

23 mars 2021

Afghanistan : La culture du cannabis dans la province de Nangarhar

Avertissement

Ce document, rédigé conformément aux [lignes directrices](#) communes à l'Union européenne pour le traitement de l'information sur le pays d'origine, a été élaboré par la DIDR en vue de fournir des informations utiles à l'examen des demandes de protection internationale. Il ne prétend pas faire le traitement exhaustif de la problématique, ni apporter de preuves concluantes quant au fondement d'une demande de protection internationale particulière et ne doit pas être considéré comme une position officielle de l'Ofpra.

La reproduction ou diffusion du document n'est pas autorisée, à l'exception d'un usage personnel, sauf accord de l'Ofpra en vertu de l'article L. 335-3 du code de la propriété intellectuelle.

Table des matières

1. La culture du cannabis en Afghanistan	3
1.1. La situation générale	3
1.2. Les politiques de lutte contre la culture du cannabis.....	3
2. La culture du cannabis dans la province de Nangarhar	4
2.1. La situation dans la province de Nangarhar	4
2.2. La position du gouvernement et des insurgés dans la lutte contre le cannabis dans la province de Nangarhar	4
Bibliographie	6

Résumé : Au début des années 2010, l'Afghanistan est devenu l'un des deux premiers producteurs de cannabis au monde. La culture du cannabis en Afghanistan était plus répandue dans les provinces du sud et de l'est de l'Afghanistan, notamment dans la province de Nangarhar. La culture du cannabis a été visée par de nombreuses interdictions, imposées par différents acteurs notamment le gouvernement afghan, les talibans ou l'Etat islamique. Néanmoins, dans les années 2010, afin de se démarquer des autres acteurs et gagner en popularité auprès des populations locales, les talibans ont toléré dans la province de Nangarhar la culture et la vente du cannabis.

Abstract : In the early 2010s, Afghanistan became one of the top two cannabis producers in the world. Cannabis cultivation in Afghanistan was most prevalent in the southern and eastern provinces of Afghanistan, particularly in Nangarhar province. Cannabis cultivation has been the target of numerous bans, imposed by various actors including the Afghan government, the Taliban and the Islamic State. However, in the 2010s, in order to stand out from other players and gain popularity with local populations, the Taliban in Nangarhar district tolerated the cultivation and sale of cannabis.

Nota : La traduction des sources en langues étrangères est assurée par la DIDR.

1. La culture du cannabis en Afghanistan

1.1. La situation générale

Au début des années 2010, l'Afghanistan est devenu l'un des deux premiers producteurs de cannabis au monde avec le Maroc¹. En 2012, l'Office des Nations unies contre les drogues et le crime (ONUDC) estimait qu'il y avait en Afghanistan 12 000 hectares de champs de cannabis en monoculture à destination commerciale avec un potentiel de production de 1 300 tonnes de haschich². Néanmoins, selon l'ONUDC et l'Observatoire européen des drogues et des toxicomanies, le marché européen reste dominé par le cannabis marocain et le haschich afghan y demeure plus faible³.

Au début des années 2010, la culture du cannabis en Afghanistan était plus répandue dans les provinces du Sud et de l'Est⁴, dont la qualité est pourtant considérée comme plus faible que celle du cannabis du Nord ou du Nord-Est⁵. Par ailleurs, 51 % des villages cultivant de l'opium cultivaient également du cannabis⁶. Selon l'ONUDC, les réseaux de trafic de cannabis sont les mêmes que les réseaux de trafic d'opium⁷.

Le cannabis est aussi consommé par les Afghans, principalement des hommes dans les villes, dont Kaboul et Hérat, et dans les régions rurales de l'Est. Selon un sondage du Bureau des Affaires internationales sur les drogues et l'application de la loi des Etats-Unis d'Amérique (*United States Bureau of International Narcotics and Law Enforcement Affairs*, INL), en 2015, entre 900 000 et 1 100 000 personnes consommaient du cannabis en Afghanistan, soit environ 2,4% de la population⁸.

La culture du cannabis et de l'opium en Afghanistan est avant tout favorisée par la situation économique et sociale du pays. Plusieurs études semblent démontrer que la culture de l'opium et du cannabis est principalement motivée par des intérêts particuliers et des considérations d'ordre économique. Elle offre un complément important de revenus aux agriculteurs⁹. Néanmoins, plusieurs rapports lient aussi le financement des groupes insurgés en Afghanistan à la culture de produits stupéfiants¹⁰. En 2017, l'ONUDC estimait que le trafic de stupéfiants était la principale source de revenus des talibans en Afghanistan, qui participent activement à la culture, à la transformation et au trafic de stupéfiants¹¹. Il évaluait alors que le trafic de drogue avait rapporté aux talibans de 250 à 400 millions de dollars américains entre 2016 et 2017¹². En revanche, d'autres groupes insurgés, dont l'Etat Islamique présent dans certaines provinces, interdisent la culture du cannabis et de l'opium¹³.

1.2. Les politiques de lutte contre la culture du cannabis

Les différentes politiques d'interdiction de la culture et du trafic de cannabis en Afghanistan n'ont jamais permis un arrêt total de la production. Par ailleurs, plusieurs sources soutiennent que les acteurs locaux, nationaux et internationaux se sont principalement focalisés sur la lutte contre l'opium, favorisant ainsi

¹ Fabrizio FOSCHINI et Jelena BJELICA, Afghanistan Analysts Network, 07/01/2019, [url](#) ; Pierre-Arnaud CHOUVY, Union Européenne, European Monitoring Center for Drugs and Drug Addiction, 13/07/2015, p. 11, [url](#) ;

² Fabrizio FOSCHINI et Jelena BJELICA, Afghanistan Analysts Network, 07/01/2019, [url](#) ; Obaid ALI, Fabrizio FOSCHINI et Jelena BJELICA, 10/01/2019, [url](#) ; Pierre-Arnaud CHOUVY, Union Européenne, European Monitoring Center for Drugs and Drug Addiction, 13/07/2015, p. 11, [url](#) ; Jasmine BHATIA, Drugs and (dis)order, 04/2020, p. 11, [url](#) ;

³ Pierre-Arnaud CHOUVY, Union Européenne, European Monitoring Center for Drugs and Drug Addiction, 13/07/2015, p. 7 et p. 13, [url](#) ; Jasmine BHATIA, Drugs and (dis)order, 04/2020, p. 11, [url](#) ;

⁴ UN Office on Drugs and Crime (UNODC), 09/2013, p. 17, [url](#) ;

⁵ UN Office on Drugs and Crime (UNODC), 09/2013, p. 15, [url](#) ;

⁶ UN Office on Drugs and Crime (UNODC), 09/2013, p. 17, [url](#) ;

⁷ UN Office on Drugs and Crime (UNODC), 09/2013, p. 17, [url](#) ;

⁸ Obaid ALI, Fabrizio FOSCHINI et Jelena BJELICA, 10/01/2019, [url](#) ; Pierre-Arnaud CHOUVY, Union Européenne, European Monitoring Center for Drugs and Drug Addiction, 13/07/2015, p. 11, [url](#) ;

⁹ Jasmine BHATIA, Drugs and (dis)order, 04/2020, p. 27, [url](#) ;

¹⁰ Jasmine BHATIA, Drugs and (dis)order, 04/2020, p. 24 et 27, [url](#) ; Pierre-Arnaud CHOUVY, Union Européenne, European Monitoring Center for Drugs and Drug Addiction, 13/07/2015, p. 11, [url](#) ;

¹¹ Jasmine BHATIA, Drugs and (dis)order, 04/2020, p. 29, [url](#) ;

¹² Jasmine BHATIA, Drugs and (dis)order, 04/2020, p. 29, [url](#) ;

¹³ Jasmine BHATIA, Drugs and (dis)order, 04/2020, p. 29, [url](#) ;

la culture du cannabis, souvent difficile à estimer. Néanmoins, d'autres sources rejettent cet argument, soutenant au contraire que la lutte contre le cannabis n'a pas été négligée en Afghanistan¹⁴.

Avec l'augmentation de la culture du cannabis dans les années 1980, de nombreux acteurs ont tenté d'interdire cette drogue en Afghanistan. Seule l'interdiction imposée par le régime taliban semble avoir eu un réel impact sur la production de cannabis sans pour autant la faire disparaître¹⁵.

En 2001, la chute du régime taliban a permis une reprise importante de culture du cannabis dans les provinces de Balkh, de Baghlan, de Nangarhar, de Kandahar et de Uruzgan¹⁶. Depuis lors, de nouvelles politiques de lutte contre les stupéfiants sont initiées par le gouvernement central visant notamment à interdire la culture du cannabis mais elles ne parviennent pas à limiter l'augmentation de la production¹⁷. Par ailleurs, plusieurs sources regrettent que les politiques de lutte contre la culture de cannabis et d'opium, très impopulaires en raison de leur impact économique et social, conduisent les autorités afghanes à s'aliéner les agriculteurs locaux qui se rapprochent de groupes insurgés plus tolérants à l'égard de ces cultures¹⁸.

2. La culture du cannabis dans la province de Nangarhar

2.1. La situation dans la province de Nangarhar

L'Office des Nations unies contre les drogues et le crime mentionne la présence de champs de cannabis en monoculture à destination commerciale dans la province de Nangarhar entre 2009 et 2012¹⁹. Entre 2017 et 2018, malgré une diminution de la production d'opium dans la province de Nangarhar, à l'exception du district d'Achin, la production de cannabis a continué à croître dans l'ensemble de la province, principalement dans les districts du sud dont Hesarak, Sherzad, Khogiani et Achin²⁰. En 2019, la presse afghane signalait également une importante saisie de 1 700 kg de cannabis dans le district de Shinwar (Province de Nangarhar)²¹.

La culture du cannabis dans la province de Nangarhar rapporte en moyenne entre 544 et 1 352 dollars américains par *jerib* (1 *jerib* équivalant à environ 0,2 hectare) et chaque *jerib* permet en moyenne de produire 12 kg de haschich²². Les chercheurs James BRADFORD et David MANSFIELD considèrent que le Pakistan est un débouché important de la culture du cannabis pour la province de Nangarhar²³.

2.2. La position du gouvernement et des insurgés dans la lutte contre le cannabis dans la province de Nangarhar

Gul Aga Sherzai, l'ancien gouverneur de Nangarhar, a lutté de façon importante contre la culture de pavot et de cannabis entre 2008 et 2010, conduisant dans certains districts à une diminution de la

¹⁴ Eurasianet, 26/11/2005, [url](#) ; James BRADFORD et David MANSFIELD, 13/07/2019, [url](#) ; Pierre-Arnaud CHOUVY, Union Européenne, European Monitoring Center for Drugs and Drug Addiction, 13/07/2015, p. 11, [url](#) ; Jasmine BHATIA, Drugs and (dis)order, 04/2020, p. 24, [url](#) ;

¹⁵ James BRADFORD et David MANSFIELD, 13/07/2019, [url](#) ; Pierre-Arnaud CHOUVY, Union Européenne, European Monitoring Center for Drugs and Drug Addiction, 13/07/2015, p. 11, [url](#) ;

¹⁶ James BRADFORD et David MANSFIELD, 13/07/2019, [url](#) ;

¹⁷ Jasmine BHATIA, Drugs and (dis)order, 04/2020, p. 11, [url](#) ;

¹⁸ Jasmine BHATIA, Drugs and (dis)order, 04/2020, p. 24, [url](#) ;

¹⁹ UN Office on Drugs and Crime (UNODC), 09/2013, p. 12, [url](#)

²⁰ Rohullah SORUSH et S Reza KAZEMI, Afganistan Analysts Network, 25/03/2019, [url](#) ; Institute for the Study of War, [url](#) ; James BRADFORD et David MANSFIELD, 13/07/2019, [url](#) ; David MANSFIELD, Afghanistan Research and Evaluation Unit, 02/2016, p. 2, [url](#) ;

²¹ Killid Group, 26/12/2019, [url](#) ;

²² James BRADFORD et David MANSFIELD, 13/07/2019, [url](#) ; David MANSFIELD, Afghanistan Research and Evaluation Unit, 02/2016, p. 13, [url](#) ;

²³ James BRADFORD et David MANSFIELD, 13/07/2019, [url](#) ; David MANSFIELD, Afghanistan Research and Evaluation Unit, 02/2016, p. 13, [url](#) ;

production de cannabis²⁴. Néanmoins, cette politique était fortement impopulaire parmi les populations rurales²⁵.

En 2015, l'Etat Islamique dans le Khorasan a pris le contrôle d'une partie du district d'Achin (province de Nangarhar)²⁶. Dès juillet 2015, l'Etat Islamique dans le Khorasan a interdit dans les zones sous son contrôle la culture et la vente de cannabis et d'opium, laissant un mois aux agriculteurs pour détruire leur récolte²⁷ : des récoltes de cannabis ont notamment été détruites dans la vallée de Mahmand, dans les villages de Shadal et d'Abdul Khel (district d'Achin), ainsi qu'à Pirakhel et à Wazir (district de Khogiani)²⁸. Par ailleurs, des bazars locaux où du cannabis était échangé ont été fermés dans cette région et des vendeurs sanctionnés par de lourdes amendes²⁹. Néanmoins, à partir du printemps 2017, le groupe terroriste a été ciblé par l'armée américaine dans cette zone et durant l'été 2018, la production de cannabis a repris dans les districts concernés³⁰.

Luttant contre l'Etat Islamique et contre les forces de sécurité afghanes dans la région³¹, les talibans font au contraire preuve de pragmatisme et de tolérance pour la culture de l'opium et de cannabis dans la province de Nangarhar. Selon David MANSFIELD, par cette politique de tolérance, les talibans cherchent à obtenir le soutien des agriculteurs locaux en se démarquant des autres acteurs sur le terrain³². Néanmoins, selon David MANSFIELD, les talibans dans la province de Nangarhar ne sont pas directement impliqués dans la culture ou la vente de cannabis ou d'opium³³. Ils touchent en revanche l'*ushr*, l'impôt islamique fixé à 10% de la récolte, principalement en espèces. Néanmoins, les montants payés effectivement par les agriculteurs semblent plus proches de 1 à 3 % de leur récolte. Seuls les paysans refusant de payer la moindre somme sont sanctionnés par les talibans³⁴.

David MANSFIELD mentionne à cet égard le soutien de nombreux agriculteurs locaux aux talibans, qui sont les seuls à leur permettre de continuer à cultiver de l'opium et du cannabis, dont les cultures rapportent plus³⁵. Pour autant, les Afghans dans cette région s'accommodent surtout de l'incertitude sur le contrôle effectif du territoire par les différents acteurs, en profitant autant de la présence des talibans que de la présence du gouvernement afghan³⁶. David MANSFIELD rapporte notamment le cas d'une famille de 12 personnes dans le village d'Ahmedkhel (district de Khogiani, province de Nangarhar) qui possède 4 *jeribs* de terre. Parmi les adultes, une personne travaille pour la police locale afghane, une autre comme enseignant dans une école financée par l'Etat afghan et l'aîné travaille à la ferme, qui produit de l'opium, du cannabis, du blé pour leur propre consommation, du trèfle pour les bêtes, des choux et des cacahouètes, selon la saison. La famille paie 2 000 roupies pakistanaise (10 euros environ) d'*ushr* aux talibans pour la récolte d'hiver. Les enfants sont scolarisés dans une école locale, gérée par l'Etat afghan³⁷. Ainsi, cette famille profite autant des services offerts par les talibans qui favorisent et protègent la culture du pavot et du cannabis, que ceux du gouvernement afghan qui permet l'accès à l'école et à deux salaires supplémentaires³⁸.

²⁴ James BRADFORD et David MANSFIELD, 13/07/2019, [url](#) ; Institute for the Study of War, [url](#) ;

²⁵ David MANSFIELD, Afghanistan Research and Evaluation Unit, 02/2016, p. 8, [url](#) ;

²⁶ James BRADFORD et David MANSFIELD, 13/07/2019, [url](#) ;

²⁷ James BRADFORD et David MANSFIELD, 13/07/2019, [url](#) ; David MANSFIELD, Afghanistan Research and Evaluation Unit, 02/2016, p. 2, [url](#) ; David MANSFIELD, Afghanistan Research and Evaluation Unit, 02/2016, p. 12, [url](#) ; Jasmine BHATIA, Drugs and (dis)order, 04/2020, p. 29, [url](#) ;

²⁸ James BRADFORD et David MANSFIELD, 13/07/2019, [url](#) ; David MANSFIELD, Afghanistan Research and Evaluation Unit, 02/2016, p. 12, [url](#) ;

²⁹ James BRADFORD et David MANSFIELD, 13/07/2019, [url](#) ; David MANSFIELD, Afghanistan Research and Evaluation Unit, 02/2016, p. 12, [url](#) ;

³⁰ James BRADFORD et David MANSFIELD, 13/07/2019, [url](#) ;

³¹ David MANSFIELD, Afghanistan Research and Evaluation Unit, 02/2016, p. 2, [url](#) ;

³² David MANSFIELD, Afghanistan Research and Evaluation Unit, 02/2016, p. 8 et p.15 [url](#) ;

³³ David MANSFIELD, Afghanistan Research and Evaluation Unit, 02/2016, p. 11, [url](#) ;

³⁴ David MANSFIELD, Afghanistan Research and Evaluation Unit, 02/2016, p. 11, [url](#) ;

³⁵ David MANSFIELD, Afghanistan Research and Evaluation Unit, 02/2016, p. 8, [url](#) ;

³⁶ David MANSFIELD, Afghanistan Research and Evaluation Unit, 02/2016, p. 15, [url](#) ;

³⁷ David MANSFIELD, Afghanistan Research and Evaluation Unit, 02/2016, p. 13, [url](#) ;

³⁸ David MANSFIELD, Afghanistan Research and Evaluation Unit, 02/2016, p. 13 et 15, [url](#) ;

Bibliographie

Sites web consultés en mars 2021.

Organisations intergouvernementales

Pierre-Arnaud CHOUVY, « The supply of hashish to Europe », Union Européenne, European Monitoring Center for Drugs and Drug Addiction, 13/07/2015
www.emcdda.europa.eu/system/files/publications/2373/downloads/EDRM2016%20Background%20paper_CHOUVY_The%20Supply%20of%20Hashish%20to%20Europe.pdf

UN Office on Drugs and Crime (UNODC), « Afghanistan: Survey of Commercial Cannabis Cultivation and Production 2012 », 09/2013,
<https://www.refworld.org/docid/5232dd674.html>

Think tanks, universités et centres de recherches

Jasmine BHATIA, « Littérature review – Drugs and (dis)order in Afghanistan », Drugs and (dis)order, 04/2020
https://www.google.com/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=&cad=rja&uact=8&ved=2ahUKEwjW8rKx-qrvAhXhx4UKHcWWCYU4FBAWMAF6BAgDEAM&url=https%3A%2F%2Fdrugs-and-disorder.org%2Fwp-content%2Fuploads%2F2020%2F04%2FDrugs-and-development-in-Afghanistan_Final.pdf&usq=AOvVaw12VC3p9HXumYARK5MUZN80

James BRADFORD et David MANSFIELD, « Known Unknowns and Unknown Knowns: What we know about the cannabis and the Hashish trade in Afghanistan », EchoGéo, n°48/2019, 13/07/2019
<http://journals.openedition.org/echogeo/17626>

Rohullah SORUSH et S Reza KAZEMI, « One Land, Two Rules (4): Delivering public services in embattled Achin district in Nangrahar province », Afghanistan Analysts Network, 25/03/2019
<https://www.afghanistan-analysts.org/en/reports/economy-development-environment/one-land-two-rules-4-delivering-public-services-in-embattled-achin-district-in-nangrahar-province/>

Fabrizio FOSCHINI et Jelena BJELICA, « The Myth of 'Afghan Black' (1): A cultural history of cannabis cultivation and hashish production in Afghanistan », Afghanistan Analysts Network, 07/01/2019
<https://www.afghanistan-analysts.org/en/reports/context-culture/the-myth-of-afghan-black-a-cultural-history-of-cannabis-cultivation-and-hashish-production-in-afghanistan/>

Obaid ALI, Fabrizio FOSCHINI et Jelena BJELICA, « The Myth of 'Afghan Black' (2): The cultural history of hashish consumption in Afghanistan », 10/01/2019
<https://www.afghanistan-analysts.org/en/reports/context-culture/the-myth-of-afghan-black-2-the-cultural-history-of-hashish-consumption-in-afghanistan/>

David MANSFIELD, « The Devil is in the Details: Nangarhar's Continued Decline into Insurgency, Violence and Widespread Drug Production », Afghanistan Research and Evaluation Unit, 02/2016
<https://areu.org.af/wp-content/uploads/2016/02/1602E-The-Devil-is-in-the-Details-Nangarhar-continued-decline-into-insurgency.pdf>

Institute for the Study of War, « Regional Command East », s. d.
<http://www.understandingwar.org/region/regional-command-east#Nangarhar>

Médias

Killid Group, « Hundreds of Kilograms of Narcotics Seized in Nangarhar », 26/12/2019
<https://tkg.af/english/2019/12/26/hundreds-kilograms-narcotics-seized-nangarhar/>

Eurasianet, « Afghanistan: Drug Agency Anticipates Increased Opium Production », 26/11/2005
<https://eurasianet.org/afghanistan-drug-agency-anticipates-increased-opium-production>