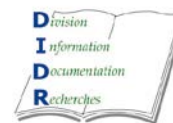


# IRAK



23 mars 2020



## Application de la loi anti-alcool et conditions de vente de boissons alcoolisées

*En particulier dans le gouvernorat de Bagdad*

### **Avertissement**

*Ce document a été élaboré par la Division de l'Information, de la Documentation et des Recherches de l'Ofpra en vue de fournir des informations utiles à l'examen des demandes de protection internationale. Il ne prétend pas faire le traitement exhaustif de la problématique, ni apporter de preuves concluantes quant au fondement d'une demande de protection internationale particulière. Il ne doit pas être considéré comme une position officielle de l'Ofpra ou des autorités françaises.*

*Ce document, rédigé conformément aux lignes directrices communes à l'Union européenne pour le traitement de l'information sur le pays d'origine (avril 2008) [cf. [https://www.ofpra.gouv.fr/sites/default/files/atoms/files/lignes\\_directrices\\_europeennes.pdf](https://www.ofpra.gouv.fr/sites/default/files/atoms/files/lignes_directrices_europeennes.pdf) ], se veut impartial et se fonde principalement sur des renseignements puisés dans des sources qui sont à la disposition du public. Toutes les sources utilisées sont référencées. Elles ont été sélectionnées avec un souci constant de recouper les informations.*

*Le fait qu'un événement, une personne ou une organisation déterminée ne soit pas mentionné(e) dans la présente production ne préjuge pas de son inexistence.*

*La reproduction ou diffusion du document n'est pas autorisée, à l'exception d'un usage personnel, sauf accord de l'Ofpra en vertu de l'article L. 335-3 du code de la propriété intellectuelle.*

## **Table des matières**

1. Vote et application de la loi anti-alcool en Irak.....	3
2. Conditions pour la vente d'alcool dans le gouvernorat de Bagdad depuis 2016 .....	3
2.1. Conditions et points de vente à Bagdad .....	3
2.2. Le trafic d'alcool sous contrôle de la police et de groupes armés.....	4
2.3. Attaques ciblant des propriétaires de magasins vendant de l'alcool .....	4
Bibliographie .....	6

**Résumé :** Le 22 octobre 2016, le Parlement irakien vote l'interdiction de vendre, produire et importer de l'alcool. La nouvelle loi, controversée, prévoit des amendes jusqu'à 25 millions de dinars. Cependant, cette nouvelle mesure, qui n'a pas été ratifiée par la Cour Suprême irakienne, n'a pas été mise en œuvre à ce jour.

**Abstract :** On October 22, 2016, the Iraqi Parliament voted to ban the sale, import and production of alcohol. Fines for those violating this new law go up to 25 million dinars. However, this new measure, which was not ratified by the Iraqi Supreme Court, has not been implemented to this day.

**Nota :** La traduction des sources en langues étrangères est assurée par la DIDR.

## 1. Vote et application de la loi anti-alcool en Irak

Le 22 octobre 2016, le Parlement irakien vote l'interdiction de vendre, produire et importer de l'alcool sur le territoire irakien, selon le journal anglais *The Independent*. La nouvelle loi, controversée, prévoit des amendes pouvant s'élever jusqu'à 25 millions de dinars (soit 19 000 euros environ). Les défenseurs de cette loi affirment que la mesure est constitutionnelle. Ils se réfèrent à l'article 2-1 de la Constitution irakienne, qui déclare que « l'islam est la religion officielle de l'Etat et une source fondamentale de la législation » et qui interdit toute loi entrant en contradiction avec les principes de l'islam ; or, l'islam interdit la consommation d'alcool<sup>1</sup>. Les opposants dénoncent une contradiction entre cette loi anti-alcool et la garantie constitutionnelle du respect des traditions des autres minorités religieuses, notamment chrétiennes<sup>2</sup>.

Le média kurde Kurdistan24 affirme en juin 2019 que « la Cour Suprême n'a toujours pas ratifié cette loi » et que « la loi n'est toujours pas mise en œuvre »<sup>3</sup>. Ceci est confirmé par un article daté de février 2020 du média arabe Al-Arabi, qui titre : « Une parlementaire irakienne menace de fermer les magasins d'alcool [à Bagdad] ». La source relate une manifestation dans le district d'Ad-Dora, au sud de la capitale, organisée par la députée Wihda Al-Jumayli, pour exiger la fermeture des magasins de boissons alcoolisées. Cette action est contestée par les vendeurs d'alcool qui disent détenir une autorisation officielle de l'Autorité du Tourisme<sup>4</sup>.

Par ailleurs, selon plusieurs autres sources, le gouvernement régional du Kurdistan a refusé l'application de cette loi sur son territoire<sup>5</sup>. D'autres médias arabes évoquent une interdiction mise en place par les gouvernements locaux de vendre de l'alcool dans les gouvernorats du sud de l'Irak, sans lien avec la loi de 2016<sup>6</sup>.

## 2. Conditions pour la vente d'alcool dans le gouvernorat de Bagdad depuis 2016

### 2.1. Conditions et points de vente à Bagdad

En 2019, le média arabe d'informations Ultrasawt explique que pour obtenir un permis officiel autorisant la vente d'alcool, il est nécessaire de remplir plusieurs conditions : payer plus de 20 000 dollars, être majeur, ne pas être musulman, et installer son magasin en dehors de zones résidentielles et à l'écart d'institutions étatiques, banques, hôpitaux, écoles et lieux de culte. Cependant, la source note que de nombreuses échoppes situées dans le centre de Bagdad ne respectent pas la dernière consigne<sup>7</sup>. De manière plus générale, Kurdistan 24 note que les magasins vendant de l'alcool sont fermés pendant le mois du Ramadan ainsi que pendant le mois sacré chiite dit « Mouharram »<sup>8</sup>. Le média arabe Ultrasawt précise que l'obligation légale de fermer pour les vendeurs d'alcool – fixée d'abord à dix heures du soir, puis à minuit, – n'est pas respectée à Bagdad<sup>9</sup>.

Le journal anglais *The Guardian* précise que si l'islam interdit la consommation d'alcool, les boissons alcoolisées sont accessibles dans la capitale, notamment au sein de magasins

---

<sup>1</sup> The Independent, 23/10/2016, [url](#)

<sup>2</sup> The Independent, 23/10/2016, [url](#)

<sup>3</sup> Kurdistan24, 29/06/2019, [url](#)

<sup>4</sup> Al-Arabi, 06/02/2020, [url](#)

<sup>5</sup> Joanna Bocheńska, 26/10/2018, p.223 ; The National, 27/10/2016, [url](#)

<sup>6</sup> Dans les gouvernorats du sud, les autorités locales ne distribuent pas d'autorisations pour vendre de l'alcool. Les peines encourues en cas de trafic ou de vente de boissons alcoolisées varient selon « l'humeur des forces de police » - elles peuvent s'élever à quelques mois de prison. Par ailleurs, si la consommation individuelle n'est pas proscrite dans le sud de l'Irak, le consommateur prend le risque de s'exposer à une forme d'opprobre sociale du fait du poids de normes religieuses conservatrices. Certains jeunes se cachent pour boire, dans des zones isolées. Voir à ce sujet : Ultra Iraq, 28/07/2019, [url](#) ; Al-Hurra, 04/08/2019, [url](#) ;

<sup>7</sup> Ultrasawt, 20/01/2019, [url](#)

<sup>8</sup> Kurdistan24, 18/03/2019, [url](#)

<sup>9</sup> Ultrasawt, 20/01/2019, [url](#)

tenus par des chrétiens<sup>10</sup>. En octobre 2016, *The Independent* précise que « l'alcool est rarement [présent] dans les restaurants et hôtels en Irak, mais sa consommation est relativement étendue, en particulier à Bagdad où l'on trouve des dizaines d'échoppes vendant des boissons alcoolisées. »<sup>11</sup>

Kurdistan 24 rapporte qu'en mars 2019, suite à une campagne menée dans la capitale visant la vente illicite d'alcool par les hôtels, restaurants et clubs et services touristiques, les autorités sanitaires locales du gouvernorat de Bagdad ferment de nombreux restaurants et cafés servant de l'alcool, arguant qu'ils ne disposent pas des permis nécessaires. Les zones touchées mentionnées sont notamment situées dans le district d'Al-Mansour ainsi que dans ses environs. Les lieux pénalisés sont contraints de fermer plusieurs jours et reçoivent une amende à hauteur de 500 000 dinars (environ 385 euros), selon cette source<sup>12</sup>.

## **2.2. Le trafic d'alcool sous contrôle de la police et de groupes armés**

En 2019, le média arabe d'informations Ultrasawt souligne que les activités de vente d'alcool sont largement contrôlées par des groupes armés et des patrouilles de police. Les magasins, boîtes de nuit et bars à Bagdad sont contraints de « payer ces groupes afin de s'assurer de leur protection, sauf s'ils bénéficient d'un réseau influent [qui leur évite alors de payer ces « taxes »]. Autrement dit : « le permis ne sert à rien sans la protection des groupes et factions armés, puisque le magasin peut faire l'objet d'une attaque armée ou être visé par une explosion », comme c'est le cas le 23 décembre 2018, alors que deux bombes explosent à proximité de l'un de ces magasins, à l'est de la capitale, ou lorsque deux jeunes Yézidis ont été tués, fin juillet de la même année, à l'intérieur de leur boutique à l'extrême ouest de la capitale, par des hommes armés non identifiés ». Selon cette source, le contrôle du trafic et de la vente d'alcool est le fait de partis islamistes et de certaines factions des Unités de Mobilisation Populaire (UMP). Le député et avocat irakien Faiq Ash-Sheikh Ali déclare par ailleurs publiquement, après le vote de la loi interdisant la vente d'alcool de 2016, que cette mesure a été prise par ces acteurs dans le but de faire du profit sur le trafic d'alcool de contrebande<sup>13</sup>.

## **2.3. Attaques ciblant des propriétaires de magasins vendant de l'alcool**

L'agence de presse Asia News mentionne en 2016 l'assassinat, trois jours après la promulgation de la loi anti-alcool, d'un chrétien tenant une épicerie vendant de l'alcool dans le gouvernorat de Bassora, par des hommes armés non identifiés. L'homme est présenté comme « la première victime de la loi irakienne anti-alcool ». La source évoque également une attaque ayant visé un magasin d'alcool à Bagdad : « A Karrada, un individu a fait exploser une boutique vendant de l'alcool »<sup>14</sup>. Ultrasawt rappelle que le 23 décembre 2018 « deux bombes explosent à proximité d'un [magasin de boissons alcoolisées], à l'est de la capitale », et que fin juillet de la même année, « deux jeunes Yézidis ont été tués, à l'intérieur de leur boutique à l'extrême ouest de la capitale, par des hommes armés non identifiés »<sup>15</sup>.

---

<sup>10</sup> The Guardian, 23/10/2016, [url](#)

<sup>11</sup> The Independent, 23/10/2016, [url](#)

<sup>12</sup> Kurdistan24, 18/03/2019, [url](#)

<sup>13</sup> Ultrasawt, 20/012019, [url](#)

<sup>14</sup> AsiaNews, 28/10/2016, [url](#)

<sup>15</sup> Ultrasawt, 20/012019, [url](#)

Une autre explosion d'un engin improvisé visant un magasin vendant de l'alcool est recensée en mai 2019 à Bagdad, à Karrada par Yes Iraq<sup>16</sup>. En novembre et en décembre 2019 deux autres explosions ont lieu dans le district d'Al-Waziriya et dans le district de Mashtal à proximité de magasins d'alcool, selon le journal égyptien Youm7 et le média SumariaTV<sup>17</sup>.

---

<sup>16</sup> Yes Iraq, 14/05/2019, [url](#)

<sup>17</sup> SumariaTV, 12/12/2019, [url](#) ; Youm7, 27/11/2019, [url](#)

## Bibliographie

Sites web consultés le 20/03/2020

### Ouvrage

Joanna Bocheńska, *Rediscovering Kurdistan's Cultures and Identities: The Call of the Cricket*, Springer, 26/10/2018, pp.343

### Médias

Al-Arabi, "برلمانية عراقية تهدد بإغلاق محلات بيع الخمور وناشطون يردون" ["Une parlementaire irakienne menace de fermer les magasins de vente d'alcool et les activistes réagissent"], 06/02/2020

<https://www.alaraby.co.uk/society/2020/2/6/%D8%A8%D8%B1%D9%84%D9%85%D8%A7%D9%86%D9%8A%D8%A9-%D8%B9%D8%B1%D8%A7%D9%82%D9%8A%D8%A9-%D8%AA%D9%87%D8%AF%D8%AF-%D8%A8%D8%A5%D8%BA%D9%84%D8%A7%D9%82-%D9%85%D8%AD%D9%84%D8%A7%D8%AA-%D8%A8%D9%8A%D8%B9-%D8%A7%D9%84%D8%AE%D9%85%D9%88%D8%B1-%D9%88%D9%86%D8%A7%D8%B4%D8%B7%D9%88%D9%86-%D9%8A%D8%B1%D8%AF%D9%88%D9%86>

SumariaTV, « انفجار عبوة في منطقة المشتل ببغداد » [« Explosion d'un engin improvisé dans le district d'al-Manshtal à Bagdad »], 12/12/2019

<https://www.alsumaria.tv/news/%D8%A3%D9%85%D9%86/328034/%D8%A7%D9%86%D9%81%D8%AC%D8%A7%D8%B1-%D8%B9%D8%A8%D9%88%D8%A9-%D9%81%D9%8A-%D9%85%D9%86%D8%B7%D9%82%D8%A9-%D8%A7%D9%84%D9%85%D8%B4%D8%AA%D9%84-%D8%A8%D8%A8%D8%BA%D8%AF%D8%A7%D8%AF>

Youm7, « انفجار قنبلة قرب محل لبيع المشروبات الكحولية شمالي بغداد » [« Explosion d'une bombe près d'un magasin de boissons alcoolisées au nord de Bagdad »], 27/11/2019

<https://www.youm7.com/story/2019/11/27/%D8%A7%D9%86%D9%81%D8%AC%D8%A7%D8%B1-%D9%82%D9%86%D8%A8%D9%84%D8%A9-%D9%82%D8%B1%D8%A8-%D9%85%D8%AD%D9%84-%D9%84%D8%A8%D9%8A%D8%B9-%D8%A7%D9%84%D9%85%D8%B4%D8%B1%D9%88%D8%A8%D8%A7%D8%AA-%D8%A7%D9%84%D9%83%D8%AD%D9%88%D9%84%D9%8A%D8%A9-%D8%B4%D9%85%D8%A7%D9%84%D9%89-%D8%A8%D8%BA%D8%AF%D8%A7%D8%AF/4520581>

Al-Hurra, « الفساد والمخدرات وإيران.. هروب سجناء يفجر أزمة في العراق » [« La corruption, les drogues et l'Iran...la fuite de prisonniers génère une crise en Irak »], 04/08/2019

<https://www.alhurra.com/a/%D8%B4%D8%A8%D8%AD-%D8%A7%D9%84%D9%85%D8%AE%D8%AF%D8%B1%D8%A7%D8%AA-%D9%8A%D8%B9%D9%88%D8%AF-%D9%84%D9%8A%D8%AE%D9%8A%D9%85-%D9%81%D9%8A-%D8%A7%D9%84%D8%B9%D8%B1%D8%A7%D9%82-%D9%88%D8%A3%D8%B5%D8%A7%D8%A8%D8%B9-%D8%A7%D9%84%D8%A7%D8%AA%D9%87%D8%A7%D9%85-%D8%AA%D8%AA%D8%AC%D9%87-%D9%84%D8%A5%D9%8A%D8%B1%D8%A7%D9%86/507342.html>

Ultra Iraq, « !شرب الخمر "جريمة" في جنوب العراق.. مزاج "الخصوصيات" فوق الدستور » [« Boire de l'alcool est un crime dans le sud de l'Irak »], 28/07/2019

<https://ultrairaq.ultrasawt.com/%D8%B4%D8%B1%D8%A8-%D8%A7%D9%84%D8%AE%D9%85%D8%B1-%D8%AC%D8%B1%D9%8A%D9%85%D8%A9-%D9%81%D9%8A-%D8%AC%D9%86%D9%88%D8%A8-%D8%A7%D9%84%D8%B9%D8%B1%D8%A7%D9%82-%D9%85%D8%B2%D8%A7%D8%AC-%D8%A7%D9%84%D8%AE%D8%B5%D9%88%D8%B5%D9%8A%D8%A7%D8%AA-%D9%81%D9%88%D9%82-%D8%A7%D9%84%D8%AF%D8%B3%D8%AA%D9%88%D8%B1/%D8%A7%D9%84%D8%AA%D8%B1%D8%A7-%D8%B9%D8%B1%D8%A7%D9%82/%D9%85%D8%AC%D8%AA%D9%85%D8%B9>

Kurdistan24, "Middle East Iraqi Sunni leader calls on Baghdad to ban alcohol sales", 29/06/2019

<https://www.kurdistan24.net/en/news/08b0b211-a4bd-4eb2-aa54-1de391894b55>

Yes Iraq, « ! صور – تفجير محل مشروبات كحولية في بغداد : الامانة تغلق المطاعم وتسمح ببيع الكحول » [« Photos : Explosion d'un magasin de boissons alcoolisées à Bagdad : le Secrétariat ferme les restaurants et autorise la vente d'alcool »], 14/05/2019

<https://yesiraq.com/%D8%B5%D9%88%D8%B1-%D8%AA%D9%81%D8%AC%D9%8A%D8%B1-%D9%85%D8%AD%D9%84-%D9%85%D8%B4%D8%B1%D9%88%D8%A8%D8%A7%D8%AA-%D9%83%D8%AD%D9%88%D9%84%D9%8A%D8%A9-%D9%81%D9%8A-%D8%A8%D8%BA%D8%AF%D8%A7%D8%AF/>

Kurdistan24, « Baghdad authorities shut down businesses selling alcohol without permit », 18/03/2019

<https://www.kurdistan24.net/en/news/a6a72290-b505-4157-bf0f-a9b6f94ba181>

Ultrasawt, « « La route de l'alcool en Irak.. Un commerce dirigé par des milices religieuses et des partis politiques » », 20/01/2019

<https://www.ultrasawt.com/%D8%B7%D8%B1%D9%8A%D9%82-%D8%A7%D9%84%D9%83%D8%AD%D9%88%D9%84-%D8%A5%D9%84%D9%89-%D8%A7%D9%84%D8%B9%D8%B1%D8%A7%D9%82-%D8%AA%D8%AC%D8%A7%D8%B1%D8%A9-%D8%AA%D8%AD%D9%83%D9%85%D9%87%D8%A7-%D9%85%D9%8A%D9%84%D9%8A%D8%B4%D9%8A%D8%A7%D8%AA-%D8%AF%D9%8A%D9%86%D9%8A%D8%A9-%D9%88%D8%A3%D8%AD%D8%B2%D8%A7%D8%A8-%D8%B3%D9%8A%D8%A7%D8%B3%D9%8A%D8%A9/%D8%A7%D9%84%D8%AA%D8%B1%D8%A7-%D8%B5%D9%88%D8%AA/%D9%85%D8%AC%D8%AA%D9%85%D8%B9/%D8%B9%D8%B4%D9%88%D8%A7%D8%A6%D9%8A%D8%A7%D8%AA>

AsiaNews, « Gunmen kill a Christian shopkeeper in Basra, the first victim of Iraq's anti-alcohol law », 28/10/2016

<http://www.asianews.it/news-en/Gunmen-kill-a-Christian-shopkeeper-in-Basra,-the-first-victim-of-Iraq%E2%80%99s-anti-alcohol-law-38990.html>

The National, « In Iraqi Kurdistan, little regard for Baghdad alcohol ban », 27/10/2016

<https://www.thenational.ae/world/in-iraqi-kurdistan-little-regard-for-baghdad-alcohol-ban-1.169465>

The Guardian, "Iraq's parliament passes law banning alcohol", 23/10/2016  
<https://www.theguardian.com/world/2016/oct/23/iraqs-parliament-passes-law-banning-alcohol>

The Independent, « Iraq parliament bans alcohol in surprise vote », 23/10/2016  
<https://www.independent.co.uk/news/world/middle-east/iraq-alcohol-ban-baghdad-parliament-islam-a7376216.html>