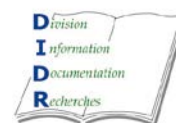


PAKISTAN



13 mai 2019



Les exactions commises par l'armée pakistanaise lors de son intervention dans le Sud-Waziristan en 2009

Avertissement

Ce document a été élaboré par la Division de l'Information, de la Documentation et des Recherches de l'Ofpra en vue de fournir des informations utiles à l'examen des demandes de protection internationale. Il ne prétend pas faire le traitement exhaustif de la problématique, ni apporter de preuves concluantes quant au fondement d'une demande de protection internationale particulière. Il ne doit pas être considéré comme une position officielle de l'Ofpra ou des autorités françaises.

Ce document, rédigé conformément aux lignes directrices communes à l'Union européenne pour le traitement de l'information sur le pays d'origine (avril 2008) [cf. https://www.ofpra.gouv.fr/sites/default/files/atoms/files/lignes_directrices_europeennes.pdf], se veut impartial et se fonde principalement sur des renseignements puisés dans des sources qui sont à la disposition du public. Toutes les sources utilisées sont référencées. Elles ont été sélectionnées avec un souci constant de recouper les informations.

Le fait qu'un événement, une personne ou une organisation déterminée ne soit pas mentionné(e) dans la présente production ne préjuge pas de son inexistence.

La reproduction ou diffusion du document n'est pas autorisée, à l'exception d'un usage personnel, sauf accord de l'Ofpra en vertu de l'article L. 335-3 du code de la propriété intellectuelle.

Table des matières

1.	L'opération « <i>Rah-e-Nijat</i> ».....	3
1.1.	Le contexte prévalant dans le Sud-Waziristan en 2009.....	3
1.2.	Le déroulement de l'opération « <i>Rah-e-Nijat</i> »	4
2.	Le lourd tribut payé par la population civile du Sud-Waziristan	5
1.1.	Des déplacements de population massifs.....	5
1.2.	La difficile évaluation du nombre de victimes civiles.....	7
1.3.	Les châtiments collectifs : l'exemple des Mehsud.....	8
1.4.	Détentions arbitraires et mauvais traitements.....	8
3.	Bibliographie.....	10

* *

Résumé : Lancée le 17 octobre 2009, l'opération « *Rah-e-Nijat* » vise à déloger de leur bastion du Sud-Waziristan les combattants du Mouvement des talibans du Pakistan (*Tehrik-e-Taliban Pakistan*, TTP). Précédée de nombreuses frappes de drones américains, l'armée pakistanaise reprend en quelques mois le territoire contrôlé par les insurgés mais ne parvient pas à leur porter un coup décisif. L'opération pousse des centaines de milliers de civils à la fuite et conduit à l'arrestation et la détention de milliers d'individus, dans un cadre légal opaque. L'armée garde par ailleurs le silence sur le nombre de victimes civiles de l'opération et inflige des sanctions à l'ensemble des membres de la tribu Mehsud, collectivement soupçonnée de sympathie pour le TTP.

Abstract: Launched on October 17, 2009, the operation "Rah-e-Nijat" aims to dislodge the Taliban Movement of Pakistan (*Tehrik-e-Taliban Pakistan*, TTP) fighters from their South Waziristan stronghold. Preceded by numerous US drone strikes, the Pakistani army reclaims control over the insurgents' territory a few months later, but fails to inflict a decisive blow to the TTP. The operation forces hundreds of thousands of civilians to flee and leads to the arrest and detention of thousands of individuals, in an opaque legal framework. The military also remains silent on the number of civilian casualties during the operation and imposes sanctions on all members of the Mehsud tribe, collectively suspected of supporting the TTP.

Nota : La traduction des sources en langues étrangères est assurée par la DIDR.

1. L'opération « *Rah-e-Nijat* »

1.1. Le contexte prévalant dans le Sud-Waziristan en 2009

Le Sud-Waziristan est la plus grande des sept agences composant les anciennes FATA (*Federally Administered Tribal Areas*¹), le long de la frontière avec l'Afghanistan. Cette région montagneuse comptait, lors du recensement de 1998, environ 425 000 habitants², très majoritairement issus de deux tribus pachtounes : **les Wazir et les Mehsud**³.

C'est en 2001 que l'armée pakistanaise se déploie pour la première fois dans les FATA, où se réfugient des milliers de talibans afghans et de combattants d'Al-Qaïda à la suite de l'intervention américaine en Afghanistan⁴.

Les forces de sécurité lancent ensuite une opération dans le Sud-Waziristan, en mars 2004, mais y essuient de lourdes pertes et n'aboutissent qu'au renforcement des insurgés⁵. En avril 2004, les autorités se voient donc contraintes de signer les accords dits de Shakai avec le chef taliban Nek Muhammad, qui refuse aussitôt d'en respecter les termes et est tué par un drone américain deux mois plus tard. Son successeur, **Baitullah Mehsud**, signe à son tour un accord de paix à Sararogah, dans le Sud-Waziristan, sans davantage s'y conformer. Ces négociations contribuent à ériger les insurgés en acteurs incontournables, au détriment des autorités administratives traditionnelles⁶.

En **décembre 2007**, ce même Baitullah annonce **la création du Mouvement des talibans du Pakistan (*Tehrik-e-Taliban Pakistan, TTP*)**, qui fédère une trentaine de groupes armés opérant dans les zones tribales⁷.

À partir du 24 janvier 2008, l'opération « *Zalzala* » (« Tremblement de terre ») tente d'enrayer l'essor du TTP qui, depuis le Sud-Waziristan, multiplie les actes terroristes, en capturant ou en éliminant certains de ses membres-clés. Si cette opération permet de prévenir des attaques-suicides et de saisir des armes et des engins explosifs, le coût en est élevé : au cours du seul mois de janvier, les forces de sécurité détruisent en effet 4000 maisons. Le nombre de déplacés atteint, lui, 200 000, ce qui suscite « une animosité certaine » dans la population⁸. Le quotidien *Dawn* fait également état de 72 morts et de la destruction de 60 écoles, de centres de santé, ainsi que d'infrastructures de télécommunications et d'électricité, en particulier dans les zones de Spinkai Raghzai, Cheg Malai, Nawazkot et Kotkai⁹. Un cessez-le-feu est conclu en février 2008. En avril suivant, l'État pakistanais consent au retour des tribunaux islamiques subordonnant la loi à la *charia*, sans ramener la paix pour autant¹⁰.

Après avoir délogé les talibans des vallées de Buner et de Swat, dans la province de la Frontière du Nord-Ouest (« NWFP », actuelle Khyber-Pakhtunkhwa), **l'armée pakistanaise annonce au mois de juin 2009 une offensive prochaine dans le Sud-Waziristan**. Cela suscite en réponse une série d'attentats meurtriers au cours des mois suivants¹¹.

¹ En 2018, une révision constitutionnelle a entériné l'intégration des FATA dans la province voisine du Khyber-Pakhtunkhwa.

² FATA Development Authority, "South Waziristan", [url](#)

³ ABBAS Hassan, "Profiles of Pakistan's Seven Tribal Agencies", *Terrorism Monitor*, vol. IV, n°20, 19/10/2006 – Extrait consultable à l'adresse suivante : [url](#)

⁴ KHAN Sabina, "FATA's Political Status: What are the consequences and options for Pakistan?", *Strategic Insights*, été 2011, vol.10, n°2, pp.35-46, [url](#), p.39

⁵ Le Monde, "Pourquoi le Pakistan passe à l'attaque au Sud-Waziristan", 19/10/2009 [url](#) ; Le Monde diplomatique, "Le Pakistan fabrique ses propres ennemis", 12/2009 [url](#)

⁶ International Crisis Group, "Pakistan's Tribal Areas: Appeasing the Militants", 11/12/2006 [url](#), p. 16

⁷ Le Monde, "Au Pakistan, la clôture du double jeu", 04/01/2019, [url](#)

⁸ FAIR C. G., "Pakistan's War Within", *Survival*, 12/2009, pp. 161-188, [url](#), p. 173-174

⁹ Dawn, "Over 4000 houses destroyed in Waziristan operation : report", 08/11/2008 [url](#)

¹⁰ Le Monde diplomatique, "Le Pakistan fabrique ses propres ennemis", 12/2009 [url](#)

¹¹ Amnesty International, "As if hell fell on me", 06/2010, [url](#), p. 62 et p. 64

Dans une première phase, afin de préparer le terrain à une intervention au sol, les forces de sécurité procèdent à des vagues de bombardements, terrestres et aériens¹². **Dès le mois de juillet 2009, un blocus est imposé à la région pour empêcher les membres du TTP de se ravitailler, tandis que les drones américains les ciblent inlassablement**¹³.

En août 2009, Baitullah Mehsud est abattu par l'un de ces drones. Lui succède Hakimullah Mehsud, qui entend démontrer que le TTP, qui bénéficie notamment de l'appui du Mouvement islamique d'Ouzbékistan (IMU), n'a rien perdu de sa force de frappe¹⁴.

L'armée pakistanaise veille, par ailleurs, à épargner les autres groupes insurgés qui, comme celui du mollah Nazir dans le Sud-Waziristan, ne menacent pas tant ses intérêts que ceux de l'État afghan voisin¹⁵. Un temps alliée au réseau Haqqani, qui collaborait étroitement avec les services de renseignements (*Inter-services Intelligence*, ISI), l'armée le compte désormais au nombre de ses cibles au Waziristan. Elle vise en outre quelques groupes armés basés au Pendjab, mais implantés dans les FATA¹⁶.

1.2. Le déroulement de l'opération « *Rah-e-Nijat* »

L'opération « *Rah-e-Nijat* » (« Chemin de la délivrance ») commence le 17 octobre 2009 et fait suite à plusieurs attentats d'envergure perpétrés au cours des deux semaines précédentes dans différentes grandes villes pakistanaises comme Peshawar, Lahore, Rawalpindi et Islamabad¹⁷.

Environ **28 000 hommes** sont déployés face à 10 à 15 000 insurgés¹⁸. S'il s'agit, selon la *British Broadcasting Company* (BBC), de la plus grande opération lancée depuis des années au Pakistan¹⁹, la plupart des soldats mobilisés sont des Pendjabis sans expérience du terrain pachtoune²⁰.

Parmi les forces de sécurité opérant dans les FATA en plus de la 9^e division de l'armée régulière²¹, figurent l'ISI, les milices locales tribales nommées « *aman lashkar* » (« comités de paix ») et fondées en 2008, une police locale communautaire sous l'autorité des chefs tribaux du nom de « *khasadar* », une police fédérale spéciale des zones frontalières appelée *Frontier Constabulary*, et une force paramilitaire fédérale, le *Frontier Corps*, dirigée par des militaires ; ces forces de sécurité partagent avec l'armée la responsabilité du maintien de l'ordre²².

Les troupes se dirigent d'abord vers les places fortes et les camps d'entraînement du TTP, autour de Makin, Ladha et Sararogha²³ – c'est-à-dire la zone d'implantation traditionnelle de la tribu Mehsud. Pour Jean-Pierre Filiu, politologue et spécialiste de l'islam contemporain, l'armée entend adopter la « tactique du rouleau-compresseur », déjà éprouvée lors de l'offensive dans le district de Swat et qui suppose une étroite coordination avec le soutien aérien américain²⁴.

¹² Amnesty International, "As if hell fell on me", 06/2010, [url](#), p. 65

¹³ Le Figaro, "Le Pakistan veut reconquérir les zones tribales", 06/10/2009 [url](#)

¹⁴ Le Monde, "Pourquoi le Pakistan passe à l'attaque au Sud-Waziristan", 19/10/2009 [url](#)

¹⁵ Le Monde, "Pourquoi le Pakistan passe à l'attaque au Sud-Waziristan", 19/10/2009 [url](#) ; Le Monde, "Au Pakistan, le chef djihadiste Nazir tué par un drone", 03/01/2013 [url](#)

¹⁶ Sahni Ajai, "Waziristan L'insondable obscurité", *Outre-Terre*, 2010/1 (n° 24), [url](#), p. 385-389

¹⁷ Le Monde, "Pourquoi le Pakistan passe à l'attaque au Sud-Waziristan", 19/10/2009, [url](#)

¹⁸ Alternatives économiques, "Pakistan : la guerre du Waziristan a-t-elle eu lieu ?", 01/12/2009, [url](#)

¹⁹ BBC News, "Pakistan Taliban offensive in S Waziristan to 'go on'", 12/12/2009, [url](#)

²⁰ Le Monde, "Pourquoi le Pakistan passe à l'attaque au Sud-Waziristan", 19/10/2009, [url](#)

²¹ KHAN Zahid Ali, "Military operations in FATA and PATA: implications for Pakistan", *Strategic Studies*, n° 4, 2011, [url](#), p. 135

²² Amnesty International, "As if hell fell on me", 06/2010, [url](#), p. 32. Sur les différentes forces paramilitaires mentionnées, voir : DIDR, "Les organisations paramilitaires des Federally Administrated Tribal Areas (FATA) et de la province de Khyber-Pakhtunkhwa (KP) : Frontier Corps, Frontier Constabulary, Levies, Khasadar Forces", OFPRA, 27/07/2017, [url](#)

²³ Le Monde, "Pourquoi le Pakistan passe à l'attaque au Sud-Waziristan", 19/10/2009, [url](#)

²⁴ Libération, "Sud-Waziristan : 'L'armée pakistanaise ne peut pas échouer'", 22/10/2009, [url](#)

Selon la BBC, à la toute fin du mois d'octobre 2009, les troupes pakistanaises encerclent 1 500 combattants ouzbèkes de l'IMU à Kaniguram, la deuxième ville du Sud-Waziristan (environ 90 000 habitants) et décrite comme le « centre opérationnel » des talibans. La perspective de combats de rue alerte les associations humanitaires, qui s'inquiètent d'une possible « catastrophe »²⁵.

Le 24 octobre 2009, la ville de Kotkai, dont est originaire Hakimullah Mehsud, est reprise. Le 3 novembre, c'est au tour de Sararogha de tomber. Selon Kanchan Lakshman de l'ONG « Institute of Conflict Management », l'empressement des autorités à énumérer ses conquêtes est de nature à éveiller la suspicion : les insurgés ont, en effet, vraisemblablement quitté la région et n'opposent qu'une faible résistance à l'armée²⁶.

En décembre 2009, les forces de sécurité contrôlent Ladha et Makin. Elles sont parvenues à perturber les lignes de commandement du TTP. À ce stade, **quinze brigades de l'armée sont déployées dans le Sud-Waziristan**²⁷. Ce même mois, le Premier ministre, Youssouf Raza Gilani, annonce cependant qu'aucun des chefs talibans recherchés n'a été arrêté, quoique l'opération eût permis de saisir d'importantes quantités de munitions²⁸. Il annonce alors la fin de « *Rah-e-Nijat* » pour se rétracter peu après²⁹.

Prévue pour durer six à huit semaines, **l'opération avance plus lentement qu'escompté**³⁰. Elle souffre notamment des différences d'appréciation entre le Pakistan et son partenaire américain : quand le premier concentre ses efforts sur le TTP, le second cible l'ensemble des groupes terroristes implantés dans la région³¹. L'efficacité de l'opération est, par ailleurs, sujette à caution, **les commandants du TTP ayant largement eu le temps de se replier sur des zones plus sûres**³². Ils ont également beau jeu de présenter l'opération comme une preuve de la collusion des autorités pakistanaises avec les États-Unis³³.

Le 30 mars 2010, le président Zardari annonce la fin des opérations. Au mois de mai suivant, l'armée pakistanaise annonce avoir recouvré le plein contrôle de la partie du Sud-Waziristan habitée par les Mehsud et assure avoir détruit l'ensemble des caches et des camps d'entraînements du TTP de la région. Les talibans sont présumés s'être repliés dans les agences du Nord-Waziristan, de Kurram ou d'Orakzai³⁴.

2. Le lourd tribut payé par la population civile du Sud-Waziristan

1.1. Des déplacements de population massifs

Selon l'ONU, à la fin du mois d'octobre 2009, 250 000 personnes ont fui le Sud-Waziristan³⁵. À la même période, le Comité international de la Croix-Rouge (CICR) avance le chiffre de 60 000 déplacés au cours du mois écoulé³⁶, en plus des 90 000 à 150 000 personnes ayant déjà quitté la région depuis le mois de juillet, lorsque l'armée pakistanaise a intensifié ses bombardements³⁷. Un rapport co-écrit par le Norwegian Refugee Council

²⁵ BBC News, « Pakistan army targets Uzbek base », 29/10/2009, [url](#)

²⁶ SATP, « Weekly Assessments & Briefings, Volume 8, No. 18 - South Waziristan : Blind Fury », 09/11/2009, [url](#)

²⁷ KHAN Zahid Ali, « Military operations in FATA and PATA: implications for Pakistan », *Strategic Studies*, n°4, 2011, [url](#), p. 136

²⁸ BBC News, « Pakistan Taliban offensive in S Waziristan to 'go on' », 12/12/2009, [url](#)

²⁹ The Washington Times, « Pakistan's Taliban offensive may expand », 13/12/2009, [url](#)

³⁰ Libération, « Sud-Waziristan : le flou demeure sur l'avancée de l'armée pakistanaise », 01/11/2009, [url](#)

³¹ Sahni Ajai, « Waziristan L'insondable obscurité », *Outre-Terre*, 2010/1 (n° 24), [url](#), p. 385-389

³² Libération, « Sud-Waziristan : L'armée pakistanaise ne peut pas échouer », 22/10/2009, [url](#)

³³ Sahni Ajai, « Waziristan L'insondable obscurité », *Outre-Terre*, 2010/1 (n° 24), [url](#), p. 385-389

³⁴ Amnesty International, « As if hell fell on me », 06/2010, [url](#), p. 25

³⁵ ONU, « Pakistan : les combats au Sud-Waziristan causent de nouveaux déplacements », 19/10/2009, [url](#)

³⁶ ICRC, « Pakistan : protection of civilians a priority as violence grows », 23/10/2009, [url](#)

³⁷ Amnesty International, « Pakistan government must prepare for South Waziristan displacement crisis », 16/10/2009, [url](#)

fait, lui, état de **428 000 déplacés entre octobre et novembre 2009, soit « plus de la moitié de la population de l'agence »**³⁸. Muhammad Idres Ahmed, collaborateur du *Monde diplomatique*, estime plutôt qu'**un tiers de la population** du Sud-Waziristan a été concerné par les déplacements : ceux-ci ont d'ailleurs suscité un **vif rejet du gouvernement qui s'est traduit par un regain de popularité des talibans**³⁹.

Amnesty International indique encore que les autorités locales pakistanaises auraient refusé d'enregistrer de nombreux déplacés, aussi les chiffres avancés sont-ils susceptibles d'être largement sous-estimés⁴⁰.

Beaucoup de déplacés s'installent dans les districts de Dera Ismail Khan et Tank, frontaliers du Sud-Waziristan⁴¹. Deux jours après le début de l'offensive, aucun camp n'existe encore pour les accueillir, seuls l'ONU et ses partenaires locaux leur dispensant une aide humanitaire « alimentaire et non alimentaire »⁴². Ce n'est qu'au mois de novembre 2009 que le HCR commence à distribuer des tentes aux déplacés⁴³. Selon le chef des opérations du CICR pour l'Asie du Sud, **les organisations humanitaires ne sont pas autorisées à travailler au Sud-Waziristan même**⁴⁴.

Le think tank International Crisis Group (ICG) explique que **l'armée pakistanaise s'oppose à l'installation de camps de déplacés au motif qu'ils pourraient servir de refuges aux insurgés**. Les civils du Sud-Waziristan en fuite sont alors contraints de s'installer chez des proches, lesquels risquent ensuite d'être exposés au harcèlement des forces de sécurité⁴⁵. Selon le même rapport, **les autorités militaires comme civiles ont installé des postes de contrôle aux points stratégiques des routes principales afin d'empêcher les populations locales de quitter la région**.

En outre, l'administration refuse d'enregistrer les déplacés appartenant aux tribus Bhattani et Wazir, du fait du soutien qu'apportent certains de leurs chefs à l'insurrection⁴⁶.

Seuls les déplacés de la tribu Mehsud sont admis à l'enregistrement, au motif que leur région d'implantation traditionnelle est directement concernée par les opérations. Cela revient toutefois à négliger les milliers de personnes ayant fui le Sud-Waziristan par anticipation des combats⁴⁷. De plus, l'aide humanitaire apportée aux Mehsud est interrompue en septembre 2009, les autorités craignant qu'elle ne bénéficie aux militants du TTP, ce qui suscite le mécontentement de la population locale – *The Economist* suggère que les distributions doivent reprendre en octobre⁴⁸.

Outre que l'intensité des bombardements est à l'origine de nombreux traumatismes psychologiques, notamment chez les femmes et les enfants⁴⁹, le blocage des routes accroît les pénuries alimentaires, en particulier dans les zones montagneuses de Ladha, Makin et Zahwarr⁵⁰.

En août 2012, seuls les déplacés originaires de la région de Sararogha sont autorisés à rentrer chez eux, les cinq autres subdivisions du Sud-Waziristan étant encore considérées

³⁸ Internal Displacement Monitoring Centre & Norwegian Refugee Council, "Pakistan: Millions of IDP and returnees face continuing crisis", 02/12/2009, [url](#), p. 7

³⁹ Le Monde diplomatique, "Le Pakistan fabrique ses propres ennemis", 12/2009, [url](#)

⁴⁰ Amnesty International, "Pakistan government must prepare for South Waziristan displacement crisis", 16/10/2009, [url](#)

⁴¹ The Economist, "South Waziristan – There they go again", 22/10/2009, [url](#)

⁴² ONU, "Pakistan : les combats au Sud-Waziristan causent de nouveaux déplacements", 19/10/2009, [url](#)

⁴³ UNCHR, "UNHCR starts distribution of tents to displaced families from Pakistan's South Waziristan", 09/11/2009, [url](#)

⁴⁴ ICRC, "Pakistan : protection of civilians a priority as violence grows", 23/10/2009, [url](#)

⁴⁵ International Crisis Group, "Pakistan: Countering militancy in FATA", 21/10/2009, [url](#), p. 9

⁴⁶ International Crisis Group, "Pakistan: Countering militancy in FATA", 21/10/2009, [url](#), p. 9

⁴⁷ ICG, "Pakistan: The worsening IDP crisis", 16/10/2010, [url](#), p. 7

⁴⁸ The Economist, "South Waziristan – There they go again", 22/10/2009, [url](#)

⁴⁹ KHAN Zahid Ali, "Military operations in FATA and PATA: implications for Pakistan", *Strategic Studies*, n°4, 2011, [url](#), p. 138

⁵⁰ Amnesty International, "Pakistan government must prepare for South Waziristan displacement crisis", 16/10/2009, [url](#)

comme des zones de guerre⁵¹. En octobre 2015, le média spécialisé sur les FATA *Tribal News Network* dénombre 28 000 familles revenues dans le Sud-Waziristan sur les 80 000 poussées à la fuite par l'opération « Rah-e-Nijat »⁵². En fin d'année suivante, selon le *FATA Research Center* (FRC), 22 245 familles déplacées pendant l'opération « *Rah-e-Nijat* » en 2009 attendaient encore de pouvoir rentrer dans le Sud-Waziristan⁵³.

1.2. La difficile évaluation du nombre de victimes civiles

S'agissant des victimes, aussi bien civiles que militaires, *Libération* rappelle que l'accès aux zones de combats est interdit à la presse, aussi les annonces et les bilans fournis par l'armée ne peuvent-ils être vérifiés⁵⁴. Le quotidien ajoute dans un autre article qu'« aucune source indépendante n'est en mesure d'apporter un témoignage crédible sur la situation dans cette région »⁵⁵. Dans la revue *Outre terre*, le spécialiste du contre-terrorisme Ajai Sahni confirme que **les chiffres publiés pourraient être « largement sous-estimés »**. Il rapporte également une étude de *The Long War Journal*, selon laquelle « il est très difficile de déterminer le nombre exact de civils tués »⁵⁶.

D'après le site web spécialisé *South Asia Terrorism Portal* (SATP), du début de l'année 2009 jusqu'au lancement de l'opération « Rah-e-Nijat », les bombardements aériens font 3 228 victimes dans les FATA, parmi lesquelles 545 civils et 203 membres des forces armées. **L'écrasante majorité de ces victimes provient des agences du Nord- et du Sud-Waziristan**⁵⁷.

Par ailleurs, **entre avril et octobre 2009, le Waziristan est l'unique cible des trente frappes de drones américains sur les FATA**. Si les États-Unis vantent l'efficacité de ces tirs, des sources pakistanaises indiquent qu'ils ont essentiellement causé la mort de civils⁵⁸. L'Open Society Foundation a recensé 27 tirs de drones américains dans les Nord- et Sud-Waziristan entre 2009 et 2012, et a mis au jour les preuves du décès de 16 civils au cours de ces frappes⁵⁹.

France 24 rapporte notamment qu'en juin 2009, donc avant le début de l'opération, trois civils trouvent la mort lors d'affrontements entre l'armée pakistanaise et les groupes insurgés près de Wana, la capitale du Sud-Waziristan. Un tir d'artillerie tue en effet des fidèles qui sortent d'une mosquée, sans qu'il soit possible d'en déterminer l'auteur⁶⁰. Ce même mois de juin, plusieurs civils sont tués par des missiles de drones lors des funérailles d'un habitant de Makin soupçonné d'être un commandant taliban, ce que ses proches contestent⁶¹. En octobre 2009, des responsables tribaux accusent l'armée pakistanaise d'avoir tué huit personnes à Spinkai, dont trois femmes et trois enfants – l'armée assure alors qu'il s'agissait d'insurgés⁶².

De manière générale, le spécialiste du contre-terrorisme Ajai Sahni dénonce **le caractère « brutal et aveugle » des opérations**, et déplore des tueries « sans rémission et souvent indiscriminée[s] ».

Selon le *New York Times*, en 2010, **l'administration américaine met un terme à sa collaboration avec six unités de l'armée pakistanaise soupçonnées d'avoir**

⁵¹ Dawn, "South Waziristan operation: Only Sararogha cleared in three years", 06/08/2012, [url](#)

⁵² TNN, "110009 families repatriated to SWA in 12th phase of return", 10/10/2015, [url](#)

⁵³ FRC, "FATA Annual Security Report 2016", 24/01/2017, [url](#), p. 27

⁵⁴ Libération, "Sud-Waziristan : le flou demeure sur l'avancée de l'armée pakistanaise", 01/11/2009, [url](#)

⁵⁵ Libération, "Sud-Waziristan : 'L'armée pakistanaise ne peut pas échouer'", 22/10/2009, [url](#)

⁵⁶ SAHNI Ajai, "Waziristan : L'insondable obscurité", *Outre-Terre*, 2010/1 (n° 24), [url](#)

⁵⁷ SATP, "Weekly Assessments & Briefings, Volume 8, No.13 – Waziristan: A Stygian Dark", 05/10/2009, [url](#)

⁵⁸ SATP, "Weekly Assessments & Briefings, Volume 8, No.13 – Waziristan: A Stygian Dark", 05/10/2009, [url](#)

⁵⁹ Open Society Foundation, "After The Dead are counted: US and Pakistani Responsibilities to Victims of Drone Strikes", 11/2014, [url](#), p. 4

⁶⁰ France24, "Troops clash with militants near Afghan border", 29/06/2009, [url](#)

⁶¹ Open Society Foundation, "After The Dead are counted: US and Pakistani Responsibilities to Victims of Drone Strikes", 11/2014, [url](#), p. 10

⁶² CTV News/The Associated Press, "Civilians flee South Waziristan as Pakistan eyes battle", 14/10/2009, [url](#)

procédé à des exécutions extrajudiciaires de civils et de prisonniers désarmés lors des opérations menées en 2009 dans la vallée du Swat et dans le Sud-Waziristan⁶³.

Les combattants du TTP ont pour coutume de s'implanter dans les zones de résidence des civils, afin de dissuader leurs ennemis de procéder à des bombardements. Amnesty International relève toutefois que l'armée pakistanaise a pris des mesures insuffisantes pour garantir la protection de ces civils⁶⁴. En outre, le gouvernement pakistanaise n'a offert **aucune compensation ou assistance aux familles des victimes civiles des zones tribales**, contrairement à la pratique en vigueur dans le reste du pays⁶⁵.

1.3. Les châtiments collectifs : l'exemple des Mehsud

Dès l'été 2009, la tribu Mehsud – à laquelle appartiennent plusieurs commandants du TTP – fait l'objet de mesures que l'auteur d'un blog hébergé par Amnesty International qualifie de « punitions collectives »⁶⁶. Les autorités pakistanaises interdisent en effet aux Mehsud d'emprunter les principaux axes routiers pour fuir. En juin 2009, l'agent politique⁶⁷ du Sud-Waziristan décrète que « toute personne de la tribu Mehsud peut être placée en garde à vue » et que leurs biens peuvent être confisqués, y compris dans la NWFP⁶⁸. Le *Washington Post* fait également état de fermetures arbitraires de commerces ou d'entreprises tenus par des Mehsud⁶⁹.

Amnesty International rappelle que de telles sanctions sont strictement interdites par le droit international, mais sont **prévues par l'article 22 du *Frontier Crimes Regulation (FCR)*⁷⁰, le système légal instauré dans les FATA par le colonisateur britannique et toujours en vigueur en 2009⁷¹**. Contrairement à la Constitution pakistanaise, le FCR ne garantit pas les droits fondamentaux des personnes et ne tient compte ni de la présomption d'innocence ni du droit à une représentation légale. L'impunité des autorités est assurée par une disposition constitutionnelle qui empêche les tribunaux de statuer sur les droits fondamentaux dans les FATA.

En fin d'année 2009, les Mehsud sont fortement incités à retourner s'installer dans leur région, censée avoir été « nettoyée », et à y former des milices tribales, ou « *lashkars* », afin de prévenir tout retour des insurgés. Une assemblée de représentants tribaux refuse d'obéir et d'être tenue responsable des actions des Mehsud ayant rejoint les groupes terroristes. Ses membres se voient alors harcelés par l'armée pakistanaise, certains étant même torturés, voire tués, d'après un membre du Tribal Development Forum⁷².

1.4. Détentions arbitraires et mauvais traitements

Selon des informations du *Washington Post*, **en début d'année 2010, plus de 2 500 personnes – en majorité des Pakistanais, mais aussi des Ouzbèkes, des Tchétchènes et des Arabes – étaient détenues dans les FATA pour suspicion de collaboration avec les talibans⁷³**. Le nombre de disparitions forcées pourrait cependant être bien supérieur. Par ailleurs, des centaines de détenus ont été confiés aux forces américaines et éloignés du pays au mépris des lois pakistanaises sur l'extradition⁷⁴.

⁶³ The New York Times, "Pakistani Troops Linked to Abuses Will Lose Aid", 21/10/2010, [url](#)

⁶⁴ Amnesty International, "As if hell fell on me", 06/2010, [url](#), p. 49

⁶⁵ Open Society Foundation, "After The Dead are counted: US and Pakistani Responsibilities to Victims of Drone Strikes", 11/2014, [url](#), p. 3

⁶⁶ Amnesty International, "Army in Pakistan must stop harassment of Mehsud tribe", 22/10/2009, [url](#)

⁶⁷ Le plus haut représentant du gouvernement fédéral dans les agences tribales.

⁶⁸ Amnesty International, "As if hell fell on me", 06/2010, [url](#), p. 65

⁶⁹ The Washington Post, "Mehsuds in Pakistan held responsible for Taliban leader's actions", 21/07/2009, [url](#)

⁷⁰ Amnesty International, "The Hands of Cruelty", 11/2012, [url](#), p. 39

⁷¹ Le FCR a été abrogé en mai 2018.

⁷² ICG, "Pakistan: The worsening IDP crisis", 16/10/2010, [url](#), p. 6

⁷³ The Washington Post, "Pakistan detains many indefinitely", 22/04/2010, [url](#)

⁷⁴ Amnesty International, "As if hell fell on me", 06/2010, [url](#), p. 50

Amnesty estime qu'il est permis de penser que ces détenus ont pu être sujets à de la torture et des mauvais traitements⁷⁵.

Du fait du régime spécial auquel les FATA sont assujetties, le cadre légal de ces détentions demeure tout à fait opaque et n'a, d'ailleurs, jamais été clairement défini par l'armée pakistanaise⁷⁶. Celle-ci insiste notamment sur le fait que ces opérations visant des terroristes, elles ne sont pas régies par les lois de la guerre. En octobre 2009, le ministre de l'Intérieur Rehman Malik a certes déclaré que les individus arrêtés par l'armée seraient jugés par les tribunaux antiterroristes établis par l'*Anti-Terrorism Act (ATA)* de 1977, mais sans préciser le nombre de personnes concernées par cette mesure ou si celle-ci s'était déjà appliquée aux personnes arrêtées au cours des campagnes militaires précédentes. Plus encore, l'ATA ne s'étendant pas aux FATA, qui sont régies par le FCR précédemment évoqué, les individus arrêtés devraient logiquement être transférés hors des FATA pour être jugés⁷⁷. Se pose aussi la question de la possibilité pour les forces de l'ordre pakistanaises de travailler en toute indépendance, en raison de leur manque de moyens et de leur faible niveau de formation en matière de recueil de preuves.

Près de dix ans après l'opération « *Rah-e-Nijat* », le ressentiment demeure vif dans une partie de l'opinion publique : le Mouvement de protection des Pachtounes (*Pashtun Tahafuz Movement, PTM*)⁷⁸ rappelle ainsi les destructions de propriétés de civils perpétrées pendant et après les opérations militaires, les difficultés rencontrées par les déplacés à leur retour et les 35 civils tués par des mines depuis 2009 dans le Sud-Waziristan, quoique les autorités militaires assurent qu'elles avaient été installées par les insurgés. Cette organisation affirme détenir une liste de 4 000 personnes disparues⁷⁹.

⁷⁵ Amnesty International, "As if hell fell on me", 06/2010, [url](#), p. 14

⁷⁶ Amnesty International, "As if hell fell on me", 06/2010, [url](#), p. 66

⁷⁷ Amnesty International, "As if hell fell on me", 06/2010, [url](#), p. 67

⁷⁸ Le *Pashtun Tahafuz Movement* est un mouvement social pakistanais créé en 2016 sous le nom de *Mahsud Tahafuz Movement*. Il appelle au respect des droits de la communauté pachtoune et condamne les menées violentes de l'armée dans les zones peuplées de Pachtounes.

⁷⁹ ICG, « Shaping a new peace in Pakistan's Tribal Area », 20/08/2018, [url](#), p. 7

3. Bibliographie

Sites web consultés en mai 2019.

Institutions internationales

Haut-Commissariat des Nations unies pour les Réfugiés (UNHCR), "UNHCR starts distribution of tents to displaced families from Pakistan's South Waziristan", 09/11/2009
<https://www.unhcr.org/4af845be9.html>

Comité international de la Croix-Rouge (CICR), "Pakistan : protection of civilians a priority as violence grows", 23/10/2009
<https://www.icrc.org/en/doc/resources/documents/interview/pakistan-interview-231009.htm>

Organisation des Nations unies (ONU), "Pakistan : les combats au Sud-Waziristan causent de nouveaux déplacements", 19/10/2009
<https://news.un.org/fr/story/2009/10/169362-pakistan-les-combats-au-sud-waziristan-causent-de-nouveaux-deplacements>

Institutions nationales

US Department of State, "Pakistan: South Waziristan Displacement Climbing", 02/11/2009
<https://www.refworld.org/pdfid/4b0523c4d.pdf>

Site web de la FATA Development Authority, "South Waziristan"
<http://fatada.gov.pk/fata-map/south-waziristan/>

ONG

Open Society Foundation, "After The Dead are counted: US and Pakistani Responsibilities to Victims of Drone Strikes", 11/2014
<https://www.opensocietyfoundations.org/sites/default/files/after-dead-are-counted-20141120.pdf>

Amnesty International, "'The Hands of Cruelty' – Abuses by armed forces and Taliban in Pakistan's tribal areas", 11/2012
<https://www.amnesty.org/download/Documents/20000/asa330192012en.pdf>

Amnesty International, "'As if hell fell on me' – The Human rights crisis in Northwest Pakistan", 06/2010
<https://www.amnesty.org/download/Documents/36000/asa330042010en.pdf>

Internal Displacement Monitoring Centre & Norwegian Refugee Council, "Pakistan: Millions of IDP and returnees face continuing crisis", 02/12/2009
https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/79DA1DDE2DA98FF785257680005EFEAC-Full_Report.pdf

Amnesty International, "Army in Pakistan must stop harassment of Mehsud tribe", 22/10/2009
<https://www.amnesty.org/en/latest/news/2009/10/army-pakistan-must-stop-harassment-mehsud-tribe-20091022/>

Amnesty International, "Pakistan government must prepare for South Waziristan displacement crisis", 16/10/2009

<https://www.amnesty.org/en/latest/news/2009/10/pakistan-gobierno-prepararse-crisis-desplazamiento-waziristan-meridional-20091016/>

Universités, think tanks et centres de recherche

International Crisis Group (ICG), "Shaping a new peace in Pakistan's Tribal Area", 20/08/2018

<https://www.crisisgroup.org/asia/south-asia/pakistan/b150-shaping-new-peace-pakistans-tribal-areas>

FATA Research center (FRC), "FATA Annual Security Report 2016", 24/01/2017

<http://frc.org.pk/wp-content/uploads/2017/01/security-report-2-2.pdf>

Tribal News Network (TNN), "110 009 families repatriated to SWA in 12th phase of return", 10/10/2015

<https://www.tnn.com.pk/11009-families-repatriated-to-swa-in-12th-phase-of-return/>

International Crisis Group (ICG), "Pakistan: The worsening IDP crisis", 16/10/2010

<https://d2071andvip0wj.cloudfront.net/b111-pakistan-the-worsening-idp-crisis.pdf>

New America Foundation, "The Battle for Pakistan", 04/2010

<http://frc.org.pk/wp-content/uploads/2012/06/5southwaziristan1.pdf>

Brookings Institution, "Pakistan Index - Tracking Variables of Reconstruction & Security", 03/12/2009

<https://www.brookings.edu/wp-content/uploads/2016/07/index20091203.pdf>

South Asia Terrorism Portal (SATP), "Weekly Assessments & Briefings, Volume 8, No. 18 - South Waziristan : Blind Fury", 09/11/2009

http://old.satp.org/satporgtp/sair/Archives/sair8/8_18.htm

International Crisis Group (ICG), "Pakistan: Countering militancy in FATA", 21/10/2009

<https://d2071andvip0wj.cloudfront.net/178-pakistan-countering-militancy-in-fata.pdf>

South Asia Terrorism Portal (SATP), "Weekly Assessments & Briefings, Volume 8, No.13 – Waziristan: A Stygian Dark", 05/10/2009

<https://www.satp.org/south-asia-intelligence-review-Volume-8-No-13>

Critical Threats, "2009 Waziristan Conflict Map", 17/07/2009

<https://www.criticalthreats.org/analysis/2009-waziristan-conflict-map>

International Crisis Group (ICG), "Pakistan's Tribal Areas: Appeasing the Militants", 11/12/2006

<https://d2071andvip0wj.cloudfront.net/125-pakistan-s-tribal-areas-appeasing-the-militants.pdf>

Articles scientifiques

KHAN Sabina, "FATA's Political Status: What are the consequences and options for Pakistan?", *Strategic Insights*, été 2011, vol.10, n°2

http://edocs.nps.edu/npspubs/institutional/newsletters/strategic%20insight/2011/SI-v10-I2_Khan.pdf

KHAN Zahid Ali, "Military operations in FATA and PATA: implications for Pakistan", *Strategic Studies*, n°4, 2011

http://www.issi.org.pk/wp-content/uploads/2014/06/1339999992_58398784.pdf

SAHNI Ajai, "Waziristan L'insondable obscurité", *Outre-Terre*, 2010/1, n° 24

<https://www.cairn.info/revue-outre-terre1-2010-1-page-385.htm>

FAIR Carol Christine, "Pakistan's War Within", *Survival*, 12/2009

https://www.researchgate.net/profile/Carol_Fair/publication/233462460_Pakistan's_War_Within/links/00b4953b498c80a363000000/Pakistans-War-Within.pdf

ABBAS Hassan, "Profiles of Pakistan's Seven Tribal Agencies", *Terrorism Monitor*, vol. IV, n°20, 19/10/2006

Extrait consultable à l'adresse suivante : <https://jamestown.org/program/profiles-of-pakistans-seven-tribal-agencies/>

Médias

Le Monde, "Au Pakistan, la clôture du double jeu", 04/01/2019

https://www.lemonde.fr/international/article/2019/01/04/au-pakistan-la-cloture-du-double-jeu_5405172_3210.html

Le Monde, "Au Pakistan, le chef djihadiste Nazir tué par un drone", 03/01/2013

https://www.lemonde.fr/asiе-pacifique/article/2013/01/03/au-pakistan-le-chef-djihadiste-nazir-tue-par-un-drone_1812360_3216.html

Dawn, "South Waziristan operation: Only Sararogha cleared in three years", 06/08/2012

<https://www.dawn.com/news/740145/south-waziristan-operation-only-sararogha-cleared-in-3-years>

The Washington Post, "Pakistan detains many indefinitely", 22/04/2010

<https://www.pressreader.com/usa/the-washington-post/20100422/textview>

The Washington Times, "Pakistan's Taliban offensive may expand", 13/12/2009

<https://www.washingtontimes.com/news/2009/dec/13/waziristan-offensive-may-expand/>

BBC News, "Pakistan Taliban offensive in S Waziristan to 'go on'", 12/12/2009

[news.bbc.co.uk/2/hi/south_asia/8410311.stm](https://www.bbc.co.uk/2/hi/south_asia/8410311.stm)

Alternatives économiques, "Pakistan : la guerre du Waziristan a-t-elle eu lieu?", 01/12/2009

<https://www.alternatives-economiques.fr/pakistan-guerre-waziristan-a-t-lieu/00074364>

Le Monde diplomatique, "Le Pakistan fabrique ses propres ennemis", 12/2009

https://www.monde-diplomatique.fr/2009/12/IDREES_AHMAD/18580

Libération, "Sud-Waziristan : le flou demeure sur l'avancée de l'armée pakistanaise", 01/11/2009

https://www.liberation.fr/planete/2009/11/01/sud-waziristan-le-flou-demeure-sur-l-avancee-de-l-armee-pakistanaise_591286

BBC News, "Pakistan army targets Uzbek base", 29/10/2009

[news.bbc.co.uk/2/hi/south_asia/8331466.stm](https://www.bbc.co.uk/2/hi/south_asia/8331466.stm)

Libération, "Sud-Waziristan : 'L'armée pakistanaise ne peut pas échouer'", 22/10/2009
https://www.liberation.fr/planete/2009/10/22/sud-waziristan-l-armee-pakistanaise-ne-peut-pas-echouer_589428

The Economist, "South Waziristan – There they go again", 22/10/2009
<https://www.economist.com/asia/2009/10/22/there-they-go-again>

The New York Times, "Pakistani Troops Linked to Abuses Will Lose Aid", 21/10/2010
<https://www.nytimes.com/2010/10/22/world/asia/22policy.html>

Le Monde, "Pourquoi le Pakistan passe à l'attaque au Sud-Waziristan", 19/10/2009
https://www.lemonde.fr/asi-pacifique/article/2009/10/19/pourquoi-le-pakistan-passe-a-l-attaque-au-sud-waziristan_1255617_3216.html

CTV News/The Associated Press, "Civilians flee South Waziristan as Pakistan eyes battle", 14/10/2009
<https://www.ctvnews.ca/civilians-flee-south-waziristan-as-pakistan-eyes-battle-1.443501>

Le Figaro, "Le Pakistan veut reconquérir les zones tribales", 06/10/2009
<http://www.lefigaro.fr/international/2009/10/06/01003-20091006ARTFIG00007-le-pakistan-veut-reconquerir-les-zones-tribales-.php>

The Washington Post, "Mehsuds in Pakistan held responsible for Taliban leader's actions", 21/07/2009
<http://www.washingtonpost.com/wp-dyn/content/article/2009/07/20/AR2009072002983.html>

France24, "Troops clash with militants near Afghan border", 29/06/2009
<https://www.france24.com/en/20090629-civilians-killed-after-clashes-wana-pakistan-tribal-belt-waziristan-afghanistan>

Dawn, "Over 4000 houses destroyed in Waziristan operation: report", 08/11/2008
<https://www.dawn.com/news/971551>