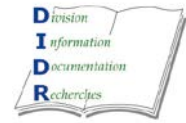


AFGHANISTAN



30 mars 2020



Le district de Gor Tapa, province de Kunduz

Avertissement

Ce document a été élaboré par la Division de l'Information, de la Documentation et des Recherches de l'Ofpra en vue de fournir des informations utiles à l'examen des demandes de protection internationale. Il ne prétend pas faire le traitement exhaustif de la problématique, ni apporter de preuves concluantes quant au fondement d'une demande de protection internationale particulière. Il ne doit pas être considéré comme une position officielle de l'Ofpra ou des autorités françaises.

Ce document, rédigé conformément aux lignes directrices communes à l'Union européenne pour le traitement de l'information sur le pays d'origine (avril 2008) [cf. https://www.ofpra.gouv.fr/sites/default/files/atoms/files/lignes_directrices_europeennes.pdf], se veut impartial et se fonde principalement sur des renseignements puisés dans des sources qui sont à la disposition du public. Toutes les sources utilisées sont référencées. Elles ont été sélectionnées avec un souci constant de recouper les informations.

Le fait qu'un événement, une personne ou une organisation déterminée ne soit pas mentionné(e) dans la présente production ne préjuge pas de son inexistence.

La reproduction ou diffusion du document n'est pas autorisée, à l'exception d'un usage personnel, sauf accord de l'Ofpra en vertu de l'article L. 335-3 du code de la propriété intellectuelle.

Table des matières

1. Un découpage territorial fluctuant et incertain	3
1.1. Dispositions de la Constitution relatives aux districts	3
1.2. Les districts « temporaires » et « non-officiels »	3
2. Le district de Gor Tapa dans la province de Kunduz	4
2.1. Données géographiques	4
2.1. La création du district dans la province de Kunduz	4
2.2. La situation sécuritaire du district de Gor Tapa	5
Bibliographie	7

Résumé : Gor Tapa était une localité rattachée administrativement à la ville de Kunduz jusqu'en 2015. Un nouveau district a été créé par le président Ashraf Ghani après la chute de Kunduz aux mains des talibans. Ce district est contrôlé par les talibans et aucune élection locale n'y a été organisée. La création de ce nouveau district n'a pas été officialisée par l'assemblée nationale.

Abstract: Gor Tapa was an area which was administrated by the city of Kunduz until 2015. A new district has been created by President Ashraf Ghani after Kunduz fell at the hands of the Talibans. This district has been controlled by the Talibans since then and there has been no local election to date. The creation of this new district has not been officialized by the national assembly.

Nota : le district temporaire est appelé selon les retranscriptions aussi bien Gor Tapa que Gul Tapa ou Gortepe. Gorteppah ou encore Gultipa. Pour les besoins de cette note, nous reproduirons le nom de ce district tout au long de la note sous la forme « Gor Tapa ».

1. Un découpage territorial fluctuant et incertain

1.1. Dispositions de la Constitution relatives aux districts

La Constitution de 2004 a créé des conseils et assemblées de provinces et de districts. Selon son article 140, les conseils de district visent à promouvoir la participation des citoyens à des actions de politique locale. Les membres des conseils de district sont élus pour un mandat de trois ans au suffrage universel direct. Un membre des conseils de district est élu dans chaque province, soit 34 élus, au suffrage indirect pour siéger avec un mandat de trois ans à la chambre haute du parlement, appelée Conseil des anciens (*House of elders* ou *meshrano jirga*) selon l'article 84. Enfin, selon l'article 110, les présidents des assemblées de district siègent aux côtés des présidents des assemblées provinciales et de membres de l'assemblée nationale au sein de la *Loya Jirga*¹.

Toutefois, **malgré la place accordée aux districts dans le système politique par la Constitution, le nombre officiel et la liste des districts n'a jamais été adopté définitivement par les parlementaires.** Ainsi, selon le réseau de chercheurs *Afghanistan Analyst Network* (AAN), en 2018, une liste de 387 districts a été dressée par l'Office centrale des statistiques (*Central Statistics Office, CSO*) et la Direction indépendante pour la gouvernance locale (*Independent Directorate of Local Governance, IDLG*). Cette liste devait être alors validée à son tour par l'assemblée nationale afin d'être entérinée, ce qui n'a pas été fait.

Les élections des conseils de districts n'ont jamais été organisées dans le pays depuis l'adoption de la Constitution, y compris celles de 2018 en raison de l'absence de consensus sur le nombre officiel de districts et leur découpage géographique. Les districts considérés comme « officiels » sont ceux dont la délimitation et l'existence ne sont pas sujets à controverse, mais dont l'existence **n'a jamais été validée par le parlement depuis 2004.**

Certains districts apparaissent donc comme « temporaires » ou « non officiels », leur existence même est donc controversée et leurs délimitations géographiques ne sont pas définitives².

1.2. Les districts « temporaires » et « non-officiels »

Les districts dits « temporaires » (*mu'aqati*) sont ceux qui ont été créés après l'entrée en vigueur de la Constitution de 2004 mais qui n'ont pas fait l'objet d'une validation par les parlementaires. Selon la Constitution, il revient au parlement d'entériner les décisions relatives au découpage des circonscriptions du pays.

D'après l'AAN, **les districts présentés comme « non officiels » sont, toujours issus de découpages administratifs effectués avant 2004 par les gouvernements successifs.** Ces créations répondaient parfois à des besoins de représentativité exprimés par la population, mais aussi à des logiques clientélistes permettant de créer des emplois administratifs bénéficiant à une personnalité ou un clan. Ces districts n'ont pas été supprimés notamment pour ne pas mettre à mal ces réseaux clientélistes préexistants.

¹ Constitution de la République Islamique d'Afghanistan, 2004, [url](#)

² AAN, 16/08/2018, [url](#)

Gor Tapa est considéré comme un « district temporaire » selon la liste de districts établie par le CSOet l'IDLG en 2018³.

2. Le district de Gor Tapa dans la province de Kunduz

2.1. Données géographiques

Selon l'AAN, il existe deux localités du nom de Gor Tapa dans la province de Kunduz. L'une se trouve au nord-ouest de la ville de Kunduz et est considérée comme une zone rurale périphérique de la ville. L'autre se situe au nord-est du district d'Archi⁴. **L'aire située près de la ville de Kunduz, au nord-ouest, désigne le district éponyme créé par le président Ashraf Ghani en 2015.**

Le district est appelé, selon les sources, Gor Tapa, Gul Tapa (Gul Teppah, Gul Tepe également). D'après l'AAN, cette déformation pourrait être intentionnelle et aurait pour but de donner une image plus positive à ce district puisqu'en dari « gor » (گور) signifie « la tombe » et « gul » (گل) signifie « la fleur ». « Tapa/Teppe » (تپه) signifie « la colline »⁵.

Une analyse au sujet de l'insurrection du nord-est de l'Afghanistan publiée par l'Institut pour l'étude de la guerre (*Institute for the Study of War, ISW*), un *think-tank* américain, présente Gor Tapa comme n'étant accessible que par une seule route et entourée par trois fleuves, dont ceux de Kunduz et Khanabad⁶.

La zone de Gor Tapa est décrite par un article d'*Afghanistan Analyst Network* comme étant frontalière de trois districts : Chahar Dara au sud, Qala-ye Zal au nord et Imam Saheb à l'ouest⁷. D'après cet article, les habitants de la zone la nommaient « la porte de Kunduz ». La population de Gor Tapa est présentée comme « mixte », composée de Pachtounes, de Tadjiks, d'Ouzbèks mais aussi des membres de la minorité arabe présents dans une quarantaine de localités.

2.1. La création du district dans la province de Kunduz

En novembre 2015, le président Ashraf Ghani a annoncé la création de trois nouveaux districts dans la province de Kunduz : Aqtash, Gor Tapa et Kalbad (aussi appelé Gulbad ou Khalbad). Il a alors également promis d'allouer les moyens et le personnel nécessaire à la gestion de ces districts. Kalbad appartenait au district d'Imam Saheb, Aqtash à celui de Khanabad, tandis que **le district de Gor Tapa est situé, selon le média afghan Pajhwok, « dans la banlieue de la ville de Kunduz »⁸ et dépendait précédemment de la ville de Kunduz⁹.** Sur le site web officiel de la présidence de la

³ AAN, idem

⁴ AAN, 30/01/2016, [url](#)

⁵ AAN, 16/08/2018, [url](#)

⁶ Institute for the Study of War, 04/2011, pp.14-15, [url](#)

⁷ AAN, 04/06/2015, [url](#)

⁸ Pajhwok, 11/01/16, [url](#)

⁹ Pajhwok, 26/11/2015, [url](#)

République afghane, le district de Gor Tapa est cité comme l'un des districts de la province de Kunduz¹⁰.

Deux mois après la création des districts, le gouverneur de la province de Kunduz Hamdullah Danishi a promis l'organisation d'une offensive permettant d'en reprendre le contrôle et d'en assurer l'administration. En effet, selon le journal afghan *TOLO News*, les trois nouveaux districts créés à Kunduz étaient entièrement sous le contrôle des talibans au moment de leur création et les autorités ont lancé une opération de grande envergure afin d'en reprendre le contrôle en septembre 2016¹¹.

Selon le *New York Times*, un témoin résidant à Gor Tapa a fait savoir que : « depuis que le gouvernement a décrété que cet endroit était un nouveau district, nous ne l'avons pas vu mettre en œuvre des opérations pour venir nous aider »¹².

En 2018, l'AAN rapporte que **les élections législatives n'ont pas pu être tenues dans trois districts de la province de Kunduz dont celui de Gor Tapa en raison de la situation sécuritaire dégradée**, n'ayant pas permis d'enregistrer les listes électorales notamment¹³. Le district est décrit comme « entièrement sous le contrôle des talibans ».

2.2. La situation sécuritaire du district de Gor Tapa

La zone de Gor Tapa transformée en district en 2015 est une zone particulièrement instable et apparaît être **entièrement contrôlée par les talibans**.

ISW décrit déjà la zone de Gor Tapa comme étant, en 2007, « devenue rapidement hostile à l'ISAF » puis comme « une zone indocile située entre les fleuves de Kunduz et Khanabad, au nord de Chahar Dara » en 2010. Le 19 décembre 2010, cette zone aurait été le point de départ d'une attaque menée contre un centre de recrutement de l'Armée nationale afghane (ANA) à Kunduz, ayant causé la mort de huit soldats et policiers afghans ainsi que de l'ensemble des insurgés impliqués dans l'attentat. Le 28 décembre 2010, les forces de l'ISAF, l'ANA et la police nationale afghane (*Afghan National Police*, ANP) ont lancé une opération militaire à Gor Tapa. Du matériel pour la fabrication d'engins explosifs a été saisi et des combattants étrangers ont été tués d'après le rapport de l'ISW. Des postes de sécurité ont alors été établis dans les villages de Larkhabi, Qalasha et Isa Khan. D'après l'ISW, plusieurs villages de la zone auraient alors été « probablement des zones de préparation pour des attaques suicides ». Les opérations conjointes de l'ISAF, l'ANA et l'ANP ont perduré jusqu'en janvier 2011.

Gor Tapa est décrit par l'AAN comme une aire ayant connue « une longue histoire d'instabilité » en raison de tensions ethniques, dues à des déplacements de populations avant la période talibane, de la marginalisation administrative de cette zone et de la pauvreté y prévalant. A l'époque de cette analyse, en 2014, Gor Tapa était toujours contrôlée par l'ANP, mais subissait des attaques à un rythme croissant de la part des insurgés ayant annoncé dans les mosquées locales leur prise de contrôle imminente. L'AAN précise que la population de Gor Tapa s'avérait « réceptive aux messages

¹⁰ Site web de la Présidence de la République afghane, [url](#)

¹¹ TOLO News, 30/09/16, [url](#)

¹² The New York Times, 29/07/2016, [url](#)

¹³ AAN, 07/11/2018, [url](#)

antigouvernementaux » en raison de la marginalisation administrative de la zone qui était administrée depuis la ville de Kunduz sans présence réelle d'institutions à l'exception des polices nationale et locale. En outre, la zone n'était pas reliée à la ville de Kunduz par une route permettant la délivrance de biens et services. Les postes de sécurité de Qoshloch et Waqil Qara, présentés comme étant situés à Gor Tapa, étaient alors menacés par les insurgés et n'étaient pas réapprovisionnés¹⁴.

En 2015, Gor Tapa a subi les assauts des insurgés et la zone est tombée sous leur contrôle avant la prise de la ville de Kunduz. Ainsi, l'AAN relate le fait que plusieurs villages de la zone ont été conquis par les insurgés dès la reprise de l'offensive de printemps, les habitants accusant les forces de sécurité d'avoir quitté la zone à l'annonce d'une offensive des insurgés, tandis que les forces de sécurité accusaient les habitants de soutenir les insurgés et déclaraient manquer d'équipements¹⁵.

Selon *TOLO News*, **les trois districts ont été créés en 2015, n'ont jamais été contrôlés par les autorités centrales depuis leur création, et le gouvernement n'y a pas créé d'institutions**¹⁶. Ce même média a consacré une enquête à la question de la gouvernance des districts qui démontre que 64 districts dans 19 provinces sont gouvernés en dehors du chef-lieu de district. Ainsi, **Gor Tapa est cité parmi les districts de Kunduz gouvernés depuis un siège administratif situé à l'extérieur du district**¹⁷.

Selon le rapport du Bureau Européen d'appui en matière d'asile (*European Asylum Support Office, EASO*) publié en juin 2019 sur la situation sécuritaire en Afghanistan, les talibans mentionnent l'existence du district de Gor Tapa comme « nouvellement créé » sur leur site web *Voice of Jihad*, sur lequel ils ont publié un rapport à la fin de l'année 2018 présentant l'étendue de leur contrôle territorial¹⁸. Ce même rapport s'appuyant sur également les analyses d'AAN et des cartes établies par *LDD's Long War Journal* caractérise ce district comme « entièrement contrôlé par les Talibans ».

¹⁴ AAN, 02/09/2014, [url](#)

¹⁵ AAN, 04/06/2015, [url](#)

¹⁶ TOLO News, 24/04/2018, [url](#)

¹⁷ TOLO News, 01/07/19, [url](#)

¹⁸ EASO, 06/2019, pp. 193-196 [url](#)

Bibliographie

Sites web consultés en mars 2020.

Texte législatif

Constitution de la République Islamique d'Afghanistan, 2004,
<http://www.afghanembassy.com.pl/afg/images/pliki/TheConstitution.pdf>

Institution nationale

Site web de la Présidence de la République afghane, rubrique « province de Kunduz », consulté le 12/03/2020, <https://president.gov.af/en/kunduz/>

Organisation intergouvernementale

Bureau Européen d'appui en matière d'asile (EASO), « Afghanistan : security situation », 06/2019, https://coi.easo.europa.eu/administration/easo/PLib/Afghanistan_security_situation_2019.pdf

Think-tanks, universités, centres de recherche

Afghanistan Analyst Network, "The 2018 Election Observed (3) in Kunduz: A Very Violent E-Day", 07/11/2018, <https://www.afghanistan-analysts.org/en/reports/rights-freedom/the-2018-election-observed-3-in-kunduz-a-very-violent-election/>

Afghanistan Analyst Network, "The Afghanistan Election Conundrum (12): Good news and bad news about district numbers", 16/08/2018, <https://www.afghanistan-analysts.org/en/reports/political-landscape/the-afghanistan-election-conundrum-12-good-news-and-bad-news-about-district-numbers/>

Afghanistan Analyst Network, "The 2016 Insurgency in the North: Beyond Kunduz city – lessons (not taken) from the Taliban takeover", 30/01/2016, <https://www.afghanistan-analysts.org/en/reports/war-and-peace/the-2016-insurgency-in-the-north-beyond-kunduz-city-lessons-not-taken-from-the-taliban-takeover/>

Afghanistan Analyst Network, "The 2015 Insurgency in the North: Case studies from Kunduz and Sar-e Pul provinces", 04/06/2015, <https://www.afghanistan-analysts.org/en/reports/war-and-peace/the-2015-insurgency-in-the-north-case-studies-from-kunduz-and-sar-e-pul-provinces/>

Afghanistan Analyst Network, "Taliban Closing in on the City: The next round of the tug-of-war over Kunduz", 02/09/2014, <https://www.afghanistan-analysts.org/en/reports/war-and-peace/the-next-round-of-the-tug-of-war-over-kunduz/>

BELL Anthony, WITTER David, WHITTAKER Michael, "Afghanistan report 9: Reversing the Northeastern insurgency", *Institute for the Study of War*, 04/2011, http://www.understandingwar.org/sites/default/files/Reversing_Northeastern_Insurgency_web.pdf

Médias

TOLO News, "64 administrative units partially paralyzed in 19 provinces", 01/07/2019, <https://tolonews.com/afghanistan/64-administrative-units-partially-paralyzed-19-provinces>

TOLO News, "MoD says Kunduz's Aqtash clear of insurgents", 24/04/2018, <https://tolonews.com/afghanistan/mod-says-kunduz%E2%80%99s-aqtash-cleared-insurgents>

TOLO News, "Large scale military operation lunched (*sic*) in Kunduz", 30/09/2016, <https://tolonews.com/afghanistan/large-scale-military-operation-lunched-kunduz>

The New York Times, "Afghan forces fail to turn back Taliban gains", 29/07/2016, <https://www.nytimes.com/2016/07/29/world/asia/afghan-forces-fail-to-turn-back-taliban-gains.html>

Pajhwok, "Newly created Kunduz districts still under taliban control", 11/01/2016, <https://www.pajhwok.com/en/2016/01/11/newly-created-kunduz-districts-still-under-taliban-control>