

MOLDAVIE



6 août 2020



Les Roms

Avertissement

Ce document a été élaboré par la Division de l'Information, de la Documentation et des Recherches de l'Ofpra en vue de fournir des informations utiles à l'examen des demandes de protection internationale. Il ne prétend pas faire le traitement exhaustif de la problématique, ni apporter de preuves concluantes quant au fondement d'une demande de protection internationale particulière. Il ne doit pas être considéré comme une position officielle de l'Ofpra ou des autorités françaises.

Ce document, rédigé conformément aux lignes directrices communes à l'Union européenne pour le traitement de l'information sur le pays d'origine (avril 2008) [cf. https://www.ofpra.gouv.fr/sites/default/files/atoms/files/lignes_directrices_europeennes.pdf], se veut impartial et se fonde principalement sur des renseignements puisés dans des sources qui sont à la disposition du public. Toutes les sources utilisées sont référencées. Elles ont été sélectionnées avec un souci constant de recouper les informations.

Le fait qu'un événement, une personne ou une organisation déterminée ne soit pas mentionné(e) dans la présente production ne préjuge pas de son inexistence.

La reproduction ou diffusion du document n'est pas autorisée, à l'exception d'un usage personnel, sauf accord de l'Ofpra en vertu de l'article L. 335-3 du code de la propriété intellectuelle.

Table des matières

1. La population rom de Moldavie	4
1.1. Données démographiques.....	4
1.1.1. Des chiffres contestés dès l'époque soviétique.....	4
1.1.2. Naissances non enregistrées et absence de documents.....	5
1.2. Langues et religion	6
1.3. Implantation territoriale.....	6
2. Situation sociale	7
2.1. Discriminations et précarité.....	7
2.1.1. Discriminations et violences.....	7
2.1.2. Pauvreté, précarité et émigration	9
2.1.3. Sous-scolarisation	9
2.1.4. Vulnérabilités et violences faites aux femmes	10
2.2. Politiques publiques	11
2.2.1. Politiques d'accès à l'éducation, aux soins et aux droits	11
2.2.2. Associations	12
2.2.3. Partis politiques	13
3. Rapport aux autorités	14
3.1. Police et justice	14
3.2. Le « Baron » des Roms et la justice communautaire	15
Bibliographie	16

Résumé :

Cette note traite des Roms de Moldavie (aussi désignés localement comme « tsiganes ») du point de vue de leur peuplement, de leurs origines historiques et géographiques, de la controverse sur leur poids démographique réel, des problèmes civiques de non-enregistrement des naissances et d'accès aux papiers d'identité. Elle aborde également leur situation sociale, notamment les discriminations et violences auxquels ils doivent faire face, leurs problèmes économiques sur le marché du travail conduisant à une forte émigration, la sous-scolarisation des enfants, les vulnérabilités spécifiques des femmes sur le marché du travail et l'importance et les politiques publiques mises en œuvre. La note traite également du rôle pour leur communauté des associations de la société civile, de l'attitude des autorités publiques (police, justice) et du rôle de leurs institutions plus informelles comme le Baron ou le conseil des anciens pour la justice communautaire.

Abstract:

This note deals with of the Moldovan Roma (also locally designated as « Tsigans »), their demographic settlement, their historical and geographical origins, the controversy over their real current demographic weight, the civic problems of non-registration of births and access to identity documents. It also addresses their social situation, including the discrimination and violence they endured, their economic problems in the labor market leading to high emigration, the low attendance of schools by Roma children, the specific vulnerabilities of women and the importance and the public policies implemented. The note deals as well with the role for the community of their civil-society organizations, the attitude of public authorities (police, justice) and the role of their more informal institutions such as the Baron or the council of elders for community justice.

Nota : La traduction des sources en langues étrangères est assurée par la DIDR.

Nota : Les termes « Roms » et/ou « Tsiganes » utilisés dans cette note sont ceux mentionnés dans chacune des sources correspondantes, référencées en notes de bas de page, afin de qualifier les membres d'une même minorité. Si les membres de celle-ci se définissent en effet comme « Roms » au sein de leur communauté, ils sont généralement désignés localement comme « Tsiganes », en russe, une des langues de la République de Moldavie

1. La population rom de Moldavie

1.1. Données démographiques

L'implantation des Roms sur le territoire couvrant celui de l'actuelle République de Moldavie est très ancienne, remontant jusqu'au 15^{ème} siècle selon l'association d'amitié franco-moldave « Cercle de Moldavie »¹.

Le territoire de l'actuelle République de Moldavie, compris entre le Dniestr et le Prout correspond en grande partie à la partie orientale de l'ancienne principauté roumaine de Moldavie, annexée en 1812 par l'Empire russe et dénommée Bessarabie². En 1834, selon le recensement, l'Empire russe compte 48 247 Tsiganes, dont 18 738 sur le territoire de la Bessarabie³. En 1862, ce chiffre demeure à environ 50 000 dans l'Empire et entre 17 000 et 18 000 en Bessarabie⁴. Toutefois, dans le sillage de migrations roms en Europe suite à l'abolition en 1856 de l'esclavage des Roms dans les principautés de Valachie et de Moldavie voisines (actuelle Roumanie), de nombreux Roms quittent la Bessarabie⁵, qui ne compte plus que 8 636 Tsiganes lors du recensement de 1897⁶.

En 1918, la Bessarabie fait le choix de son rattachement à la Roumanie⁷. Avant la Seconde Guerre mondiale, sa population rom est parfois estimée comme atteignant jusqu'à 80 000 personnes⁸. Entre 1942-1944, toutefois, quelque 25 000 Roms sont déportés dans des camps de travail situés en Transnistrie, une région ukrainienne, sous occupation de l'armée roumaine⁹. Seuls entre 10 000 et 11 000 survivent à la déportation¹⁰, les communautés roms d'Edinets, Balti, Floresti et Briceni étant particulièrement décimées¹¹.

1.1.1. Des chiffres contestés dès l'époque soviétique

A l'issue de la Seconde Guerre mondiale, la Bessarabie est incorporée à l'Union des républiques socialistes soviétique (URSS) en tant que République socialiste soviétique moldave (RSSM), qui englobe également une partie de la Transnistrie¹² et compte, au recensement de 1989, 11 000 personnes d'origine rom¹³. Le 27 août 1991, après la dislocation de l'URSS, la République socialiste soviétique moldave proclame son indépendance et prend le nom de République de Moldavie (*Republica Moldova*)¹⁴.

En octobre 2004, le pays, qui organise un recensement détaillé de sa population¹⁵, compte au total 3 383 332 personnes¹⁶, dont ¹⁷ :

- 75,8% de Moldaves
- 8,4% d'Ukrainiens
- 5,9% de Russes
- 4,4% de Gagaouzes

¹ Cercle Moldavie, Association d'amitié franco-moldave, « La Colline des Tsiganes de Soroca », s. d., [url](#)

² Conseil de l'Europe, Projet Education des enfants Roms en Europe, 12/05/2009, [url](#)

³ Cercle Moldavie, Association d'amitié franco-moldave, « La Bessarabie... Retour sur un ancien nom », s. d., [url](#) ; Conseil de l'Europe, Projet Education des enfants Roms en Europe, 12/05/2009, [url](#)

⁴ Conseil de l'Europe, Projet Education des enfants Roms en Europe, 12/05/2009, [url](#)

⁵ Conseil de l'Europe, Projet Education des enfants Roms en Europe, 04/04/2009, [url](#)

⁶ Conseil de l'Europe, Projet Education des enfants Roms en Europe, 12/05/2009, [url](#)

⁷ RadioFreeEurope / RadioLiberty, 21/06/2002, [url](#) ; Cercle Moldavie, Association d'amitié franco-moldave, « La Bessarabie... Retour sur un ancien nom », s. d., [url](#)

⁸ RadioFreeEurope / RadioLiberty, 21/06/2002, [url](#)

⁹ Public Radio International, 30/10/2017, [url](#)

¹⁰ RadioFreeEurope / RadioLiberty, 21/06/2002, [url](#) ; Public Radio International, 30/10/2017, [url](#)

¹¹ Public Radio International, 30/10/2017, [url](#)

¹² The Conversation, 07/05/2020, [url](#)

¹³ RadioFreeEurope / RadioLiberty, 21/06/2002, [url](#)

¹⁴ Encyclopédie Universalis, « MOLDAVIE », s.d., [url](#)

¹⁵ FB.ru, 06/06/2015, [url](#)

¹⁶ République de Moldavie, National Bureau of Statistics of the Republic of Moldova, 12-25/05/2014, [url](#) ; FB.ru, 06/06/2015, [url](#)

¹⁷ République de Moldavie, National Bureau of Statistics of the Republic of Moldova, 12-25/05/2014, [url](#)

- 2,2% de Roumains
- 1,9% de Bulgares
- 0,4% de Tsiganes (ou Roms), soit 12 271 personnes¹⁸.

En 2014, toutefois, le dernier recensement en date de la présente note enregistre une baisse globale de sa population de 11%, cette dernière ne s'élevant plus qu'à 2 804 801¹⁹, du fait d'un important flux d'émigration²⁰. Selon les chiffres officiels du Bureau national de la statistique de la République de Moldavie, à la même date, la composition ethnique de la population de Moldavie consiste en²¹ :

- 73,7% de Moldaves :
- 6,9% de Roumains :
- 6,5% d'Ukrainiens :
- 4,5% de Gagaouzes :
- 4,0% de Russes :
- 1,8% de Bulgares :
- 0,3% Tsiganes (ou Roms), soit 9 323 personnes²².

Dès l'époque soviétique, toutefois, les chiffres du recensement sont contestés²³, de nombreux Roms refusant de se déclarer comme tels par craintes de discriminations²⁴. Cette attitude perdure après l'indépendance du pays en 1991²⁵, le nombre officiel de Roms étant de 11 000 en 2002 selon les sources officielles, contre entre 100 000 à 150 000, selon l'association Juvlia Romani se fondant sur les travaux de l'ONG « Minority Rights Group (MRG) »²⁶. En 2015, le Comité d'experts *ad hoc* sur les questions relatives aux Roms et aux gens du voyage (CAHROM) du Conseil de l'Europe estime qu'ils sont entre 20 000 à 100 000²⁷.

En 2018, la Commission européenne contre le racisme et l'intolérance (ECRI) du Conseil de l'Europe avance le chiffre de 107 100 Roms, expliquant elle aussi l'écart de données du fait que ceux-ci évitent de s'identifier comme tels par crainte de stigmatisation et de discrimination²⁸. Les représentants de la communauté rom de Moldavie estiment quant à eux leur nombre réel à 250 000 personnes et non 9 000 comme annoncé officiellement²⁹.

1.1.2. Naissances non enregistrées et absence de documents

Selon le Département d'Etat des Etats-Unis, en mars 2020, environ un millier d'enfants moldaves, principalement des Roms vivant dans les zones rurales, n'ont aucun document de naissance leur permettant de faire reconnaître leur nationalité et de jouir de leurs droits civiques en tant que citoyens³⁰.

Le Fonds des Nations unies pour l'Enfance (*United Nations International Children's Emergency Fund / UNICEF*), qui mène des enquêtes de terrain³¹, souligne également que

¹⁸ République de Moldavie, National Bureau of Statistics of the Republic of Moldova, 12-25/05/2014, [url](#)

¹⁹ République de Moldavie, National Bureau of Statistics of the Republic of Moldova, 12-25/05/2014, [url](#) ; Global Voices, 02/04/2020, [url](#)

²⁰ Nations unies, PNUD Moldavie, 19/06/2018, [url](#)

²¹ République de Moldavie, National Bureau of Statistics of the Republic of Moldova, 12-25/05/2014, [url](#) ; Conseil de l'Europe ECRI, 02/10/2018, p.26, [url](#)

²² République de Moldavie, National Bureau of Statistics of the Republic of Moldova, 12-25/05/2014, [url](#) ; Minority Rights Group International, 01/2018, [url](#)

²³ RadioFreeEurope / RadioLiberty, 21/06/2002, [url](#)

²⁴ RadioFreeEurope / RadioLiberty, 21/06/2002, [url](#)

²⁵ RadioFreeEurope / RadioLiberty, 21/06/2002, [url](#)

²⁶ RadioFreeEurope / RadioLiberty, 21/06/2002, [url](#)

²⁷ Conseil de l'Europe, Comité d'experts *ad hoc* sur les questions relatives aux Roms et aux gens du voyage (CAHROM), 03/04/2017, [url](#)

²⁸ Conseil de l'Europe, ECRI, 02/10/2018, p.26, [url](#)

²⁹ Conseil de l'Europe, Comité d'experts *ad hoc* sur les questions relatives aux Roms et aux gens du voyage (CAHROM), 03/04/2017, [url](#) ; Minority Rights Group International, 01/2018, [url](#)

³⁰ Etats-Unis d'Amérique, Département d'Etat, 11/03/2020, [url](#)

³¹ UNICEF, 06/2016, [url](#)

tous les enfants roms ne sont pas enregistrés à leur naissance³², un fait également dénoncé en 2019 par le président du Centre de ressources pour la jeunesse de l'entreprise « Dacia »³³. Selon l'UNICEF, la sous-déclaration des naissances des enfants roms et les non-émissions systématiques de certificats de naissances entraînent un défaut d'accès à divers services, notamment les programmes éducatifs pour les enfants en bas âge³⁴.

En outre, contrairement à la période soviétique où les autorités imposent la socialisation des populations roms, la situation se dégrade après 1990 et les autorités n'assurent plus la possession de documents d'identité par tous les citoyens moldaves d'origine rom³⁵. Aujourd'hui, l'association Cercle Moldavie considère que dans les districts d'Hancesti, de Soroca, de Strășeni, Călărași et Nisporeni, la plupart des Roms sont sans-papiers³⁶.

1.2. Langues et religion

En 1944, avec l'arrivée de l'armée soviétique en République de Moldavie, la langue roumaine est évincée de l'éducation tandis que la langue moldave est transcrite en alphabet cyrillique³⁷. En 1989, toutefois, le Parlement vote le passage de l'alphabet cyrillique à l'alphabet latin, et depuis l'indépendance de 1991 la Constitution du pays dispose par son article 13 que la « langue d'État de la République de Moldavie est le moldave, écrit en alphabet latin ». En 1995, est par ailleurs adoptée une loi qui autorise les minorités ethniques à développer et préserver leurs langues (russe, gagaouze, bulgare, ukrainien) en les utilisant dans le système éducatif³⁸.

En 2007, 64% des Roms de Moldavie, parlent le romani dans le cadre domestique³⁹, et hors de celui-ci à 77% le russe, 75% le moldave et 22% l'ukrainien⁴⁰. Beaucoup des Roms qui vivent dans des familles mixtes ne parlent pas la langue romani qui n'est pas toujours transmise par les ascendants⁴¹. Par ailleurs, dans les districts d'Hancesti, de Soroca, de Strășeni, Călărași et Nisporeni, la plupart des Roms sont analphabètes. Ils ne parlent pas le moldave et les enfants ne sont pas scolarisés⁴².

Sur le plan religieux, les Roms, comme le reste de la population moldave, sont pour une vaste majorité des chrétiens orthodoxes (à 95%)⁴³.

1.3. Implantation territoriale

Selon « le Cercle de Moldavie », association d'amitié franco-moldave, les Roms s'installent sur le territoire de l'actuelle République de Moldavie à partir de l'an 1417⁴⁴. Répartis dans tout le pays, ils peuplent toutefois aujourd'hui plus densément certaines localités à l'instar des villes d'Otaci (entre 27,5%⁴⁵ et 53,7%⁴⁶ de la population totale), et de Soroca (12,4%), dans le district de Soroca, mais aussi les villages de Vulcanesti (95,6%⁴⁷ de la population totale) situé dans la commune de Ciorești⁴⁸, de Lucașeuca où les Roms représentent un

³² UNICEF, 06/2016, [url](#)

³³ Sputnik Moldova, 30/03/2019, [url](#)

³⁴ UNICEF, « Roma children. Inclusion and reintegration of Roma children into the education system », s. d., [url](#)

³⁵ Cercle Moldavie, Association d'amitié franco-moldave, « Les Roms entre le luxe et la dégradation extrême », s. d., [url](#)

³⁶ Cercle Moldavie, Association d'amitié franco-moldave, « Les Roms entre le luxe et la dégradation extrême », s. d., [url](#)

³⁷ Regard sur l'Est, GUTU Ana, 29/03/2009, [url](#)

³⁸ Regard sur l'Est, GUTU Ana, 29/03/2009, [url](#)

³⁹ PNUD « Roma in the Republic of Moldova », 121 p., 08/2007, [url](#)

⁴⁰ PNUD « Roma in the Republic of Moldova », 121 p., 08/2007, [url](#)

⁴¹ Cercle Moldavie, Association d'amitié franco-moldave, « Les Roms entre le luxe et la dégradation extrême », s. d., [url](#)

⁴² Cercle Moldavie, Association d'amitié franco-moldave, « Les Roms entre le luxe et la dégradation extrême », s. d., [url](#)

⁴³ PNUD « Roma in the Republic of Moldova », 121 p., 08/2007, [url](#)

⁴⁴ Cercle Moldavie, Association d'amitié franco-moldave, « La Colline des Tsiganes de Soroca », s. d., [url](#)

⁴⁵ Conseil de l'Europe, Comité d'experts ad hoc sur les questions relatives aux Roms et aux gens du voyage (CAHROM), 03/04/2017, [url](#)

⁴⁶ UNICEF, 06/2016, [url](#)

⁴⁷ UNICEF, 06/2016, [url](#)

⁴⁸ UNICEF, 06/2016, [url](#)

tiers des 2 200 habitants⁴⁹, l'arrondissement de Nisporeni (8,6%⁵⁰), la ville de Riscani (4%) et celle de Chişinău (4,1%)⁵¹.

La ville de Soroca (Soroki en russe), située aux bords du Dniestr⁵², est considérée comme « la capitale des Roms de Moldavie »⁵³. Elle se divise en deux parties, avec une colline baptisée « Colline des Tsiganes »⁵⁴ ou « Colline des Roms »⁵⁵, où se concentre la population rom, et une partie basse peuplée ethniquement de Moldaves⁵⁶. Les Roms constituent entre environ 11%⁵⁷ et 12,5% de la population totale⁵⁸, estimée à 37 000 en 2016⁵⁹. En 2020, certaines sources évaluent leur nombre à 2 500 personnes, soit plus du quart de la population rom totale du pays⁶⁰. D'autres sources, telle l'association « Cercle de Moldavie », avancent le nombre de 3 000 personnes⁶¹.

A Soroca, dans les années 1980-1990, la population rom locale, réputée pour son aisance financière, commence à construire de grandes maisons privées dans des styles architecturaux éclectiques. Beaucoup de constructions sont des imitations en briques de grands monuments mondiaux célèbres (le Théâtre du Bolchoï de Moscou, le Capitole de Washington, l'église Saint-Pierre du Vatican, et autres palais)⁶², bâties, selon l'association rom locale « Bare-Rom », grâce à l'argent de l'émigration de travail⁶³. En 2016, les prix de l'immobilier varient entre 30 000 dollars (USD) pour une petite maison de plain-pied, à 200 000 dollars (USD) pour un petit palais de luxe de plusieurs étages⁶⁴.

En 2020, toutefois, la situation matérielle des membres de la communauté ne leur permet plus d'achever les bâtisses⁶⁵, et Soroca compte de nombreuses maisons privées de trois étages inachevées⁶⁶. La ville bénéficie néanmoins d'une certaine fréquentation touristique, certains curieux venant visiter les bâtisses éclectiques de la « Colline tzigane » en payant le droit de les prendre en photographies⁶⁷. Les sommes d'argent découlant des activités immobilières ou des visites sont en grande partie envoyées aux membres de la communauté vivant en diaspora à l'étranger⁶⁸.

2. Situation sociale

2.1. Discriminations et précarité

2.1.1. Discriminations et violences

Une enquête de 2015, citée en 2018 dans un rapport de la Commission européenne contre le racisme et l'intolérance (ECRI) du Conseil de l'Europe constate une forte dégradation de l'opinion portée à l'égard des Roms en Moldavie. Ainsi, seuls 12% des personnes

⁴⁹ Cercle Moldavie, Association d'amitié franco-moldave, « Les Roms entre le luxe et la dégradation extrême », s. d., [url](#)

⁵⁰ Conseil de l'Europe, Comité d'experts ad hoc sur les questions relatives aux Roms et aux gens du voyage (CAHROM), 03/04/2017, [url](#)

⁵¹ Conseil de l'Europe, Comité d'experts ad hoc sur les questions relatives aux Roms et aux gens du voyage (CAHROM), 03/04/2017, [url](#)

⁵² Deutsch Welle – Chişinău , 08/04/2016, [url](#)

⁵³ Deutsch Welle – Chişinău , 08/04/2016, [url](#) ; Bloknot Moldova, 31/05/2020, [url](#)

⁵⁴ Cercle Moldavie, Association d'amitié franco-moldave, « La Colline des Tsiganes de Soroca », s. d., [url](#)

⁵⁵ Deutsch Welle – Chişinău , 08/04/2016, [url](#)

⁵⁶ UNICEF, 06/2016, [url](#) ; Bloknot Moldova, 31/05/2020, [url](#)

⁵⁷ UNICEF, 06/2016, [url](#)

⁵⁸ Conseil de l'Europe, Comité d'experts ad hoc sur les questions relatives aux Roms et aux gens du voyage (CAHROM), 03/04/2017, [url](#)

⁵⁹ Dymontiger (Live Journal), 03/05/2016, [url](#)

⁶⁰ Bloknot Moldova, 31/05/2020, [url](#)

⁶¹ Cercle Moldavie, Association d'amitié franco-moldave, « La Colline des Tsiganes de Soroca », s. d., [url](#)

⁶² Bloknot Moldova, 31/05/2020, [url](#)

⁶³ Deutsch Welle – Chişinău , 08/04/2016, [url](#)

⁶⁴ Dymontiger (Live Journal), 03/05/2016, [url](#)

⁶⁵ Bloknot Moldova, 31/05/2020, [url](#)

⁶⁶ Bloknot Moldova, 31/05/2020, [url](#)

⁶⁷ Cercle Moldavie, Association d'amitié franco-moldave, « La Colline des Tsiganes de Soroca », s. d., [url](#) ; Bloknot Moldova, 31/05/2020, [url](#)

⁶⁸ Dymontiger (Live Journal), 03/05/2016, [url](#)

interrogées affirment accepter d'avoir des Roms comme voisins, comme collègues, amis ou comme membres de la famille⁶⁹. En 2019, le président du Conseil pour la prévention de l'élimination des discriminations et pour l'égalité estime qu'en matière de discriminations sur la base de l'appartenance ethnique, les Roms continuent de constituer la catégorie de citoyens la plus discriminée⁷⁰.

En 2018, le rapport de l'ECRI fait également état de violences racistes commises à l'encontre de personnes Roms et de leurs biens⁷¹. A titre d'exemple, en décembre 2017 et en janvier 2018, selon l'association « La Voix des Roms », une jeune lycéenne d'un lycée de Chişinău, ostracisée par ces condisciples en raison de son origine ethnique rom, est passée plusieurs fois à tabac, sans intervention adéquate de la part de la direction de l'établissement pour faire cesser les violences⁷².

Les membres de la communauté rom sont également victimes de discrimination en matière d'embauche, étant écartés des emplois stables par les employeurs, au profit d'emplois précaires, non-régulièrement rémunérés⁷³, comme le cassage des noix ou la collecte des peaux⁷⁴. Selon une étude du Programme des Nations unies pour le développement (PNUD) de 2013 citée en 2018 par le Conseil de l'Europe, parmi les personnes disposant d'un emploi, seuls 19% des Roms ont un emploi permanent, contre 69% des non-Roms⁷⁵. Selon le Fonds des Nations unies pour l'Enfance (*United Nations International Children's Emergency Fund / UNICEF*), les discriminations d'ensemble subies par les Roms affectent la présence à l'école des enfants roms (Cf. 2.1.3.)⁷⁶. Le Fonds évoque cette situation comme « un déni de droit » à une enfance intégrée au système d'éducation⁷⁷. Les enquêtes de l'UNICEF pointent par ailleurs des difficultés pour les Roms d'accéder au système de santé⁷⁸ et qualifient également la situation de « déni de droit » à une santé protégée⁷⁹.

L'association communautaire rom locale « Juvlia Romani » note que le dénuement matériel (Cf.2.1.2.) conjugué à l'exode rural, qui laisse de nombreux jeunes Roms sans supervision, poussent nombre de ceux-ci à se tourner vers des activités criminelles et/ou de contrebande⁸⁰. Les gangs roms recrutent parmi les jeunes de la communauté désertant l'école, des petites mains, des « lièvres » ou des « dealers » mis au service d'organisations criminelles plus vastes contrôlés par des Moldaves ou des Russes ethniques⁸¹, qui alimente la perception sociale et les stéréotypes qui associent les Roms au milieu de la criminalité⁸².

D'une manière générale, il existe toutefois de fortes disparités en matière de discriminations entre ceux vivant dans l'extrême pauvreté et les plus opulents⁸³. En novembre 2012, le président du Mouvement socio-politique des Roms de la République de Moldavie (MRRM) estime que contrairement aux pauvres, les Roms riches ne sont pas victimes de discriminations⁸⁴.

⁶⁹ Conseil de l'Europe, ECRI, 02/10/2018, p.26, [url](#)

⁷⁰ Sputnik Moldova, 30/03/2019, [url](#)

⁷¹ Conseil de l'Europe, ECRI, 02/10/2018, p.23-24, [url](#)

⁷² Sputnik Moldova, 18/01/2018, [url](#)

⁷³ Minority Rights Group International, 01/2018, [url](#) ; UNICEF, 06/2016, [url](#) ; Cercle Moldavie, Association d'amitié franco-moldave, « Les Roms entre le luxe et la dégradation extrême », s. d., [url](#)

⁷⁴ Cercle Moldavie, Association d'amitié franco-moldave, « Les Roms entre le luxe et la dégradation extrême », s. d., [url](#)

⁷⁵ Conseil de l'Europe, ECRI, 02/10/2018, p.29, [url](#)

⁷⁶ UNICEF, « Roma children. Inclusion and reintegration of Roma children into the education system », s. d., [url](#)

⁷⁷ UNICEF, « Roma children. Inclusion and reintegration of Roma children into the education system », s. d., [url](#)

⁷⁸ UNICEF, 06/2016, [url](#)

⁷⁹ UNICEF, « Roma children. Inclusion and reintegration of Roma children into the education system », s. d., [url](#)

⁸⁰ RadioFreeEurope / RadioLiberty, 21/06/2002, [url](#)

⁸¹ RadioFreeEurope / RadioLiberty, 21/06/2002, [url](#)

⁸² RadioFreeEurope / RadioLiberty, 21/06/2002, [url](#)

⁸³ Cercle Moldavie, Association d'amitié franco-moldave, « Les Roms entre le luxe et la dégradation extrême », s. d., [url](#)

⁸⁴ E-democracy (site moldave), 04/11/2012, [url](#)

2.1.2. Pauvreté, précarité et émigration

La population de la République de Moldavie est urbanisée à seulement 61%. Avec *a contrario* 39% de sa population vivant en milieu rural, la Moldavie est considérée comme le pays le plus rural d'Europe⁸⁵. La Moldavie est aussi qualifiée de « pays le plus pauvre d'Europe »⁸⁶. Selon la Banque mondiale, en 2018, le PIB par habitant de la Moldavie est de 2.692 dollars US (USD), soit le quart de celui la Roumanie voisine et 15 fois moins que celui de la France⁸⁷. Dans ce contexte, les Roms de Moldavie font figures de « plus pauvres parmi les pauvres »⁸⁸, nombre d'entre eux étant confrontés à une grande précarité économique⁸⁹. La situation matérielle des Roms est particulièrement dégradée en milieu rural avec des problèmes d'accès aux conditions sanitaires et d'hygiène de base⁹⁰.

Face à la pauvreté générale, de nombreux Roms ont recours à l'émigration⁹¹. Une étude du PNUD de 2007 indique que les Roms de Moldavie émigrent alors pour des travaux saisonniers principalement en Russie, Ukraine et Italie⁹². Parmi les destinations d'émigration économique, des Roms de Moldavie se rendent de manière organisée, en Ukraine pour des travaux agricoles ou en Russie pour des travaux comme le désherbage des betteraves, du tournesol ou le ramassage des champignons⁹³. L'émigration économique de travail, plus ou moins saisonnière, n'est toutefois pas propre à la population rom mais concerne l'ensemble de la population du pays⁹⁴, alors qu'un régime de droit d'entrée sans visa entre l'Union européenne et la Moldavie est en vigueur depuis 2014⁹⁵. Selon le représentant du PNUD en Moldavie, en juin 2018, un quart de l'ensemble de la population moldave vivrait ainsi en dehors des frontières, soit temporairement, soit en permanence⁹⁶, et 80 000 enfants auraient au moins un des deux parents travaillant à l'étranger, parmi lesquels 20 000 enfants auraient leurs deux parents dans cette situation⁹⁷. En octobre 2019, l'Institute for European Policies and Reforms (IPRE) estime à 2,1 millions le nombre de citoyens moldaves (soit environ 60% de la population totale) ayant déjà eu l'occasion de voyager vers l'Union européenne sans visa⁹⁸. En avril 2020, le site Global Voices évoque un dépeuplement et une émigration de masse concernant l'ensemble du pays⁹⁹. Les principales destinations d'émigration continuent d'être la Russie, l'Ukraine et les pays de l'Union européenne, Italie en tête¹⁰⁰.

2.1.3. Sous-scolarisation

La sous-scolarisation des enfants roms est un problème endémique¹⁰¹. En 2002, il est estimé que trois quarts des enfants roms ne vont pas à l'école¹⁰². Cette situation contraste avec celle prévalant dans la période soviétique pendant laquelle les autorités imposent la scolarisation des enfants¹⁰³. La génération de ceux qui ont été à l'école soviétique sait

⁸⁵ FB.ru, 06/06/2015, [url](#)

⁸⁶ Edn Hub et Agence France-Presse, « Cinq choses à savoir sur la Moldavie », 27/02/2019, [url](#)

⁸⁷ Edn Hub et Agence France-Presse, « Cinq choses à savoir sur la Moldavie », 27/02/2019, [url](#)

⁸⁸ RadioFreeEurope / RadioLiberty, 21/06/2002, [url](#)

⁸⁹ PNUD « Roma in the Republic of Moldova », 121 p., 08/2007, [url](#) ; Minority Rights Group International, 01/2018, [url](#) ; UNICEF, 06/2016, [url](#)

⁹⁰ Minority Rights Group International, 01/2018, [url](#) ; UNICEF, 06/2016, [url](#) ; RadioFreeEurope / RadioLiberty, 21/06/2002, [url](#)

⁹¹ UNICEF, 06/2016, [url](#)

⁹² PNUD « Roma in the Republic of Moldova », p. 109, 08/2007, [url](#)

⁹³ Cercle Moldavie, Association d'amitié franco-moldave, « Les Roms entre le luxe et la dégradation extrême », s. d., [url](#)

⁹⁴ UNICEF, 06/2016, [url](#)

⁹⁵ Institute for European Policies and Reforms (IPRE), Iulian RUSU, 17/10/2019, [url](#)

⁹⁶ Nations unies, PNUD Moldavie, 19/06/2018, [url](#)

⁹⁷ Nations unies, PNUD Moldavie, 19/06/2018, [url](#)

⁹⁸ Institute for European Policies and Reforms (IPRE), Iulian RUSU, 17/10/2019, [url](#)

⁹⁹ Global Voices, « Ce que dit le 'dépeuplement' de la Moldavie » 02/04/2020, [url](#)

¹⁰⁰ Global Voices, « Ce que dit le 'dépeuplement' de la Moldavie » 02/04/2020, [url](#)

¹⁰¹ PNUD « Roma in the Republic of Moldova », 121 p., 08/2007, [url](#) ; UNICEF, 06/2016, [url](#) ; Minority Rights Group International, 01/2018, [url](#) ; Etats-Unis d'Amérique, Département d'Etat, 11/03/2020, [url](#)

¹⁰² RadioFreeEurope / RadioLiberty, 21/06/2002, [url](#)

¹⁰³ Cercle Moldavie, Association d'amitié franco-moldave, « Les Roms entre le luxe et la dégradation extrême », s. d., [url](#)

aujourd'hui écrire et lire¹⁰⁴. Une des causes aujourd'hui de la sous-scolarisation des enfants roms réside dans l'extrême pauvreté de certains foyers et leur impossibilité de subvenir aux « coûts cachés de l'éducation » (tels que les habits et les chaussures)¹⁰⁵ et l'absence de débouchés de travail¹⁰⁶. Le ramassage scolaire n'est pas toujours assuré pour les camps roms ruraux écartés¹⁰⁷. En milieu urbain, une des causes est l'abandon des enfants laissés sans supervision d'adultes, du fait de l'émigration de travail (Cf. 2.1.2.)¹⁰⁸.

Ainsi, selon l'UNICEF, seulement 1 enfant rom sur 5 fréquente l'école maternelle, alors que le ratio est de 4 sur 5 pour les autres enfants non-roms de Moldavie¹⁰⁹. Selon des chiffres du Programme des Nations unies pour le développement (PNUD) de 2013, seulement 21% des enfants roms fréquentent l'enseignement préscolaire (contre 79% dans le reste de la population) ; 54% de enfants roms fréquentent l'enseignement primaire (contre 90% dans le reste de la population) et 16% l'enseignement secondaire (contre 78%)¹¹⁰. Selon le Département d'Etat des Etats-Unis également, dans son Rapport 2019 du 11 mars 2020, environ 50% des enfants roms ne fréquentent pas l'école en Moldavie¹¹¹.

L'UNICEF conduit un programme spécial pour favoriser l'inclusion et la réintégration des enfants roms dans le système éducatif de Moldavie¹¹². Des actions locales de l'UNICEF en Moldavie sont parfois menées conjointement avec des mécènes privés comme, depuis 2016 le Centre de ressources de la jeunesse de l'entreprise « DACIA »¹¹³. Ceux-ci favorisent, par exemple, en 2018, la scolarisation de 90 enfants roms à Soroca¹¹⁴, ainsi que la scolarisation de 85 enfants roms du village Vulcanesti dans le district de Nisporeni, alors qu'ils n'y étaient que 7 scolarisés au début du programme¹¹⁵.

La sous-scolarisation des enfants roms révèle particulièrement une discrimination de genre envers les filles roms¹¹⁶. Selon une étude des Nations Unies de 2014 citée dans le Rapport 2018 de l'ECRI du Conseil de l'Europe, 45% des femmes roms n'ont aucune éducation formelle, contre 2% chez les femmes non-roms (et contre 33% chez les hommes roms)¹¹⁷. Seulement 52% des filles roms sont scolarisées en primaire, contre 84% des filles non-roms et 55% des garçons roms¹¹⁸. L'écart se creuse pour le secondaire : seulement 14% des filles roms y sont inscrites, contre 78% pour les filles non-roms (et 17% pour les garçons roms)¹¹⁹.

2.1.4. Vulnérabilités et violences faites aux femmes

Les filles et les femmes roms sont particulièrement vulnérables en ce qui concerne l'accès aux droits, en raison des discriminations multiples dont elles sont victimes, du fait de leur genre, de leur appartenance ethnique¹²⁰, ainsi que de leur appartenance à une catégorie sociale défavorisée¹²¹.

¹⁰⁴ Cercle Moldavie, Association d'amitié franco-moldave, « Les Roms entre le luxe et la dégradation extrême », s. d., [url](#)

¹⁰⁵ Conseil de l'Europe, ECRI, 02/10/2018, p.28, [url](#)

¹⁰⁶ Cercle Moldavie, Association d'amitié franco-moldave, « Les Roms entre le luxe et la dégradation extrême », s. d., [url](#)

¹⁰⁷ UNICEF, 23/10/2018, [url](#) ; Conseil de l'Europe, ECRI, 02/10/2018, p.28, [url](#)

¹⁰⁸ Conseil de l'Europe, ECRI, 02/10/2018, p.28, [url](#)

¹⁰⁹ UNICEF, « Roma children. Inclusion and reintegration of Roma children into the education system », s. d., [url](#)

¹¹⁰ Conseil de l'Europe, ECRI, 02/10/2018, p.28, [url](#)

¹¹¹ Etats-Unis d'Amérique, Département d'Etat, 11/03/2020, [url](#)

¹¹² UNICEF, 14/04/2018, [url](#) ; UNICEF, « Roma children. Inclusion and reintegration of Roma children into the education system », s. d., [url](#)

¹¹³ Sputnik Moldova, 30/03/2019, [url](#)

¹¹⁴ Sputnik Moldova, 30/03/2019, [url](#)

¹¹⁵ UNICEF, 14/04/2018, [url](#) ; UNICEF, 23/10/2018, [url](#) ; Sputnik Moldova, 30/03/2019, [url](#)

¹¹⁶ Conseil de l'Europe, ECRI, 02/10/2018, p.28, [url](#)

¹¹⁷ Conseil de l'Europe, ECRI, 02/10/2018, p.28, [url](#)

¹¹⁸ Conseil de l'Europe, ECRI, 02/10/2018, p.29, [url](#)

¹¹⁹ Conseil de l'Europe, ECRI, 02/10/2018, p.29, [url](#)

¹²⁰ Conseil de l'Europe, Comité d'experts ad hoc sur les questions relatives aux Roms et aux gens du voyage (CAHROM), 03/04/2017, [url](#) ; Conseil de l'Europe, ECRI, 02/10/2018, p.28, [url](#)

¹²¹ Conseil de l'Europe, Comité d'experts ad hoc sur les questions relatives aux Roms et aux gens du voyage (CAHROM), 03/04/2017, [url](#)

Par ailleurs, les femmes roms sont exposées à diverses discriminations et violences au sein de leur communauté¹²². Selon une tradition qui perdure, une fille peut être enlevée par un homme rom qui la convoite comme épouse, y compris si les parents de celle-ci sont en désaccord avec le mariage des jeunes¹²³.

Le phénomène des mariages précoces est l'une des caractéristiques des Roms de Moldavie¹²⁴. L'âge de mariage minimum enregistré pour les hommes comme pour les femmes roms est de 15 ans, alors que ce chiffre est respectivement de 20 et 17 ans pour les hommes et femmes non-roms de Moldavie¹²⁵. Le mariage précoce des filles roms est l'une des causes de leur abandon de scolarité, également précoce¹²⁶. 40% des femmes roms de la classe d'âge 15-25 ans sont mariées, tandis que les femmes non-roms comme les hommes roms de cette classe d'âge le sont à 30% et uniquement à 19% pour les hommes non-roms de cette même classe d'âge¹²⁷.

Selon l'article 30 de la loi n°338 sur les droits de l'enfant (adoptée par le parlement de la République de Moldavie le 15 décembre 1994), « l'Etat prend toutes les mesures nécessaires pour prévenir l'enlèvement, la vente et la traite d'enfants à quelque fin que ce soit ou sous quelque forme que ce soit »¹²⁸. Toutefois, le Comité d'experts *ad hoc* sur les questions relatives aux Roms et aux gens du voyage du Conseil de l'Europe estime que l'attitude qui prévaut de la part des autorités de la République de Moldavie est de déléguer, sous couvert de principe de subsidiarité, la question de la pénalisation du « mariage précoce et/ou forcé » aux représentants de la communauté rom ou de la société civile rom¹²⁹.

Enfin, en cas d'adultères, les femmes sont la cible de violences de la part de leurs maris souvent avalisées par le conseil de justice communautaire (Cf. 3.2.)¹³⁰.

2.2. Politiques publiques

2.2.1. Politiques d'accès à l'éducation, aux soins et aux droits

Depuis une décision de février 2001 du Département des minorités nationales auprès du ministère de l'Education de Moldavie, le gouvernement moldave met en œuvre un plan pour améliorer les soins de santé et l'éducation de la minorité rom¹³¹. Cependant, selon les associations communautaires, les annonces demeurent des intentions sur le papier, la situation macro-économique du pays grevant les capacités réelles d'intervention publique¹³².

Depuis, les Roms font partie des groupes ciblés en priorité par les politiques publiques d'intégration, à travers des plans d'actions nationaux pour l'améliorer leur inclusion¹³³. Ceux-ci reçoivent l'approbation de l'ECRI du Conseil de l'Europe¹³⁴. Toutefois, en février

¹²² Cercle Moldavie, Association d'amitié franco-moldave, « Les Roms entre le luxe et la dégradation extrême », s. d., [url](#)

¹²³ Cercle Moldavie, Association d'amitié franco-moldave, « Les Roms entre le luxe et la dégradation extrême », s. d., [url](#)

¹²⁴ PNUD « Roma in the Republic of Moldova », 121 p., 08/2007, [url](#); UNICEF, 06/2016, [url](#); Conseil de l'Europe, Comité d'experts ad hoc sur les questions relatives aux Roms et aux gens du voyage (CAHROM), 03/04/2017, [url](#)

¹²⁵ Conseil de l'Europe, Comité d'experts ad hoc sur les questions relatives aux Roms et aux gens du voyage (CAHROM), 03/04/2017, [url](#)

¹²⁶ Conseil de l'Europe, ECRI, 02/10/2018, p.29, [url](#)

¹²⁷ Conseil de l'Europe, Comité d'experts ad hoc sur les questions relatives aux Roms et aux gens du voyage (CAHROM), 03/04/2017, [url](#)

¹²⁸ Conseil de l'Europe, Comité d'experts ad hoc sur les questions relatives aux Roms et aux gens du voyage (CAHROM), 03/04/2017, [url](#)

¹²⁹ Conseil de l'Europe, Comité d'experts ad hoc sur les questions relatives aux Roms et aux gens du voyage (CAHROM), 03/04/2017, [url](#)

¹³⁰ Cercle Moldavie, Association d'amitié franco-moldave, « Les Roms entre le luxe et la dégradation extrême », s. d., [url](#)

¹³¹ RadioFreeEurope / RadioLiberty, 21/06/2002, [url](#)

¹³² RadioFreeEurope / RadioLiberty, 21/06/2002, [url](#)

¹³³ Conseil de l'Europe, ECRI, 02/10/2018, p.26, [url](#)

¹³⁴ Conseil de l'Europe, ECRI, 02/10/2018, p.27, [url](#)

2016, le Bureau des relations inter-ethniques produit un rapport de bilan sur la mise en œuvre du plan d'actions 2011-2015 qui révèle que seulement 37% des mesures prévues sont réellement exécutées¹³⁵.

Une des mesures-phares du plan d'action 2011-2015 est la création de 48 « médiateurs communautaires » pour promouvoir l'accès des Roms à leurs droits dans le domaine de l'emploi, l'éducation et les services sociaux au niveau local, dans des zones peuplées surtout par des Roms¹³⁶. Ce dispositif est salué à la fois par les représentants locaux de la communauté rom et par le Conseil de l'Europe¹³⁷. Toutefois, seulement 25 médiateurs sont recrutés en 2014 et le co-financement du dispositif par les collectivités locales étant erratique, il n'y en a plus que 15 « médiateurs communautaires » dans le pays à l'issue du programme¹³⁸, plus que 12 en 2016, et plus que 7 en fonction en octobre 2017¹³⁹.

Parmi les personnes recrutées comme « médiateurs communautaires », figure par exemple, pour le village de Gribova, la militante rom Angela RĂDIȚĂ, qui agit notamment pour les droits des femmes, leurs scolarisation et contre les mariages précoces¹⁴⁰. Elle est en outre, depuis l'automne 2019, élue comme conseillère locale de son village (2.2.3.)¹⁴¹.

En juillet 2016, les autorités annoncent un nouveau Plan d'action de soutien à la population rom pour la période 2016-2020¹⁴². Il s'agit d'une stratégie qui se veut complète et qui couvre l'éducation, l'emploi, le logement, la santé, la protection sociale, la culture, le développement communautaire et la participation aux décisions. Elle est coordonnée par le Bureau des relations inter-ethniques à travers la mise en place d'un groupe de travail interministériel¹⁴³. Les actions menées par le Gouvernement s'articulent avec celles conduites dans les mêmes domaines par l'UNICEF¹⁴⁴.

La Moldavie adopte par la suite sa Stratégie 2017-2027 de consolidation des relations inter-ethniques, définitivement approuvée le 15 novembre 2017¹⁴⁵ et qui vise à promouvoir l'intégration des membres de toutes les minorités nationales. Quatre domaines prioritaires y sont définis : participation à la vie publique, politiques en matière de langue officielle et de langues minoritaires, dialogue interculturel, citoyenneté et médias¹⁴⁶. Selon l'ECRI du Conseil de l'Europe, des progrès sont accomplis depuis 2015 par la Moldavie dans la scolarisation des enfants roms dans l'enseignement primaire, grâce aux efforts des « médiateurs communautaires »¹⁴⁷. Les améliorations récentes concernent aussi la hausse du nombre de personnes roms inscrites dans les programmes publics de l'Agence nationale pour l'emploi qui offrent des formations professionnelles et facilitent l'accès à l'assurance-maladie¹⁴⁸. Le Plan d'action gouvernemental comprend aussi des mesures visant à prévenir et éliminer la discrimination, la xénophobie et les stéréotypes ethniques, en renforçant les capacités d'actions de la société civile et des organismes publics¹⁴⁹.

2.2.2. Associations

En 2015, le Comité d'experts *ad hoc* sur les questions relatives aux Roms et aux gens du voyage (CAHROM) du Conseil de l'Europe recense une cinquantaine d'organisations non gouvernementales enregistrées auprès des autorités moldaves¹⁵⁰.

¹³⁵ Conseil de l'Europe, ECRI, 02/10/2018, p.27, [url](#)

¹³⁶ Minority Rights Group International, 01/2018, [url](#) ; Conseil de l'Europe, ECRI, 02/10/2018, p.27, [url](#)

¹³⁷ Conseil de l'Europe, ECRI, 02/10/2018, p.28, [url](#)

¹³⁸ Minority Rights Group International, 01/2018, [url](#)

¹³⁹ Conseil de l'Europe, ECRI, 02/10/2018, p.28, [url](#)

¹⁴⁰ Cercle Moldavie, Association d'amitié franco-moldave, 14/04/2020, [url](#)

¹⁴¹ Cercle Moldavie, Association d'amitié franco-moldave, 14/04/2020, [url](#)

¹⁴² Conseil de l'Europe, ECRI, 02/10/2018, p.26, [url](#)

¹⁴³ Conseil de l'Europe, ECRI, 02/10/2018, p.27, [url](#)

¹⁴⁴ UNICEF, 23/10/2018, [url](#)

¹⁴⁵ Conseil de l'Europe, ECRI, 02/10/2018, p.30, [url](#)

¹⁴⁶ Conseil de l'Europe, ECRI, 02/10/2018, p.30, [url](#)

¹⁴⁷ Conseil de l'Europe, ECRI, 02/10/2018, p.28, [url](#)

¹⁴⁸ Conseil de l'Europe, ECRI, 02/10/2018, p.29, [url](#)

¹⁴⁹ Conseil de l'Europe, ECRI, 02/10/2018, p.30, [url](#)

¹⁵⁰ Conseil de l'Europe, Comité d'experts *ad hoc* sur les questions relatives aux Roms et aux gens du voyage (CAHROM), 03/04/2017, [url](#)

Parmi les associations roms actives, l'Association de femmes roms « Juvlia Romani »¹⁵¹ est dirigée en 2002 par Ecaterina DROSU¹⁵². Est également recensé le « Centrul National al Romilor » (« Centre national rom »), une ONG qui œuvre à la défense et la promotion des droits des Roms en République de Moldavie¹⁵³ et qui, en 2010 et 2011, approuve les plans d'actions en soutien aux Roms¹⁵⁴. En mars 2011, le Centre remet un rapport au Comité des Nations unies pour les droits économiques, sociaux et culturels¹⁵⁵. Toutefois, à la date de la présente note, son site Internet n'est plus accessible¹⁵⁶.

Le 20 décembre 2013, avec le soutien d'une association communautaire local « Tarna Rom », est lancé le premier réseau informel de jeunes militantes roms. Présidé par Rada PADUREANU, selon laquelle les jeunes femmes roms doivent disposer d'une plateforme leur permettant d'aborder à la fois les problèmes de la communauté et ceux de la société en général, celui-ci a pour but d'identifier des questions importantes pour les femmes et les filles roms du pays¹⁵⁷.

En 2016, une autre association dénommée « Bare-Rom », qui se présente comme l'Association des Roms de Moldavie, est présidée par un certain Robert CERARI résidant dans la ville de Soroca¹⁵⁸. L'ONG des Roms de Moldavie est référencée sur le site de l'ONG « Minorities Network – Eastern Partnership » qui réunit des groupes de nationalités minoritaires dans les 6 Etats, dont la Moldavie, liés à l'Union européenne par le Programme dit de « Partenariat oriental »¹⁵⁹.

En janvier 2018, par ailleurs, une coalition associative dénommée « La Voix des Roms » (« Vocea Romilor ») intervient dans les médias pour dénoncer des discriminations et des violences perpétrées en Moldavie contre les personnes roms en raison de leur appartenance ethnique¹⁶⁰. En 2016, toutefois, un rapport de l'UNICEF souligne que nombre des associations officiellement enregistrées dans la République n'existent en réalité pas autrement que sur le papier¹⁶¹.

2.2.3. Partis politiques

Sur le plan de la représentation politique, se crée une organisation intitulée Mouvement socio-politique des Roms de la République de Moldavie (MRRM), basée dans la capitale Chişinău¹⁶² et dont les statuts¹⁶³ et le programme¹⁶⁴ sont enregistrés le 1^{er} mars 2010¹⁶⁵. Aux élections législatives nationales de 2010, le MRRM ne recueille que 0,14% de voix et ne franchit donc pas le seuil de représentation électoral au Parlement¹⁶⁶. Le MRRM participe à des actions communes avec l'association « Le Centre national rom » pour demander au gouvernement d'intensifier ses actions en faveur de l'intégration des populations roms¹⁶⁷. Le 4 novembre 2012, le MRRM élit comme nouveau président un homme dénommé Vasile

¹⁵¹ Conseil de l'Europe, Comité d'experts ad hoc sur les questions relatives aux Roms et aux gens du voyage (CAHROM), 03/04/2017, [url](#)

¹⁵² RadioFreeEurope / RadioLiberty, 21/06/2002, [url](#)

¹⁵³ Centrul National al Romilor (CNR) / Roma National Center, 12/02/2010, [url](#) ; Centrul National al Romilor (CNR) / Roma National Center, 03/2011, [url](#)

¹⁵⁴ Centrul National al Romilor (CNR) / Roma National Center, 03/2011, [url](#)

¹⁵⁵ Centrul National al Romilor (CNR) / Roma National Center, 03/2011, [url](#)

¹⁵⁶ Centrul National al Romilor (CNR) / Roma National Center, 12/02/2010, [url](#)

¹⁵⁷ Conseil de l'Europe, Comité d'experts ad hoc sur les questions relatives aux Roms et aux gens du voyage (CAHROM), 03/04/2017, [url](#)

¹⁵⁸ Deutsch Welle – Chişinău , 08/04/2016, [url](#)

¹⁵⁹ Minorities Network - Eastern Partnership, « Roma National Center / Centrul National al Romilor », s. d., [url](#)

¹⁶⁰ Sputnik Moldova, 18/01/2018, [url](#)

¹⁶¹ UNICEF, 06/2016, [url](#)

¹⁶² E-democracy (site moldave), 31/03/2010, [url](#)

¹⁶³ E-democracy (site moldave), 01/03/2010, [url](#)

¹⁶⁴ E-democracy (site moldave), 01/03/2010, [url](#)

¹⁶⁵ E-democracy (site moldave), 01/03/2010, [url](#)

¹⁶⁶ E-democracy (site moldave), 31/03/2010, [url](#)

¹⁶⁷ E-democracy (site moldave), 04/11/2012, [url](#)

DRANGOI, par ailleurs propriétaire d'une fabrique de crème glacée¹⁶⁸. Il annonce vouloir intensifier la collaboration avec toutes les institutions de l'Etat¹⁶⁹.

Aux élections locales de juin 2015, deux femmes roms sont élues au sein de conseils municipaux ce qui apparaît comme un fait marquant pour le pays¹⁷⁰.

Tout en constatant que la représentation politique des Roms reste faible en général, l'ONG Freedom House constate dans son dernier Rapport 2020 que les élections parlementaires nationales et les élections locales qui se tiennent les unes comme les autres en 2019 portent un certain nombre de personnalités roms à des positions électives¹⁷¹. Ce sont en effet 12 femmes et hommes roms qui sont élus conseillers locaux aux élections de locales, fin 2019 en Moldavie¹⁷².

3. Rapport aux autorités

3.1. Police et justice

Les populations roms manifestent peu de confiance envers les institutions régaliennes et les autorités publiques pour leur protection et leur sécurité¹⁷³. Toutefois, en janvier 2018, suite à l'agression d'une jeune lycéenne rom par ses condisciples de scolarité dans la capitale Chişinău et le manque de réaction de la direction de l'établissement pour y mettre fin (cf. 2.3.1.), la mère de la lycéenne porte plainte et une enquête de police est diligentée¹⁷⁴. En août 2018, une jeune fille de 15 ans et sa mère, roms toutes les deux, sont kidnappées à Soroca, soumises à des agressions sexuelles et assassinées par le feu. L'auteur de ces actes plaide ensuite coupable mais est condamné à la prison à vie en juin 2019 pour avoir commis un crime reconnu comme « crime de haine »¹⁷⁵.

Des formations spécifiques sur les questions des minorités roms sont prodiguées pour les agents de la police et de la Justice¹⁷⁶. Selon le Rapport 2018 de la Commission européenne contre le racisme et l'intolérance (ECRI,) du Conseil de l'Europe, l'Institut national de la Justice qui assure la formation initiale et continue des juges et des procureurs, organise en 2014 des formations à la non-discrimination et à l'égalité en lien avec l'organisation internationale Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE)¹⁷⁷. L'OSCE organise également des séminaires à l'intention de la police sur l'identification des crimes motivés par des préjugés et les méthodes efficaces d'enquête en la matière¹⁷⁸. Les 24 et 25 juin 2019, des policiers et agents de la force publique de la République de Moldavie et des homologues slovaques et ukrainiens (plus de cent personnes en tout) suivent une conférence régionale de formation du Conseil de l'Europe à Odessa consacrée à la lutte contre les crimes de haine perpétrés contre les Roms et les Gens du voyage¹⁷⁹.

Toutefois, selon le Rapport 2018 de l'ECRI citant un exemple à l'appui, la police moldave pratique parfois le profilage racial, notamment envers les Roms¹⁸⁰. L'ECRI cite des interlocuteurs officiels moldaves qui avancent que le profilage racial n'est pas

¹⁶⁸ E-democracy (site moldave), 04/11/2012, [url](#)

¹⁶⁹ E-democracy (site moldave), 04/11/2012, [url](#)

¹⁷⁰ Minority Rights Group International, 01/2018, [url](#)

¹⁷¹ Freedom House, 2020, [url](#)

¹⁷² Cercle Moldavie, Association d'amitié franco-moldave, 14/04/2020, [url](#)

¹⁷³ PNUD « Roma in the Republic of Moldova », 121 p., 08/2007, [url](#)

¹⁷⁴ Sputnik Moldova, 18/01/2018, [url](#)

¹⁷⁵ Etats-Unis d'Amérique, Département d'Etat, 11/03/2020, [url](#)

¹⁷⁶ PNUD « Roma in the Republic of Moldova », 121 p., 08/2007, [url](#)

¹⁷⁷ Conseil de l'Europe, ECRI, 02/10/2018, p.26, [url](#)

¹⁷⁸ Conseil de l'Europe, ECRI, 02/10/2018, p.26, [url](#)

¹⁷⁹ Conseil de l'Europe, Portail Roms et Gens du voyage, 04/06/2019, [url](#)

¹⁸⁰ Conseil de l'Europe, ECRI, 02/10/2018, p.24, [url](#)

expressément interdit par la loi¹⁸¹. L'ECRI recommande donc aux autorités moldaves de définir la notion de profilage racial et d'en interdire la pratique par la police, dans la loi¹⁸².

3.2. Le « Baron » des Roms et la justice communautaire

Les Roms de Moldavie disposent d'une autorité suprême : appelée « Roi des Roms », ou « Baron »¹⁸³ (« *Baro rrom* »¹⁸⁴, Le Grand Rom ; « *Bulibaşa* » en romani), en charge de diriger la communauté tzigane locale¹⁸⁵. L'actuel Baron, Artur CESARI, est le fils de Micea CERARI, mort subitement avant son couronnement en tant que « Roi des Roms »¹⁸⁶ et l'arrière-petit-fils du Baron rom qui, parvint à s'opposer par la négociation à la déportation des Roms de Soroca entre 1942 et 1944¹⁸⁷. Son rôle est de rendre la justice communautaire, selon les lois internes de la communauté¹⁸⁸.

Artur CESARI s'occupe des questions juridiques, surveille les contentieux administratifs et défend les droits et les intérêts de la communauté¹⁸⁹. Afin de ne pas risquer d'être mis en prison en tentant d'éviter de livrer les membres de la communauté à la police, le Baron est secondé pour rendre la justice par un « Conseil rom », composé de personnes âgées¹⁹⁰. Artur CERARI, qui vit dans un grand palais de briques de style mauresque dans la ville de Soroca¹⁹¹, est également conseiller pour les affaires des Tsiganes (ou Roms) auprès du Président de la République de Moldavie¹⁹². Son autorité s'étend sur tous les Roms du Caucase jusqu'à l'Allemagne¹⁹³. Il dit parler 8 langues dont le farsi et le yiddish et pratiquer plusieurs instruments de musique¹⁹⁴. Son épouse, Lydia, porte le titre de « Baronne »¹⁹⁵.

¹⁸¹ Conseil de l'Europe, ECRI, 02/10/2018, p.24, [url](#)

¹⁸² Conseil de l'Europe, ECRI, 02/10/2018, p.24, [url](#)

¹⁸³ Deutsch Welle – Chişinău , 08/04/2016, [url](#) ; Dymontiger (Live Journal), 03/05/2016, [url](#)

¹⁸⁴ Cercle Moldavie, Association d'amitié franco-moldave, « La Colline des Tsiganes de Soroca », s. d., [url](#)

¹⁸⁵ Dymontiger (Live Journal), 03/05/2016, [url](#)

¹⁸⁶ Cercle Moldavie, Association d'amitié franco-moldave, « La Colline des Tsiganes de Soroca », s. d., [url](#)

¹⁸⁷ Public Radio International, 30/10/2017, [url](#)

¹⁸⁸ Deutsch Welle – Chişinău , 08/04/2016, [url](#)

¹⁸⁹ Dymontiger (Live Journal), 03/05/2016, [url](#)

¹⁹⁰ Deutsch Welle – Chişinău , 08/04/2016, [url](#)

¹⁹¹ Cercle Moldavie, Association d'amitié franco-moldave, 08/06/2010, [url](#) ; Dymontiger (Live Journal), 03/05/2016, [url](#)

¹⁹² Dymontiger (Live Journal), 03/05/2016, [url](#)

¹⁹³ Cercle Moldavie, Association d'amitié franco-moldave, 08/06/2010, [url](#)

¹⁹⁴ Dymontiger (Live Journal), 03/05/2016, [url](#)

¹⁹⁵ Cercle Moldavie, Association d'amitié franco-moldave, 08/06/2010, [url](#) ; Dymontiger (Live Journal), 03/05/2016, [url](#)

Bibliographie

Sites web consultés entre le 20/07/2020 et le 06/08/2020)

Organisations intergouvernementales

Conseil de l'Europe, Portail Roms et Gens du voyage, « Conférence régionale à destination des officiers de police dans le cadre de la lutte contre les crimes de haine perpétrés contre les Roms et les Gens du voyage à Odessa », 04/06/2019

https://www.coe.int/fr/web/roma-and-travellers/-/regional-conference-for-police-officers-on-combating-hate-crimes-against-roma-held-in-odessa#49949828_43272033_True

UNICEF, « All Roma children must attend school; this is the only hope they have to a better future », 23/10/2018

<https://www.unicef.org/moldova/en/stories/all-roma-children-must-attend-school-only-hope-they-have-better-future>

Conseil de l'Europe, Commission européenne contre le racisme et l'intolérance (ECRI), « Rapport de l'ECRI sur la République de Moldova (cinquième cycle de monitoring) », CRI(201834), 02/10/2018

<https://rm.coe.int/cinquieme-rapport-sur-la-republique-de-moldova/16808de7d8>

Nations unies, PNUD Moldavie, « Making the most of emigration », 19/06/2018

<https://www.md.undp.org/content/moldova/en/home/blog/2018/making-the-most-of-emigration.html>

UNICEF, « Improved access to education for Roma children », 14/04/2018

<https://www.unicef.org/moldova/en/press-releases/improved-access-education-roma-children>

Conseil de l'Europe, Comité d'experts ad hoc sur les questions relatives aux Roms et aux gens du voyage (CAHROM), « Les mariage d'enfants/mariages précoces et les mariages forcés au sein des communautés Roms dans le cadre de la promotion de l'égalité des genres », CAHROM (2015)8, 03/04/2017

<https://rm.coe.int/090000168070491e>

UNICEF, « Roma Children and their Access to Services », 113 p., 06/2016

<https://www.unicef.org/moldova/media/846/file/Roma-children-and-their-access-to-services.pdf>

Conseil de l'Europe, « Le carnet des droits de l'homme : L'histoire des Roms en Europe : guérissons l'amnésie ! », 30/07/2015

https://www.coe.int/fr/web/commissioner/-/time-to-cure-amnesia-about-the-history-of-roma-in-europe#11272722_975224_True

Conseil de l'Europe, Projet Education des enfants Roms en Europe, « L'Empire russe », 12/05/2009

<https://rm.coe.int/l-empire-russe-fiches-d-information-sur-l-histoire-des-roms/16808b1a41>

Conseil de l'Europe, Projet Education des enfants Roms en Europe, « Deuxième migration », 04/04/2009

<https://rm.coe.int/deuxieme-migration-fiches-d-information-sur-l-histoire-des-roms/16808b1a87>

PNUD « Roma in the Republic of Moldova », 121 p., 08/2007

https://www.researchgate.net/publication/293487948_Roma_in_the_Republic_of_Moldova/link/56b8ea2b08ae39ea9905b3ec/download

UNICEF, « Roma children. Inclusion and reintegration of Roma children into the education system », s. d.

<https://www.unicef.org/moldova/en/what-we-do/roma-children>

Institutions nationales

Etats-Unis d'Amérique, Département d'Etat, « 2019 Country Reports on Human Rights Practices : Moldova », 11/03/2020

<https://www.state.gov/reports/2019-country-reports-on-human-rights-practices/moldova/>

République de Moldavie, National Bureau of Statistics of the Republic of Moldova, « Results of Population and Housing Census in the Republic of Moldova in 2014 », 12-25/05/2014

<https://statistica.gov.md/pageview.php?l=en&idc=479>

Organisations non gouvernementales

Freedom House, Freedom in the World 2020 – Moldova, 2020

<https://freedomhouse.org/country/moldova/freedom-world/2020>

Minority Rights Group International, « Moldova/Roma », 01/2018

<https://minorityrights.org/minorities/roma-22/>

Centrul National al Romilor (CNR) / Roma National Center, « Report on the situation of Roma / UN Committee on Economic, Social and Cultural Rights », 03/2011

https://www.ecoi.net/en/file/local/1066540/1788_1318265356_rnc-moldova46.pdf

Centrul National al Romilor (CNR) / Roma National Center, « Misiunea organizației » (La mission de l'organisation), 12/02/2010

<https://roma.md/index.php/despre-noi/misiunea-organizatiei>

Minorities Network - Eastern Partnership, « Roma National Center / Centrul National al Romilor », s. d.,

<http://www.minorities-network.org/members/roma-national-center-centrul-national-al-romilor/>

Think tanks, universités et centres de recherches

Institute for European Policies and Reforms (IPRE), Iulian RUSU, « Five Years of EU-Moldova Visa Free travel », 17/10/2019

<http://ipre.md/2019/10/17/five-years-of-eu-moldova-visa-free-travel/?lang=en>

Regard sur l'Est, GUTU Ana, « En République de Moldova, des langues et des identités », 29/03/2009

<http://regard-est.com/en-republique-de-moldova-des-langues-et-des-identites>

Médias

Bloknot Moldova, « Сороки – цыганская столица Молдовы » (Soroca – la capitale tsigane de Moldavie), 31/05/2020

<https://bloknot-moldova.md/news/soroki-tsyganskaya-stolitsa-moldovy-1229523>

The Conversation, « Le 9 mai vu de Moldavie : une « mémoire Smuglyanka », 07/05/2020
<https://theconversation.com/le-9-mai-vu-de-moldavie-une-memoire-smuglyanka-137760>

Global Voices, « Ce que dit le 'dépeuplement' de la Moldavie » 02/04/2020
<https://fr.globalvoices.org/2020/04/02/247273/>

Sputnik Moldova « Moldova - țara în care nu există nicio evidență a copiilor de etnie romă » (Moldavie – Le pays où il n'y a pas de preuve de la présence d'enfants Roms), 30/03/2019
<https://sputnik.md/society/20190330/25295507/Moldova-discriminare-romi.html>

Edn Hub et Agence France-Presse, « Cinq choses à savoir sur la Moldavie », 27/02/2019
<https://www.ednh.news/fr/cinq-choses-a-savoir-sur-la-moldavie/>

Sputnik Moldova, « Se întâmplă în Chișinău! Elevă bătută de colegi pentru că este de etnie romă » (Ca se passe à Chișinău Une étudiante frappé par ses collègues parce qu'elle est rom), 18/01/2018
https://sputnik.md/radio_rubrica_accentul_zilei/20180118/16744007/eleva-batuta-de-colegi-pentru-ca-este-de-etnie-roma.html

Public Radio International, « Moldova will build a monument to Roma victims of the Holocaust », 30/10/2017
<https://www.pri.org/stories/2017-10-30/moldova-will-build-monument-roma-victims-holocaust>

Deutsch Welle – Chișinău , « Romii din Republica Moldova cred în Dumnezeu, democrație și copii » (Les Roms de la République de Moldova croient en Dieu, en la démocratie et en leurs enfants), 08/04/2016
<https://www.dw.com/ro/romii-din-republica-moldova-cred-%C3%AEn-dumnezeu-democra%C8%9Bie-%C8%99i-copii/a-19172951>

RadioFreeEurope / RadioLiberty, « Moldova: Forgotten Roma Minority, Poorest Of The Poor, In Need Of Help », 21/06/2002
<https://www.rferl.org/a/1100066.html>

Réseaux sociaux

Varlamaov (Live Journal), « Закат цыганской столицы » (Le déclin de la capitale des Tsiganes), 19/05/2016
<https://varlamov.ru/1727190.html>

Dymontiger (Live Journal), « Цыганская столица мира в Молдавии » (la capitale mondiale des tsiganes en Moldavie), 03/05/2016
<https://dymontiger.livejournal.com/5669553.html>

Autres sources

Cercle Moldavie, Association d'amitié franco-moldave, « Une femme rom de Moldavie affronte la discrimination par ses efforts de construire une société inclusive », 14/04/2020
<https://www.moldavie.fr/Une-femme-rom-de-Moldavie-affronte-la-discrimination-par.html>

E-democracy (site moldave), « Mișcarea social-politică a Romilor are un nou președinte » (Le mouvement socio-politique rom a un nouveau président), 04/11/2012
<http://www.e-democracy.md/parties/docs/mrrm/201211041/>

E-democracy (site moldave), « Mișcarea social-politică a Romilor din Republica Moldova (MRRM) » (Le mouvement socio-politique des Roms dans la République de Moldavie), 31/03/2010

<http://www.e-democracy.md/parties/mrrm/>

E-democracy, « STATUTUL - Mișcării Social - Politice a Romilor din Republica Moldova » (Statuts du Mouvements socio-politique des Roms dans la République de Moldavie), 01/03/2010

<http://www.e-democracy.md/files/parties/mrrm-statute-2010-ro.pdf>

E-democracy, « PROGRAMUL - Mișcării Social - Politice a Romilor din Republica Moldova » (Statuts du Mouvements socio-politique des Roms dans la République de Moldavie), 01/03/2010

<http://www.e-democracy.md/files/parties/mrrm-program-2010-ro.pdf>

FB.ru, « Состав и численность населения Молдавии. Население Молдавии по годам » (composition et décompte de la population de Moldavie – la population de Moldavie par année), 06/06/2015

<https://fb.ru/article/188028/sostav-i-chislennost-naseleniya-moldavii-naselenie-moldavii-po-godam>

Cercle Moldavie, Association d'amitié franco-moldave, « La Baronne perchée de Soroca », 08/06/2010,

<https://www.moldavie.fr/La-Baronne-perchee-de-Soroca.html>

Cercle Moldavie, Association d'amitié franco-moldave, « Les Roms entre le luxe et la dégradation extrême », s. d.,

<https://www.moldavie.fr/Les-Roms-entre-le-luxe-et-la-degradation-extreme.html>

Cercle Moldavie, Association d'amitié franco-moldave, « La Colline des Tsiganes de Soroca », s. d.,

<https://www.moldavie.fr/La-Colline-des-Tsiganes-de-Soroca.html>

Cercle Moldavie, Association d'amitié franco-moldave, « La Bessarabie... Retour sur un ancien nom », s. d.,

<https://www.moldavie.fr/La-Bessarabie-Retour-sur-un-ancien-nom.html>

Encyclopédie Universalis, « MOLDAVIE », s.d.

<https://www.universalis.fr/encyclopedie/moldavie/3-la-moldavie-depuis-l-independance/>