

25 mars 2021

République démocratique du Congo : Présence de bergers « rwandais » près de Kapia (Kwilu) en 2017-2018

Avertissement

Ce document, rédigé conformément aux [lignes directrices](#) communes à l'Union européenne pour le traitement de l'information sur le pays d'origine, a été élaboré par la DIDR en vue de fournir des informations utiles à l'examen des demandes de protection internationale. Il ne prétend pas faire le traitement exhaustif de la problématique, ni apporter de preuves concluantes quant au fondement d'une demande de protection internationale particulière et ne doit pas être considéré comme une position officielle de l'Ofpra.

La reproduction ou diffusion du document n'est pas autorisée, à l'exception d'un usage personnel, sauf accord de l'Ofpra en vertu de l'article L. 335-3 du code de la propriété intellectuelle.

Table des matières

1. L'installation de bergers inconnus au Kwango et au Kwilu en 2017	3
1.1. Une affaire locale relayée à Kinshasa	3
1.2. La question de l'origine des bergers au centre de la problématique.....	3
2. L'intervention du pouvoir central de Kinshasa.....	4
Bibliographie	5

Résumé : Des bergers accompagnants des milliers de zébus sont arrivés à la fin de l'année 2017 dans le Kwango et le Kwilu et s'y sont installés, ce qui a suscité l'inquiétude et l'hostilité de la population. En février 2018, une équipe gouvernementale s'est rendue sur place à la demande des autorités locales pour vérifier l'origine des bergers et leurs motivations.

Abstract : Shepherds accompanying thousands of zebus arrived at the end of 2017 in Kwango and Kwilu and settled down, which caused concern and hostility among the population. In February 2018, a government team visited the site at the request of local authorities to verify the origin of the shepherds and their motivations.

Nota : La traduction des sources en langues étrangères est assurée par la DIDR.

1. L'installation de bergers inconnus au Kwango et au Kwilu en 2017

1.1. Une affaire locale relayée à Kinshasa

A la fin de l'année 2017, des éleveurs de zébus sont arrivés dans les provinces du Kwango et du Kwilu¹ avec des centaines de bêtes².

A la mi-février, selon des « témoins locaux », ces vaches se trouvaient déjà à Bukanga Lonzo (groupements Barengayi, kitsongo³ et à Popokabaka⁴) dans le Kwango et vers Vanga (territoire de Bulungu⁵) et Masamuna (territoire de Masi-Manimba⁶) dans le Kwilu^{7,8}.

L'ensemble des sources ne fournit aucune indication sur la présence de bergers près de Kapia qui se trouve dans le territoire d'Idiofa⁹.

Leur installation a suscité l'inquiétude des populations locales qui ont craint d'être expropriées de leurs terres ou de voir leurs champs dévastés par les zébus¹⁰.

Des personnalités locales dont l'ancien Premier Ministre élu député de Kikwit (kwilu) Adolphe Muzito¹¹ ont appelé les autorités à se pencher sur cette affaire¹². Muzito a déclaré « la loi Bakanjika prévoit qu'en principe les terres appartiennent à l'Etat, mais elle prévoit aussi que les communautés locales bénéficient de concessions perpétuelles sur la terre des ancêtres, ce qui leur permet de négocier avec d'éventuels investisseurs. Or ici, les communautés locales n'ont pas été consultées et elles se demandent si ces immenses troupeaux ne vont pas s'installer de force sur leurs terres... »¹³.

1.2. La question de l'origine des bergers au centre de la problématique

Radio France Internationale (RFI) a indiqué que les éleveurs déclaraient venir de Kalemie (Tanganyika), que d'autres indiquaient avoir fui les conflits entre les Bantou et Pygmées, sans précision sur leur nationalité ou leur origine ethnique, et qu'ils étaient à la recherche de pâturages¹⁴.

Le média belge en ligne *La Libre Afrique* a publié que ces bergers étaient des « des Fuleros et des Tutsis de la région d'Uvira, au Sud-Kivu »¹⁵ tandis que l'Agence d'information d'Afrique centrale (ADIAAC) les a désignés comme des « Banyamulenge » du Sud-Kivu¹⁶.

De nombreux médias en ligne congolais dont la neutralité voire le sérieux peuvent prêter à caution se sont emparés de cette affaire et ont diffusé des informations difficilement vérifiables, parfois divergentes voire contradictoires qui n'ont pas été reprises par des médias étrangers moins touchés par l'affect lié aux relations avec le Rwanda voisin. Des rumeurs ont notamment circulé, selon lesquelles ces bergers étaient des militaires rwandais qui projetaient une invasion du territoire¹⁷ dans un contexte pré-électoral. Le média congolais *Le Potentiel* a notamment mis en cause le point d'origine déclaré de ces troupeaux (Uvira) du fait de la distance considérable et de l'insécurité sur le trajet mais également dénoncé le « mutisme » des autorités nationales et provinciales sur cette affaire en parallèle d'une « endémie » mystérieuse qui touchait les bovins¹⁸ tandis que l'Agence congolaise de presse (ACP) indiquait que le

¹ Le Soir, 16/02/2018, [url](#)

² Radio France Internationale (RFI), 22/02/2018, [url](#) ; La Libre Afrique , 22/02/2018, [url](#)

³ Le Potentiel, 11/02/2018,

⁴ Le Soir, 16/02/2018, [url](#)

⁵ Vanga se trouve dans le territoire de Bulungu (Kwilu) dans Programme Solidarité Eau, 12/2000, [url](#)

⁶ Masamuna se trouve en territoire de Masi-Manimba, en province du Kwilu dans Radio Okapi, 06/07/2020, [super](#)

⁷ Le Potentiel, 11/02/2018.

⁸ Voir carte administrative de la RDC avec les provinces et territoire du pays : Office for the Coordination of Humanitarian Affairs (OCHA), 21/04/2015, [url](#)

⁹ Radio Okapi, 11/04/2013, [url](#)

¹⁰ RFI, 22/02/2018, [url](#)

¹¹ La Libre Afrique , 22/02/2018, [url](#)

¹² *Ibid.*

¹³ Le Soir, 16/02/2018, [url](#)

¹⁴ RFI, 22/02/2018, [url](#)

¹⁵ La Libre Afrique , 22/02/2018, [url](#)

¹⁶ Agence d'information d'Afrique centrale, 13/02/2008, [url](#)

¹⁷ La Libre Afrique , 22/02/2018, [url](#)

¹⁸ Le Potentiel, « Des zones d'ombre », 13/02/2018.

ministre de la Pêche et Elevage, Daniel Paluku Kisaka Yereyere et celui de l'Agriculture, Georges Kabongo Kazadi avaient fait savoir que les vaches ne provenaient pas de l'étranger, étaient en bonne santé et saines pour la consommation humaine¹⁹.

2. L'intervention du pouvoir central de Kinshasa

Une équipe composée de cinq ministres dirigée par celui de l'Economie²⁰ (Joseph Kapika de l'Economie, Amy Ambatobe de l'Environnement et Développement Durable, Georges Kazadi de l'Agriculture, Daniel Paluku de Pêche et l'Elevage et Guy Mikulu des Affaires Coutumières ainsi que le vice-ministre Basile Olongo de l'Intérieur et Sécurité²¹) s'est rendue au Kwilu et au Kwango en février 2018 afin de régler « les problèmes de cohabitation pacifique entre éleveurs » et de « s'assurer de l'état de santé » de ces troupeaux. »²².

Après deux jours de mission sur place, la délégation ministérielle s'est exprimée pour rassurer la population. Ils ont expliqué que 1215 bêtes avaient été recensées dans 5 lieux différents, que toutes allaient être regroupées dans le parc agro-industriel de Bukanga-Lonzo, que les bergers étaient « porteurs de certificats vétérinaires pour leur bétail, délivrés par la province du Tanganyika (ex-Katanga, voisine du Sud-Kivu) par où ils [étaient] passés, certificats qui les [autorisait] à transférer les bêtes ». Ils ont enfin ajouté que les éleveurs avaient affirmé qu'ils rentreraient chez eux dès qu'ils auraient vendu leur bétail²³.

La Libre Afrique a souligné que le passage des bêtes avait causé des dégâts dans des champs mais également des cours d'eaux et que l'équipe gouvernementale avait décidé de l'envoi de services techniques sur place pour dédommager les habitants lésés²⁴.

En mars 2018, l'ACP a signalé qu'une table ronde dirigée par le président de l'Assemblée nationale avait été organisée du fait de la présence de ce cheptel dans le Kwilu et le Kwango. Les participants (les députés nationaux et sénateurs élus du Kwilu et du Kwango, les ministres concernés, les gouverneurs des deux provinces, des notables et les chefs coutumiers mais également les députés nationaux du Sud-Kivu et des représentants des éleveurs) ont indiqué que les bergers ne disposaient d'aucune arme, que la viande de leurs bêtes n'était pas empoisonnée. Ils ont appelé le gouvernement à indemniser les propriétaires de champs ravagés par les vaches, à créer des mécanismes de collaboration entre les éleveurs de l'est et ceux des provinces du Kwango et du Kwilu. Ils ont réclamé une réglementation des déplacements de cheptels au travers du pays. Les notables et les éleveurs du Sud-Kivu ont indiqué qu'« aucun plan [n'était] caché derrière cette transhumance [, qu'il s'agissait] d'un commerce normal et simple entre l'Est et l'Ouest... surtout que Kinshasa [était] un marché important à desservir ». Ils ont retracé le parcours du cheptel en provenance d'Uvira et de Kalemie, signalant que les deux équipes avaient fait jonction à Kabalo et reçu au départ les documents de transhumance délivrés par les services vétérinaires et que les Forces armées de la RDC (FARDC) les avaient « sécurisés dans les zones infestées par des bandits et des groupuscules armés », soulignant « qu'à chaque traversée d'un territoire, les documents de voyage étaient visés par l'autorité du territoire ». Les éleveurs ont affirmé en mars 2018 que les troupeaux se trouvaient à Mongata et Bukangalonzo dans le Kwilu et à Lunza dans le Kwango, précisant que les bêtes occupaient « provisoirement des étendues vierges négociées et obtenues sur base des arrangements temporels avec leurs propriétaires ».²⁵

L'ensemble des sources publiques ne fournit pas d'indication sur des incidents particuliers survenus ni de renseignement plus récent sur ce sujet.

¹⁹ Agence congolaise de presse, 05/02/2018.

²⁰ La Libre Afrique, 22/02/2018, [url](#)

²¹ Cap Sud Infos, 20/02/2018, [url](#)

²² La Libre Afrique, 22/02/2018, [url](#) :

²³ *Ibid.*

²⁴ *Ibid.*

²⁵ Agence Congolaise de Presse (ACP), 16/03/2018.

Bibliographie

Sites web consultés en mars 2021.

Organisation intergouvernementale

Office for the Coordination of Humanitarian Affairs (OCHA), « RD Congo-Nouvelle carte administrative », 21/04/2015

<https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/RD%20Congo%20Nouvelle%20Carte%20Administrative.pdf//>

Organisations non gouvernementales

Programme solidarité eau, « Approvisionnement en eau en R.P. du Congo Protéger les sources d'eau potable pour réduire les maladies hydriques », 12/2000.

https://www.pseau.org/outils/lettre/article.php?lett_article_lettre_id=4

Fond pour l'inclusion financière en RDC, « Opportunités d'investissements pour les institutions financières dans la province du Kwilu : actualisation de l'étude de 2012 », 07/2017.

https://fpm.cd/wp-content/uploads/2015/08/180329_EM_KWILU_Final.pdf

Médias

Radio Okapi, « Kwilu : une affaire de dette impayée tourne au drame à Masamuna », 06/07/2020,

<https://www.radiookapi.net/2020/07/06/actualite/societe/kwilu-une-affaire-de-dette-impayee-tourne-au-drame-masamuna>

Radio France Internationale, « RDC : tensions au Kwango en raison de l'afflux d'éleveurs déplacés du Tanganyika », 22/02/2018.

<https://www.rfi.fr/fr/afrique/20180222-rdc-vaches-ddiscord-kwango-kwilu-eleveurs-kalemie-tanganyika>

La Libre Afrique, « RDC : l'affaire des vaches : les ministres rassurent », 22/02/2018.

<https://afrique.lalibre.be/15740/rdc-laffaire-des-vaches-les-ministres-rassurent/>

Cap Sud Infos, « Vaches venues de l'Est : une équipe du gouvernement dépêchée au Kwango et à Kwilu », 20/02/2018. <https://capsud.net/2018/02/20/vaches-venues-de-lest-equipe-gouvernement-depechee-kwango-a-kwilu/>

Le Soir, « De mystérieux troupeaux aux portes de Kinshasa », 16/02/2018.

<https://plus.lesoir.be/140395/article/2018-02-16/rd-congo-de-mysterieux-troupeaux-de-zebus-aux-portes-de-kinshasa>

Agence d'information d'Afrique centrale, « Présence des Zébus à Kwango et Kwilu : Adolphe Muzito tire la sonnette d'alarme », 13/02/2018.

<http://adiac.netisse.eu/content/presence-des-zebus-kwango-et-kwilu-adolphe-muzito-tire-la-sonnette-dalarme-79398>

Le Potentiel, « Des zones d'ombre », 13/02/2018. [Accès par abonnement]

Le Potentiel, « Le caucus des députés nationaux du Kwango exige une enquête parlementaire sur des vaches venues de Tanganyika », 11/02/2018. [Accès par abonnement]

Agence congolaise de presse, « la population congolaise appelée à consommer la viande de bœuf en provenance de l'est de la rdc », 05/02/2018. [Accès par abonnement]

Radio Okapi, « Bandundu : le chef de secteur de Kapia dénonce l'exploitation illicite de bois à Idiofa », 11/04/2013. <https://www.radiookapi.net/environnement/2013/04/11/bandundu-le-chef-de-secteur-de-kapia-denonce-lexploitation-illicite-de-bois-idiofa>

Agence congolaise de presse, « le gouvernement convié à racheter les vaches installées à Bukangalongo », 16/03/2018. [Accès par abonnement]