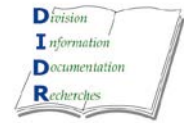


3 décembre 2020



Les exploitations illégales de cacao dans le district de Juaboso et la réserve forestière de Krokosua de 2004 à 2014

Avertissement

Ce document a été élaboré par la Division de l'Information, de la Documentation et des Recherches de l'Ofpra en vue de fournir des informations utiles à l'examen des demandes de protection internationale. Il ne prétend pas faire le traitement exhaustif de la problématique, ni apporter de preuves concluantes quant au fondement d'une demande de protection internationale particulière. Il ne doit pas être considéré comme une position officielle de l'Ofpra ou des autorités françaises.

Ce document, rédigé conformément aux lignes directrices communes à l'Union européenne pour le traitement de l'information sur le pays d'origine (avril 2008)

[cf. https://www.ofpra.gouv.fr/sites/default/files/atoms/files/lignes_directrices_europeennes.pdf], se veut impartial et se fonde principalement sur des renseignements puisés dans des sources qui sont à la disposition du public. Toutes les sources utilisées sont référencées. Elles ont été sélectionnées avec un souci constant de recouper les informations.

Le fait qu'un événement, une personne ou une organisation déterminée ne soit pas mentionné(e) dans la présente production ne préjuge pas de son inexistence.

La reproduction ou diffusion du document n'est pas autorisée, à l'exception d'un usage personnel, sauf accord de l'Ofpra en vertu de l'article L. 335-3 du code de la propriété intellectuelle.

Table des matières

1.	Une région propice à la culture du cacao.....	3
2.	Colonisation de la foret de Krokosua	3
3.	Gestion problématique des délimitations des fermes.....	4
4.	Tensions entre les agriculteurs et la Commission des Forets	5
	Bibliographie	7

Résumé :

De nombreux colons agriculteurs ont acquis avant 1948 des portions de la réserve forestière de Krokosua afin de cultiver du cacao. Certains agriculteurs ont étendu leurs exploitations au-delà des limites fixées par la Commission forestière entraînant des conflits juridiques entre les agents, les chefs traditionnels et les propriétaires terriens. La Commission a mis en place des équipes techniques chargées de détruire toutes les cultures des exploitations jugées illégales afin de préserver la réserve forestière.

Abstract :

Farming settlers acquired before 1948 Krokosua Forest Reserve portions to grow cocoa. Some farmers have expanded their lands beyond the limits set by the Forestry Commission (FC) leading to legal conflicts between agents, traditional chiefs and landowners. The FC set up technical teams to destroy all crops on farms deemed illegal to preserve the forest reserve.

Nota : La traduction des sources en langues étrangères est assurée par la DIDR

1. Une région propice à la culture du cacao

Au Ghana, le cacao représente un quart des exportations nationales et près de 25% de l'approvisionnement mondial. Sa production croissante accentue le phénomène de déforestation.¹

Le district de Juaboso constitue l'un des bassins les plus riches en forêts tropicales du pays.²

Les données fournies par le recensement 2010 de la population et du logement du district, indique que l'agriculture en est la principale activité économique et emploie près de 76,2% de la main d'œuvre. Le cacao, l'huile de palme et le café, et les plantations vivrières (la banane plantain, le coco, le manioc, le maïs et le riz) constituent les principales cultures de la région.³

La région dispose d'une réserve forestière, Krokosua, qui couvre une superficie de 481,60 km².⁴ L'agriculture y était autorisée sur 2579,7 hectares, selon la Commission des forêts car des fermes dites *admitted farms* y existaient avant la création officielle de la réserve en 1948.⁵

2. La colonisation de la réserve forestière de Krokosua

Avant la désignation officielle de la réserve forestière en 1948, les communautés marginales utilisaient les terres pour l'agriculture et la culture du cacao. Après l'octroi du statut de réserve, les exploitations de cacao ont reçu un statut juridique leur permettant de rester dans la forêt et ont été appelées « exploitations admises ».⁶

Selon le ministre des Terres et des Ressources Naturelles, la réserve comptait 38 exploitations admises en 2014.⁷

La construction d'axes routiers a facilité l'accès aux forêts et a attiré des migrants en provenance d'autres régions pour venir travailler le cacao et les cultures vivrières qui pouvaient y être plantées.⁸ L'arrivée de ces nouveaux migrants et les nouvelles générations d'habitants ont étendu les exploitations de cacao aux forêts avoisinantes.⁹

Selon le directeur forestier du district de Juaboso, M. Clement Amo Omane, certains chefs traditionnels de la ceinture forestière de Krokosua ont vendu des portions de la réserve, directement ou indirectement, à des colons agriculteurs pour y cultiver du cacao.¹⁰

¹ *Ibid.*

² Ghana statistical service (GSS), « 2010 Population and Housing Census Report- District Juaboso », 01/10/2014, [url](#)

³ *Ibid.*

⁴ TV3 network, « Farms destroyed to save Krokosua Forest ; 8 encroachers arrested », 20/08/2015, [url](#)

⁵ Programme des Nations Unies pour le développement (UNDP), Ghana Cocoa Board (COCOBOD), « Review of existing tree tenure policies and legislation and their implications for the Cocoa sector in Ghana », 01/02/2014, [url](#) ; HAWTHORNE William, « Forest Protection in Ghana : With Particular Reference to Vegetation and Plant Species », IUCN, 01/01/1995, [url](#)

⁶ Forests-MDPI, « Cocoa and Climate Change: Insights from Smallholder Cocoa Producers in Ghana Regarding Challenges in Implementing Climate Change Mitigation Strategies », 28/11/2018, [url](#)

⁷ Republic of Ghana, Ministry of Lands and Natural Resources, « Forest Investment programme (FIB) Enhancing Carbon stocks in natural forests and agroforest landscape », 01/12/2014, [url](#)

⁸ Futures Agriculture, « Closing the cocoa frontier in western Ghana. Time to intensify ? », 13/11/2019, [url](#)

⁹ Futures Agriculture, « Closing the cocoa frontier in western Ghana. Time to intensify ? », 13/11/2019, [url](#)

¹⁰ Modern Ghana, « Illegal Cocoa farms destroyed in Krokosua forest Reserve », 14/02/2010, [url](#)

En effet, les autorités traditionnelles étaient chargées de la réglementation, de l'attribution ainsi que de la gestion des terres.¹¹ Elles perçoivent une partie des redevances du secteur forestier et des loyers fonciers dans le cadre d'opérations privées de plantation d'arbres.¹²

Les conseils traditionnels, qui assistent les chefs, reçoivent également une part des redevances. Ils jouent un rôle majeur dans le processus décisionnel du pays et siègent au conseil de la Commission des forêts.¹³

Cette Commission est chargée, par la loi de 1999, de la protection, du développement, de la gestion et de la réglementation des ressources forestières.¹⁴

La division des services forestiers, qui fait partie de cette Commission, est chargée de la gestion des zones des réserves forestières de Bia Nord et des collines de Krokosua.¹⁵

La révision en juillet 2012 de la Politique relative à la forêt et à la faune (*Forest and Wildlife Policy*) a modifié le mode de la gestion de la Commission afin de garantir une place plus importante aux communautés locales. Ainsi, la gestion des forêts au pays est passée d'un système dirigé par l'Etat à une approche de gestion collaborative entre les communautés et le gouvernement.¹⁶

3. Une gestion problématique des délimitations des fermes

La Commission forestière a récupéré des fermes délaissées pendant plusieurs années par leurs propriétaires pour les réintégrer à la réserve.¹⁷ Cela concerne principalement les exploitations qui sont laissées sans surveillance pendant un certain temps.¹⁸

Ainsi, si aucun membre de la famille des propriétaires initiaux ne se manifeste, l'exploitation admise peut être définitivement perdue.¹⁹

En 2004, la Commission des forêts a procédé à une nouvelle délimitation des fermes à la demande de certains chefs et d'anciens des communautés de la région.²⁰ Celles-ci couvraient une surface de près de 1 200 hectares.²¹

Le média d'information *Ghana Web* rapporte que des propriétaires ont effectué en 2004 un recours auprès de la Commission afin de récupérer leurs fermes. Une fois restituées, ces agriculteurs ont commencé à étendre leurs exploitations au-delà des délimitations actées par la Commission.²²

¹¹ *Ibid.*

¹² *Ibid.*

¹³ *Ibid.*

¹⁴ Journal of world heritage studies, « Ghana's Bia conservation landscape : a convergence of biological and cultural diversity », p68-74, 2017, [url](#)

¹⁵ *Ibid.*

¹⁶ Republic of Ghana, Ministry of Lands and Natural Resources, « Ghana forest and wildlife policy », 07/2012, [url](#)

¹⁷ TV3 network, « Farms destroyed to save Krokosua Forest; 8 encroachers arrested », 20/08/2015, [url](#) ; Programme des Nations Unies pour le développement (UNDP), Ghana Cocoa Board (COCOBOD), « Review of existing tree tenure policies and legislation and their implications for the Cocoa sector in Ghana », 01/02/2014, [url](#)

¹⁸ Programme des Nations Unies pour le développement (UNDP), Ghana Cocoa Board (COCOBOD), « Review of existing tree tenure policies and legislation and their implications for the Cocoa sector in Ghana », 01/02/2014, [url](#)

¹⁹ *Ibid.*

²⁰ TV3 network, « Farms destroyed to save Krokosua Forest ; 8 encroachers arrested », 20/08/2015, [url](#)

²¹ *Ibid.*

²² *Ibid.*

La croissance démographique et la pénurie de terres ont forcé les producteurs de cacao à étendre leurs exploitations plus loin dans la forêt et en dehors de la zone délimitée pour la production de cacao (exploitations admises).²³

Certains agriculteurs ont vendu leurs fermes à d'autres agriculteurs qui, pour justifier leur investissement, ont empiété sur la réserve forestière adjacente et défriché la forêt à des fins agricoles.²⁴

4. Tensions entre agriculteurs et la Commission des forêts

Le 27 août 2007, une décision de la Haute Cour de Sefwi-Wiawso a ordonné la destruction des fermes de cultures vivrières cultivées en dehors des fermes admises dans la réserve forestière.²⁵

Le juge a également ordonné l'expulsion des « intrus » et a demandé aux agriculteurs travaillant dans les fermes de la région d'engager des géomètres afin qu'ils procèdent, en lien avec la division du service forestier, à la nouvelle délimitation ou à la vérification des limites des fermes admises.²⁶

Dans sa décision du 31 juillet de cette même année, le tribunal a interdit au personnel de la division du service forestier et des agences de sécurité d'harcéler ou de déranger les agriculteurs travaillant dans ces fermes.²⁷

En 2010, un article du média d'information *Modern Ghana*, rapporte qu'une équipe de militaires et de responsables forestiers a détruit pendant six jours près de 1000 hectares de cacao et autres cultures jugées illégales dans la réserve forestière de Krokosua.²⁸

Un rapport de 2014 publié par le Programme des Nations Unies pour le développement (UNDP) et *Ghana Cocoa Board* (COCOBOD) évaluant les politiques et législations sur la tenure des arbres et leur impact sur le secteur du cacao au Ghana²⁹, évoque un incident survenu dans cette même réserve forestière.³⁰ Ainsi, après la remise de cinq fermes à leurs propriétaires, les agriculteurs et leurs locataires ont défriché plus de cinquante fois la superficie qui leur avait été remise en quelques semaines sans que la Commission n'en soit informée. Les représentants des agriculteurs craignant un redécoupage dans les zones empiétées par la Commission ont rapidement engagé une action civile pour empêcher son intervention.³¹ La Haute Cour de Sefwi Wiawso a validé la décision de la Commission et ordonné une nouvelle opération de redécoupage.³²

²³ MDPI, « Cocoa and Climate Change: Insights from Smallholder Cocoa Producers in Ghana Regarding Challenges in Implementing Climate Change Mitigation Strategies », 28/11/2018, [url](#)

²⁴ Programme des Nations Unies pour le développement (UNDP), Ghana Cocoa Board (COCOBOD), « Review of existing tree tenure policies and legislation and their implications for the Cocoa sector in Ghana », 01/02/2014, [url](#)

²⁵ Ghana Web, « Court ejects trespassers in Krokosua forest reserve », 27/08/2007, [url](#)

²⁶ *Ibid.*

²⁷ *Ibid.*

²⁸ Modern Ghana, « Illegal Cocoa farms destroyed in Krokosua forest Reserve », 14/02/2010, [url](#)

²⁹ NDLR : *Ghana Cocoa Board* (COCOBOD) est une institution contrôlée par le gouvernement qui est chargée de fixer le prix d'achat du cacao au Ghana.

³⁰ Programme des Nations Unies pour le développement (UNDP), Ghana Cocoa Board (COCOBOD), « Review of existing tree tenure policies and legislation and their implications for the Cocoa sector in Ghana », 01/02/2014, [url](#) ; Ghana Web, « Court ejects trespassers in Krokosua forest reserve », 27/08/2007, [url](#)

³¹ Programme des Nations Unies pour le développement (UNDP), Ghana Cocoa Board (COCOBOD), « Review of existing tree tenure policies and legislation and their implications for the Cocoa sector in Ghana », 01/02/2014, [url](#)

³² *Ibid.*

Des équipes techniques ont ainsi procédé pendant plusieurs années à des destructions d'exploitations jugées illégales lorsque les agriculteurs ne respectaient pas les délimitations actées par la justice.³³

En 2015, le directeur de la Commission forestière du district de Juaboso, Henry Kudiabor, encourageait les destructions de cacaoyers et l'empoisonnement des arbres, afin de préserver la réserve forestière.³⁴ Il a averti « tous les agriculteurs, en particulier ceux qui ont migré dans cette région, contre le fait que personne n'a de terres dans la réserve forestière à vendre pour la culture de fermes. » et qu'il ne comptait pas « laisser cette forêt être détruite comme les autres ».³⁵

Entre janvier et juillet 2015, 40 agriculteurs ont été arrêtés pour avoir exercé des activités agricoles dans la réserve forestière de Krokosua.³⁶

Récemment, le pays a adopté un système d'imagerie satellite radar qui permet d'assurer la surveillance des forêts et de signaler les empiètements sur les zones protégées.³⁷ Cette technique permet de relever les graves infractions dans la réserve forestière et incite les décideurs politiques, les propriétaires terriens et les membres de la communauté à prendre des mesures pour réprimer les activités jugées illégales.³⁸

³³ Ghana Web, « Court ejects trespassers in Krokosua forest reserve », 27/08/2007, [url](#)

³⁴ TV3 network, « Farms destroyed to save Krokosua Forest ; 8 encroachers arrested », 20/08/2015, [url](#)

³⁵ *Ibid.*

³⁶ *Ibid.*

³⁷ Econometrica, « Forests 2020 », 07/05/2019 [url](#)

³⁸ *Ibid.*

Bibliographie

Sites web consultés entre le 19 et 23 novembre 2020.

Organisation intergouvernementale

Programme des Nations Unies pour le développement (UNDP), Ghana Cocoa Board (COCOBOD), « Review of existing tree tenure policies and legislation and their implications for the Cocoa sector in Ghana », 01/02/2014.

https://www.google.com/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=&cad=rja&uact=8&ved=2ahUKewiJOaza1ZDtAhWR66QKHRfbCtEQFjABegQIBxAC&url=https%3A%2F%2Fwww.gh.undp.org%2Fcontent%2Fdam%2Fghana%2Fdocs%2FDoc%2FSusdev%2FFINAL%2520REPORT%2520-%2520TREE%2520TENURE%2520REVIEW.pdf&usg=AOvVaw1ntC66tqw9Cii2X_bm3rFz

Institutions nationales

Republic of Ghana, Ministry of Lands and Natural Resources, « Forest Investment programme (FIB) Enhancing Carbon stocks in natural forests and agroforest landscape », 01/12/2014.

<http://documents1.worldbank.org/curated/en/548361468037599877/pdf/RP17270AFROR1000Box385406B00PUBLIC0.pdf>

Ghana statistical service (GSS), « 2010 Population and Housing Census Report- District Juaboso », 01/10/2014.

https://www2.statsghana.gov.gh/docfiles/2010_District_Report/Western/Juaboso.pdf

Republic of Ghana, Ministry of Lands and Natural Resources, « Ghana forest and wildlife policy », 07/2012.

<http://extwprlegs1.fao.org/docs/pdf/gha144198.pdf>

Ouvrage

HAWTHORNE William, « Forest Protection in Ghana : With Particular Reference to Vegetation and Plant Species », IUCN, 01/01/1995.

https://books.google.com.hk/books?id=SDvefe6R-2QC&printsec=frontcover&hl=fr&source=gbs_ge_summary_r&cad=0#v=onepage&q&f=false

Think thanks, universités et centres de recherches

Futures Agriculture, « Closing the cocoa frontier in western Ghana. Time to intensify ? », 13/11/2019.

<https://www.future-agricultures.org/blog/closing-the-cocoa-frontier-in-western-ghana-time-to-intensify/>

Forests-MDPI, « Cocoa and Climate Change: Insights from Smallholder Cocoa Producers in Ghana Regarding Challenges in Implementing Climate Change Mitigation Strategies », 28/11/2018.

<https://www.mdpi.com/1999-4907/9/12/742/htm>

Journal of world heritage studies, « Ghana's Bia conservation landscape : a convergence of biological and cultural diversity », p68-74, 2017.

<http://doi.org/10.15068/00148452>

Médias

TV3 network, « Farms destroyed to save Krokosua Forest ; 8 encroachers arrested », 20/08/2015.

<https://tv3network.com/news/farms-destroyed-to-save-krokosua-forest-8-encroachers-arrested>

Modern Ghana, « Illegal Cocoa farms destroyed in Krokosua forest Reserve », 14/02/2010.

<https://www.modernghana.com/news/308348/illegal-cocoa-farms-destroyed-in-krokosua-forest.html>

Ghana Web, « Court ejects trespassers in Krokosua forest reserve », 27/08/2007.

<https://www.ghanaweb.com/GhanaHomePage/regional/Court-ejects-trespassers-in-Krokosua-forest-reserve-129610>

Autre

Econometrica, « Forests 2020 », 07/05/2019.

<https://ecometrica.com/forests-2020-extension/>