraine, plusieurs articles de presse dénoncent des achats de voix par l'intermédiaire des barons roms, qui vendent leurs services à des hommes politiques puis donnent des consignes de vote à leur communauté. Des articles dénoncent notamment de telles pratiques lors des élections présidentielles de 2010²⁸. En 2012, des Roms soutiennent néanmoins que l'idée selon laquelle les Roms votent suivant les directives de leur baron relève du stéréotype²⁹.
- Lors des élections locales du 25 octobre 2020, selon le média indépendant ukrainien *Prozak*, des consignes de votes sont données par des barons qui font accompagner des électeurs roms dans les bureaux de vote, notamment à Oujgorod. Le média *Prozak* soupçonne également les

¹⁷ LB.ua, 16/05/2017, [url](#) ; Uzhgorod.net, 28/06/2015, [url](#) ;

¹⁸ Ukraïner, 04/09/2018, [url](#) ;

¹⁹ Uzhgorod.in, 25/04/2019, [url](#) ;

²⁰ Segodnia, 08/04/2010, [url](#) ; Ukraïner, 29/08/2017, [url](#) ; Zakarpattia Online, 26/11/2008, [url](#) ;

²¹ IPress, 30/08/2012, [url](#) ;

²² FDLX, 09/10/2015, [url](#) ;

²³ FDLX, 09/10/2015, [url](#) ; Spilne Commons, 04/06/2018, [url](#) ; Comments, 11/10/2015, [url](#) ; Korrespondent, 11/10/2015, [url](#) ;

²⁴ FDLX, 09/10/2015, [url](#) ; Spilne Commons, 04/06/2018, [url](#) ; Comments, 11/10/2015, [url](#) ;

²⁵ FDLX, 09/10/2015, [url](#) ; Comments, 11/10/2015, [url](#) ; Korrespondent, 11/10/2015, [url](#) ;

²⁶ Uzhgorod.in, 24/02/2017, [url](#) ;

²⁷ Sogodni, 09/04/2014, [url](#) ;

²⁸ IPress, 30/08/2012, [url](#) ; Ukraïnska Pravda, 14/01/2010, [url](#) ; LB.ua, 11/02/2010, [url](#) ; Zakarpattia Online, 14/01/2010, [url](#) ; Unian, 14/01/2010, [url](#) ;

²⁹ Texty.org, 18/10/2012, [url](#) ;

barons de distribuer de l'argent aux électeurs pour favoriser la réélection de Miroslav GORVAT au conseil municipal d'Oujgorod, candidat du parti « natif de Transcarpatie » (en ukrainien, Рідне Закарпаття, *Ridne Zakarpattia*)³⁰.

³⁰ Novini Zakarpattia, 25/10/2020, [url](#) ; Prozak, 25/10/2020, [url](#) ;

Bibliographie

Sites web consultés en juillet 2021.

Organisations intergouvernementales

Nations Unies, « Ukraine : des experts de l'ONU réclament des mesures pour mettre fin à la persécution systématique des Roms », 18/07/2018
<https://news.un.org/fr/story/2018/07/1019272>

Commission européenne contre le racisme et l'intolérance (ECRI), « ECRI Report on Ukraine (fifth monitoring cycle) », 19/09/2017
<https://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/country-by-country/ukraine/UKR-CbC-V-2017-038-ENG.pdf>

Institutions nationales

US Department of State, "Country Report on Human Rights Practices 2016 – Ukraine", 03/03/2017
http://www.ecoi.net/local_link/337222/467028_en.html

Organisations non gouvernementales

Minority Rights, « Ukraine – Roma », 10/2020
<https://minorityrights.org/minorities/roma-13/>

Amnesty International, « Ukraine. Un an après l'attaque contre un campement de Roms à Kiev, justice n'a toujours pas été rendue aux victimes », 16/04/2019
<https://www.amnesty.org/fr/latest/news/2019/04/ukraine-a-year-after-attack-on-roma-camp-in-kyiv-no-justice-for-victims/>

Amnesty International, « Ukraine : Il faut traduire en justice les auteurs de deux attaques meurtrières contre des Roms », 02/07/2018
<https://www.amnesty.be/infos/actualites/article/ukraine-il-faut-traduire-en-justice-les-auteurs-de-deux-attaques-meurtrieres>

Ukrainian Helsinki Human Rights Union, "Rita Pastrama: 'Our houses were burned before Eurovision'", 27/05/2017
<https://helsinki.org.ua/en/articles/rita-pastrama-our-houses-were-burned-before-eurovision/>

European Roma Rights Centre, "Joint submission to UN UPR on Ukraine (March 2017)", 19/04/2017
<http://www.errc.org/cms/upload/file/ukraine-upr-march-2017.pdf>

Razvitie, « Досрочные выборы барона в ромском таборе в Мукачево » [Élection anticipée d'un baron dans le camp rom de Moukatchevo], 20/07/2013
<https://rozvitok.org/ru/dosrochnye-vybory-barona-v-romskom-tab/>

Médias

Novini Zakarpattia, « Куплені голоси: На Закарпатті циган масово звозили на дільниці (фото) », 25/10/2020
<https://transcarpatia.net/transcarpathia/hot-news/134928-kuplen-golosi-na-zakarpatt-cigan-masovo-zvozili-na-dlnic-foto.html>

Prozak, « Куплені голоси: На Закарпатті циган масово звозять на дільниці », 25/10/2020
<http://prozak.info/Suspil-stvo/Kupleni-golosi-Na-Zakarpatti-cigan-masovo-zvozyat-na-dil-nici>

Zakarpattia Info, « На Виноградівщині від коронавірусу помер циганський барон », 14/05/2020
<https://zakarpattia.info/na-vynogradivshhyni-vid-koronavirusu-pomer-czyganskyj-baron/>

Uzhgorod.in, « В Виноградово собрались ромские бароны со всей Украины и создали новую общественную организацию » [Des barons roms de toute l'Ukraine se sont réunis à Vynohrad et ont créé une nouvelle organisation publique], 25/04/2019

<http://uzhgorod.in/ru/v-vynogradovo-sobralys-romskye-barony-so-vsej-ukrayny-y-sozdaly-novuyu-obshhestvennyu-organyzatsiyu/>

Ukraïner, « Рома Винницы » [Les Roms de Vinnytsia], 04/09/2018

<https://ukraïner.net/roma-vynnytsy/>

Spilne Commons, « Табор уходит в пекло: о поджогах, ненависти по этническому признаку и ромских семьях Русановских садов » [Tabor va en enfer: à propos des incendies criminels, de la haine ethnique et des familles roms des jardins Rusanovsky], 04/06/2018

https://commons.com.ua/ru/tabor-uhodit-v-peklo/?fbclid=IwAR0Jv_veWv-msKp4222Rc9r8Bowt5agU1U-p8BJVIZ91b4AdmvJrzWuxyk0

Ukraïner, « Roma of Zakarpattia », 29/08/2017

https://ukraïner.net/roma_of-zakarpattia/

LB.ua, « Женщина во главе. Как живет единственная баронесса ромского табора » [Une femme aux commandes. Comment vit l'unique baronne d'un camp rom ?], 16/05/2017

https://rus.lb.ua/society/2017/05/16/366368_zhenshchina_glave_zhivet.html

Zmina, « Ром или цыган? Шесть мифов о ромской общине в Украине » [Rom ou tzigane ? Six mythes sur la communauté rom en Ukraine], 05/04/2017

https://zmina.info/ru/articles-ru/rom_chi_cigan_shist_mifiv_pro_romsku_gromadu_v_ukrajini/

Uzhgorod.in, « Мукачевский суд решил лишить свободы Калмана Лакатоша и его сына » [Le tribunal de Moukatchevo a décidé d'emprisonner Kalman Lakatosh et son fils], 24/02/2017

<http://uzhgorod.in/ru/mukachevskiy-sud-reshyl-lyshyt-svobody-kalmana-lakatosha-y-ego-syna/>

Comments, « По подозрению в убийстве арестован кандидат в депутаты от партии "Солидарность" » [Un candidat à la députation du parti Solidarité arrêté pour suspicion de meurtre], 11/10/2015

<https://comments.ua/life/525892-po-podozreniyu-ubiystve-arestovan.html>

Korrespondent, « В Мукачево арестован сын цыганского барона, идущий в депутаты » [À Moukatchevo, le fils d'un baron rom arrêté, candidat à la députation], 11/10/2015

<https://korrespondent.net/ukraine/3574783-v-mukachevo-arestovan-syn-tsyhanskoho-barona-yduschyi-v-deputaty>

TCH, « Криминальные разборки барона в Мукачево закончились убийством и сожженным имением » [Un règlement de compte criminel du baron à Moukatchevo s'est terminé par un meurtre et un domaine incendié], 09/10/2015

<https://tsn.ua/ru/ukrayina/kriminalnye-razborki-barona-v-mukachevo-zakonchilis-ubiystvom-i-sozhzhennym-imeniem-502458.html>

FDLX, « Кровавый скандал в Мукачево: Подозреваемый в убийстве и сын цыганского барона оказался кандидатом в депутаты от БПП » [Scandale sanglant à Moukatchevo: un suspect de meurtre et le fils d'un baron rom s'est avéré être candidat à la députation du Bloc Petro POROCHENKO], 09/10/2015

<https://fdlx.com/business-ukraine/29913-krovavyj-skandal-v-mukachevo-podozrevaemyj-v-ubiystve-i-syn-cyganskogo-barona-okazalsya-kandidatom-v-deputaty-ot-bpp.html>

Uzhgorod.net, « Роми Закарпаття пом'янули Йосипа Адама, а радванські надалі воліють мати баронесу (ФОТО) », 28/06/2015

<https://www.uzhgorod.net.ua/news/79946>

Life Segodnia, « Как живет цыганскому барону » [Comment vit un baron gitan ?], 06/05/2014

<https://lifestyle.segodnya.ua/lifestyle/kak-zhivetsya-ciganskomu-baronu-518211.html>

Sogodni, « Циганський бунт на Закарпатті: міліція обшукує "всеукраїнського" барона Калмана », 09/04/2014

<https://politics.segodnya.ua/ua/politics/cyganskiy-bunt-na-zakarpate-miliciya-obyskivaet-vseukrainskogo-barona-kalmana-511546.html>

Texty.org, « Циганські вибори. Як голосуватимуть закарпатські роми (+фоторепортаж) », 18/10/2012

https://texty.org.ua/fragments/40463/Cyganski_vybory_Jak_golosuvatymut_zakarpatski_romy_fotoreportazh-40463/

IPress, « Циганський табір у Берегово приваблює туристів », 30/08/2012

https://ipress.ua/photo/tsyganske_getto_u_beregovo_tsikavyinka_dlya_turystiv_ta_zarobitok_dlya_politykiv_7019.html

Volyn Post, « Цигани в шоці від серіалу «Кармеліта» і фанатіють від індійського кіно », 26/01/2012

<http://www.volynpost.com/articles/54-cygany-v-shoci-vid-serialu-karmelita-i-fanatyut-vid-indijskogo-kino>

Segodnia, « Наши цыгане: дочек называют Валютой и не крадут у своих » [Nos Roms : les filles s'appellent Monnaies et ne se volent pas], 08/04/2010

<https://ukraine.segodnya.ua/ukraine/nashi-tsyhane-dochek-nazyvajut-valjutoj-i-ne-kradut-u-cvoikh-193926.html>

LB.ua, « Барони і барани. Вибори в Закарпатті », 11/02/2010

https://lb.ua/news/2010/02/11/25780_baroni_i_barani_vibori_v_zakarp.html

Ukraïnska Pravda, « Циганські барони намагаються "загнати" голоси своїх людей », 14/01/2010

<https://www.pravda.com.ua/news/2010/01/14/4618698/>

Zakarpattia Online, « На Закарпатті циганські барони торгують голосами виборців », 14/01/2010

<https://zakarpattia.net.ua/News/54379-Na-Zakarpatti-tsyhanski-barony-torhuiut-holosamy-vybortsiv>

Unian, « Циганські барони намагаються продати голоси простих циган » [Les barons roms commencent à vendre les voix de simples tsiganes], 14/01/2010

<https://www.unian.ua/society/312017-tsiganski-baroni-namagayutsya-prodati-golosi-prostih-tsigan.html>

Gazeta, « Барон Петро Огли судить циган » [Le baron Petro Ogli jugera les Tsiganes], 29/12/2008

<https://gazeta.ua/articles/people-newspaper/baron-petro-ogli-sudit-cigan/276714>

Zakarpattia Online, « Цыганский барон с Ужгорода представляет ромов Украины в Страсбурге » [Le baron tsigane d'Oujgorod représente les Roms d'Ukraine à Strasbourg], 26/11/2008

<https://zakarpattia.net.ua/News/30586-TS%D1%8Bhanskyi-baron-s-Uzhhoroda-predstavliaet-romov-Ukrayn%D1%8B-v-Strasburhe>