

7 mai 2020



Conflits entre les chauffeurs de taxis et les mototaxis A Cartago, Valle del Cauca (2015 – 2018)

Avertissement

Ce document a été élaboré par la Division de l'Information, de la Documentation et des Recherches de l'Ofptra en vue de fournir des informations utiles à l'examen des demandes de protection internationale. Il ne prétend pas faire le traitement exhaustif de la problématique, ni apporter de preuves concluantes quant au fondement d'une demande de protection internationale particulière. Il ne doit pas être considéré comme une position officielle de l'Ofptra ou des autorités françaises.

Ce document, rédigé conformément aux lignes directrices communes à l'Union européenne pour le traitement de l'information sur le pays d'origine (avril 2008) [cf. https://www.ofpra.gouv.fr/sites/default/files/atoms/files/lignes_directrices_europeennes.pdf], se veut impartial et se fonde principalement sur des renseignements puisés dans des sources qui sont à la disposition du public. Toutes les sources utilisées sont référencées. Elles ont été sélectionnées avec un souci constant de recouper les informations.

Le fait qu'un événement, une personne ou une organisation déterminée ne soit pas mentionné(e) dans la présente production ne préjuge pas de son inexistence.

La reproduction ou diffusion du document n'est pas autorisée, à l'exception d'un usage personnel, sauf accord de l'Ofptra en vertu de l'article L. 335-3 du code de la propriété intellectuelle.

Table des matières

1. Les revendications des conducteurs de mototaxis	3
2. Les revendications des chauffeurs de taxis	4
3. Les transports urbains affectés par la corruption au sein de la mairie	5
4. Bibliographie	6

Résumé :

Les intérêts contradictoires des transporteurs de passagers légaux et illégaux sont une source persistante de conflits. Les conducteurs illégaux de mototaxis réclament le droit de travailler pour faire vivre leurs familles dans un contexte général de pénurie d'emplois. Les chauffeurs de taxis agréés dénoncent l'insécurité et le désordre sur la voie publique que représentent les mototaxis, mais surtout, le fait que cette pratique constitue une concurrence déloyale qui leur occasionne de grandes pertes financières.

Abstract :

The conflicting interests of legal and illegal passenger carriers are a persistent source of conflict. Illegal motorcycle taxi drivers claim the right to work to support their families in a general context of unemployment. Licensed taxi drivers complain about the insecurity and disorder on the public highway represented by motorcycle taxis and denounce the fact that this practice constitutes unfair competition that causes them great financial losses.

Nota : La traduction des sources en langues étrangères est assurée par la DIDR.

Au cours de ces dernières années, le phénomène du transport informel de passagers par des mototaxis a pris une ampleur préoccupante dans plusieurs municipalités du pays, dont celle de Cartago, Valle del Cauca. La pratique est considérée comme **illégal** dans la mesure où les transporteurs de passagers à mobylette ne sont pas agréés par les autorités municipales. Pour les municipalités, la prolifération des mototaxis engendre du **désordre sur la voie publique** en rendant la circulation en ville plus compliquée à gérer. En outre, la circulation anarchique et non réglementée des mototaxis constitue **une menace pour la sécurité des passagers** et, plus généralement, pour les usagers de la route. Les intérêts contradictoires des transporteurs de passagers légaux et illégaux continuent d'être une **source persistante de conflits** et un défi pour les municipalités chargées de les résoudre¹.

1. Les revendications des conducteurs de mototaxis

Les conducteurs de mototaxis s'insurgent fréquemment contre les tentatives de réglementation de leur profession qu'ils considèrent comme attentatoire au **droit d'avoir un revenu permettant de faire vivre sa famille** dans un contexte général de pénurie d'emplois². Plusieurs illustrations de leurs revendications ont été relayées par les médias locaux :

Le dimanche 17 mai 2015, une cinquantaine de mototaxis ont défilé dans les rues de Cartago pour protester contre l'entrée en vigueur, la semaine précédente, d'un décret pris par le maire de la ville, Álvaro Carillo, interdisant la circulation des motocyclettes dans tout le périmètre urbain entre 23 heures et 5 heures du matin ainsi que le transport de personnes âgées de quatorze à soixante-cinq ans. S'agissant du transport des mineurs, les autorités ont indiqué que les motards devaient être munis d'un certificat de l'école et de la carte d'étudiant du mineur, et que les adultes de plus de 65 ans devaient présenter leur carte d'identité. Le maire de Cartago a déclaré que les conducteurs de motos interpellés avec des passagers devraient prouver que ces derniers sont des membres de leur famille³.

Selon les témoignages recueillis par le média colombien *Ciudad Región*, les quelque cinquante manifestants présents le 17 mai représentaient un groupe de conducteurs de mototaxis fédérés autour de la défense de **leur droit à travailler pour subvenir aux besoins de leurs familles**. Jhon Jairo Ospina, l'un des protestataires, a dénoncé le fait que la corruption avait précipité la municipalité de Cartago dans une quasi-misère. Il a notamment accusé Álvaro Carillo, le maire de Cartago, ainsi que le secrétaire en charge de la circulation dans la ville en lien avec le commandant de la police locale, de s'être entendus pour réprimer les droits des conducteurs de mototaxis. Ospina a affirmé que les manifestations se poursuivraient en dépit des persécutions et des menaces dont il faisait l'objet⁴.

Le décret contesté avait été promulgué l'année précédente par le maire, mais les représentants des conducteurs de mototaxis avaient négocié et obtenu un accord pour qu'il ne soit pas appliqué, une entente qu'ils n'ont pas réussi à conclure en 2015⁵.

En novembre 2016, le secrétaire à la mobilité et aux transports de la mairie de Cartago a annoncé qu'en application des directives du ministère des Transports, à compter du 15 novembre, les opérations de contrôle des transports illégaux seraient multipliées à travers le pays et que les passagers des mototaxis seraient sanctionnés au même titre que les conducteurs⁶.

¹ Diario de Huila, 12/11/2017, [url](#) ; Noticias NVC, 12/06/2019, [url](#)

² Diario de Huila, 12/11/2017, [url](#)

³ El Espectador, Valle, 08/05/2015, [url](#); Ciudad Región, 18/05/2015, [url](#)

⁴ Ciudad Región, 18/05/2015, [url](#); El Espectador, 08/05/2015, [url](#)

⁵ Ciudad Región, 18/05/2015, [url](#)

⁶ Noticias NVC, 04/11/2016, [url](#)

En 2017, des rumeurs ont circulé voulant que les autorités municipales envisagent de légaliser les mototaxis, mais elles ont été démenties au mois de septembre de la même année par David Lopez Piedrahita, secrétaire à la mobilité et au trafic (*Secretario de movilidad y tránsito*) de Cartago⁷.

2. Les revendications des chauffeurs de taxis

Pour le secteur des transports légaux, particulièrement celui des chauffeurs de taxis agréés, la pratique du transport de passagers à moto constitue une **concurrence déloyale qui leur fait subir de grandes pertes financières**. De fait, les conducteurs de mototaxis **ne payent pas de taxes**, contrairement aux chauffeurs de taxis et aux sociétés d'autobus du service public qui s'en acquittent, et pratiquent des tarifs abordables. Les chauffeurs de taxis dénoncent régulièrement la pratique du transport de passagers à moto, notamment lors des nombreuses manifestations organisées pour réclamer la réglementation de cette pratique⁸. Leurs protestations ont fait la *Une* des médias locaux à plusieurs reprises :

En mai 2015, des chauffeurs de taxis, las de travailler à perte, ont menacé de faire grève et demandé instamment au maire de Cartago de mettre en place des mesures visant à contrôler l'activité des mototaxis et leur prolifération dans la ville⁹.

Gustavo Echeverry, porte-parole du syndicat des chauffeurs de taxis de la ville, a déclaré au média colombien *Ciudad Región* que la sécurité dans l'espace public devait être mieux gérée et qu'il recueillait les signatures de ses collègues en vue d'adresser une pétition collective aux responsables de la mairie de Cartago afin qu'ils mettent fin au désordre ambiant et réglementent la circulation en ville. Le syndicaliste a expliqué à *Ciudad Región* qu'il y avait dans la ville un nombre incalculable de mototaxis illégaux qui travaillaient sans contrôle et sans limites, et que plusieurs d'entre eux étaient originaires d'autres municipalités¹⁰.

Plusieurs réunions entre les représentants du syndicat des taxis et des responsables de la mairie de Cartago ont eu lieu ces dernières années. Mais le conflit opposant les chauffeurs de taxis et les mototaxis est ancien¹¹ et peine à être résolu¹².

En avril 2016, les chauffeurs de taxis ont manifesté devant le secrétariat municipal en charge de la circulation et du transport pour protester contre l'annonce faite par la mairie d'augmenter le quota de taxis autorisés à circuler, alors même que le secteur des transports urbains est déjà saturé et que les chauffeurs de taxis subissent de sérieuses difficultés économiques¹³.

En février 2018, les chauffeurs et propriétaires de taxis et d'autobus de la ville de Cartago se sont regroupés au sein **d'un nouveau syndicat dirigé par Rubén Darío Gaviria Escobar** pour lutter contre la prolifération des transports informels et le non-respect par certains usagers de la route des couloirs routiers dédiés au transport intercommunal. Le nouveau syndicat a indiqué qu'il entendait mener des grèves de tous les transporteurs.

Au mois d'août 2018, à la suite de l'annonce par le syndicat des chauffeurs de taxis de son intention d'organiser une protestation en pleine ville, les autorités de la mairie de Cartago, sous la direction du maire Carlos Andrés Londoño Zabala, ont opté pour un dialogue avec la représentation syndicale en vue de trouver des solutions. La réunion a notamment

⁷ Noticias NVC, 11/09/2017, [url](#)

⁸ Diario de Huila, 12/11/2017, [url](#)

⁹ Noti-Cartago.com, 06/05/2015, [url](#)

¹⁰ Ciudad Región, 06/05/2015, [url](#)

¹¹ El País, 17/10/2013, [url](#); El País, 27/02/2013, [url](#); Ciudad Región, 17/02/2014, [url](#)

¹² Noticias NVC, 12/06/2019, [url](#)

¹³ Ciudad Región, 28/04/2016, [url](#)

abordé la question de la circulation des mototaxis, ainsi que la mise en place de mesures de sécurité pour les chauffeurs de taxi qui ont été récemment menacés dans la ville¹⁴.

Dans une vidéo postée en juin 2019 sur les réseaux sociaux, le syndicaliste Rubén Darío Gaviria Escobar a déclaré que l'administration municipale de Cartago était responsable de la persistance des transports illégaux dans la ville ainsi que du mauvais état du réseau routier. D'après ce dernier, les chauffeurs de taxis ne bénéficient pas de la sécurité de l'emploi, ne perçoivent pas de prestations publiques, et n'ont pas l'appui de la municipalité qui n'a rien fait pour améliorer leur sort ou pour traiter le problème des transports illégaux. Il a particulièrement accusé le secrétaire du transit d'avoir des intérêts personnels dans le maintien de cette situation¹⁵.

3. Les transports urbains affectés par la corruption au sein de la mairie

Le 1^{er} décembre 2018, le docteur Hugo Eduardo Cedeño, pré-candidat à la mairie de Cartago, a été victime d'un attentat qui a coûté la vie à deux personnes et blessé cinq autres. A la suite de l'enquête menée par les autorités, trois individus appartenant au gang criminel de « Los Flacos » ont été arrêtés et accusés d'être responsables de l'attaque¹⁶.

Pour les habitants de Cartago, la surprise a été l'arrestation de Jhon Harold Agudelo García, Harry Viveros Rivas et Janier Antonio Gutiérrez Guevara, **trois agents de la circulation de la municipalité de Cartago**, recrutés depuis plus de deux ans par le biais de la société SIETT Cartago SAS¹⁷.

De fait, depuis 2015, les services de la circulation et des transports de la ville sont exploités par la société SIETT Cartago SAS en raison d'un **contrat de concession qui a été dénoncé en raison de ses irrégularités**. En août 2017, Jesusita Zabala de Londoño, mère de Carlos Andrés Londoño Zabala, maire de Cartago de 2016 à 2019, a été inculpée et condamnée pour corruption, notamment pour sa prise d'intérêt illégale dans la concession accordée par l'Institut municipal de la circulation (*Instituto Municipal de Tránsito*) de Cartago à l'Union temporaire des services intégrés et spécialisés de circulation et de transport de Cundinamarca (*Unión Temporal Servicios Integrales y Especializados de Tránsito y Transporte (SIETT) de Cundinamarca*)¹⁸.

Toutefois, si aucune source publique ne semble indiquer l'existence d'un lien direct entre ces faits de corruption et le groupe de « Los Flacos », les premières conclusions de l'enquête sur l'attentat du 1^{er} décembre 2018 à Cartago ont révélé que : « [...] la structure criminelle [de *Los Flacos*] a mis en place un relais de fonctionnaires, agents de circulation à Cartago, pour s'assurer de la non-application des procédures de contrôle et de sanction à l'encontre de ses membres ».

D'après le média colombien *Semana* :

« Les fonctionnaires [complices du gang criminel] ont été libérés lors de l'audience de mise en accusation, car le crime dont ils sont accusés relève de la corruption, [un crime] dont les peines sont inférieures à quatre ans [et qui correspondent à], la limite pour demander une mesure de détention. Les trois agents de la circulation continueront [cependant] à être liés à l'enquête¹⁹. »

¹⁴ Noticias NVC, 01/08/2018, [url](#)

¹⁵ Facebook, Proyecto Transportador Colombiano (PTC), 01/06/2019, [url](#)

¹⁶ Noticias Caracol, 03/12/2018, [url](#)

¹⁷ Semana, 31/12/2018, [url](#); Noticias Caracol, 01/01/2019, [url](#)

¹⁸ Semana, 31/12/2018, [url](#); Semana, 16/08/2017, [url](#)

¹⁹ Semana, 31/12/2018, [url](#)

Bibliographie

(Sites web consultés en avril et mai 2020)

Médias

Noticias NVC, « Transportadores de Cartago siguen en asamblea permanente », 12/06/2019,
<https://www.noticiasnvc.com/transportadores-de-cartago-siguen-en-asamblea-permanente>

RCN Radio, « Taxistas protestan por el transporte informal en Cartago, Valle », 29/05/2019,
<https://www.rcnradio.com/colombia/pacifico/taxistas-protestan-por-el-transporte-informal-en-cartago-valle>

Noticias Caracol, « Agentes de tránsito estarían implicados en atentado en que murió suegra de precandidato a alcaldía », 01/01/2019,
<https://noticias.caracol.com/valle/agentes-de-transito-estarian-implicados-en-atentado-en-que-murio-suegra-de-precandidato-alcaldia>

Semana, « Capturan a supuestos responsables de ataque con fusil en Cartago », 31/12/2018,
<https://www.semana.com/nacion/articulo/capturan-a-supuestos-responsables-de-ataque-con-fusil-en-cartago-y-que-iba-contr-a-el-precandidato-hugo-eduardo-cedeno/596521>

Noticias Caracol, « Hipótesis de ataque donde murió suegra de precandidato a Alcaldía de Cartago y un líder comunitario », 03/12/2018,
<https://noticias.caracol.com/cali/hipotesis-de-ataque-donde-murio-suegra-de-precandidato-alcaldia-de-cartago-y-un-lider-comunitario>

Noticias NVC, « Esta tarde se reúne gremio de taxistas con autoridades », 01/08/2018,
<http://www.noticiasnvc.com/2018/08/01/esta-tarde-se-reune-gremio-de-taxistas-con-autoridades>

Noticias NVC, « Taxistas exigen controles y sanciones a Mototaxistas », 15/03/2018,
<https://noticiasnvc.com/2018/03/15/taxistas-exigen-controles-y-sanciones-a-mototaxistas>

Diario del Huila, « ¿Cuáles serían las mejores alternativas para ‘frenar’ el mototaxismo? », 12/11/2017,
<https://diariodelhuila.com/-cuales-serian-las-mejores-alternativas-para-frenar-el-mototaxismo->

Noticias NVC, “Moto taxistas de Cartago no serán legalizados”, 11/09/2017,
<https://noticiasnvc.com/moto-taxistas-de-cartago-no-seran-legalizados>

Semana, « Las desgracias de la ‘matrona’ de Cartago », 16/08/2017,
<https://www.semana.com/Item/ArticleAsync/536630?nextId=536613>

Noticias NVC, "Desde el 15 de noviembre sancionarán también a parrilleros de moto taxistas en Cartago", 04/11/2016, <http://noticiasnvc.com/desde-el-15-de-noviembre-sancionaran-tambien-a-parrilleros-de-moto-taxistas-en-cartago/>

Ciudad Región, « Taxistas de Cartago piden que no aumenten cupos », 28/04/2016, https://www.ciudadregion.com/regiones/valle-del-cauca/taxistas-cartago-piden-que-no-aumenten-cupos_1461847378

Ciudad Región, « En Cartago se movilizaron para exigir derechos de los mototaxistas », 18/05/2015, https://www.ciudadregion.com/regiones/valle-del-cauca/cartago-movilizaron-exigir-derechos-mototaxistas_1431925377

El Espectador, « Nuevas restricciones a parrilleros en Cartago », Valle, 08/05/2015, <https://www.elespectador.com/noticias/nacional/nuevas-restricciones-parrilleros-cartago-valle-articulo-559483>

Noti-Cartago.com, « Los taxistas irán a paro por el mototaxismo en Cartago », 06/05/2015, <https://sites.google.com/site/noticartago.com/02-anuncios-importantes/lostaxistasiranaparoporelomototaxismoencartago>

Ciudad Región, « A Tránsito de Cartago se le salió de las manos el manejo de los 'Mototaxistas' », 06/05/2015, https://www.ciudadregion.com/regiones/valle-del-cauca/cartago/transito-cartago-le-salio-manos-manejo-mototaxistas_1430970517

Ciudad Región, « De nuevo los taxistas de Cartago bloquearon la doble calzada », 17/02/2014, https://www.ciudadregion.com/regiones/valle-del-cauca/nuevo-taxistas-cartago-bloquearon-doble-calzada_1392669194

El Pais, « Antes de finalizar el año, en Cartago censarán motos y carnetizarán parrilleros », 17/10/2013, <https://www.elpais.com.co/valle/antes-de-finalizar-el-ano-en-cartago-censaran-motos-y-carnetizaran-parrilleros.html>

El Pais, « Transportadores de Cartago exigen mayor control sobre el transporte informal », 27/02/2013, <https://www.elpais.com.co/valle/transportadores-de-cartago-exigen-mayor-control-sobre-el-transporte-informal.html>

Réseau social

Facebook, Proyecto Transportador Colombiano (PTC), « Palabras de Rubén Darío Gaviria Escobar, transportador de Cartago », 01/06/2019, <https://www.facebook.com/watch/?v=620842385050157>