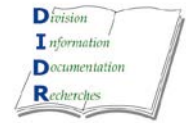


28 juin 2018



## La vaccination contre la poliomyélite

### **Avertissement**

*Ce document a été élaboré par la Division de l'Information, de la Documentation et des Recherches de l'Ofpra en vue de fournir des informations utiles à l'examen des demandes de protection internationale. Il ne prétend pas faire le traitement exhaustif de la problématique, ni apporter de preuves concluantes quant au fondement d'une demande de protection internationale particulière. Il ne doit pas être considéré comme une position officielle de l'Ofpra ou des autorités françaises.*

*Ce document, rédigé conformément aux lignes directrices communes à l'Union européenne pour le traitement de l'information sur le pays d'origine (avril 2008) [cf. [https://www.ofpra.gouv.fr/sites/default/files/atoms/files/lignes\\_directrices\\_europeennes.pdf](https://www.ofpra.gouv.fr/sites/default/files/atoms/files/lignes_directrices_europeennes.pdf) ], se veut impartial et se fonde principalement sur des renseignements puisés dans des sources qui sont à la disposition du public. Toutes les sources utilisées sont référencées. Elles ont été sélectionnées avec un souci constant de recouper les informations.*

*Le fait qu'un événement, une personne ou une organisation déterminée ne soit pas mentionné(e) dans la présente production ne préjuge pas de son inexistence.*

*La reproduction ou diffusion du document n'est pas autorisée, à l'exception d'un usage personnel, sauf accord de l'Ofpra en vertu de l'article L. 335-3 du code de la propriété intellectuelle.*

## Table des matières

1. La poliomyélite : une affection endémique au Pakistan .....	3
1.1. Prévalence et zones d'endémie .....	3
1.2. Les obstacles culturels et politiques à la vaccination .....	4
2. Le nouveau dispositif de vaccination.....	4
2.1. Les nouvelles stratégies de vaccination .....	4
2.1. Le renouvellement des structures d'intervention.....	5
2.3. Le personnel des équipes de vaccination .....	6
3. Agressions et protection des équipes de vaccination.....	6
3.1. Les récentes attaques contre les équipes de vaccination.....	6
3.2. La protection des équipes de vaccination.....	7
Bibliographie.....	8

**Résumé :** Les vastes opérations de sécurisation lancées depuis 2014 dans les FATA et à Karachi et la réorganisation du management des campagnes de vaccination ont permis de résorber presque totalement l'endémie de poliomyélite. Les quelque 200 000 personnes engagées dans les équipes de vaccination bénéficient d'une protection des services de sécurité. Seuls deux attaques de djihadistes ayant causé la mort de quatre membres de ces équipes ont été signalées en 2018.

**Abstract:** The extensive security operations launched since 2014 in the FATA and Karachi and the reorganization of the management of vaccination campaigns have almost completely reduced the endemic polio. The approximately 200,000 people involved in immunization teams are protected by the security services. Only two jihadist attacks that killed four members of these teams were reported in 2018.

**Nota :** La traduction des sources en anglais est assurée par la DIDR.

## 1. La poliomyélite : une affection endémique au Pakistan

### 1.1. Prévalence et zones d'endémie

En 1988, les Nations unies ont lancé le programme *Global Polio Eradication Initiative* (GPEI) contre la poliomyélite (polio). A cette date, le « virus sauvage » de la polio était répandu dans 125 pays. **En 2015, seuls le Pakistan et l'Afghanistan figuraient encore parmi les pays sources d'infection**, alors que le Pakistan avait lancé un programme de vaccination contre la polio en 1978.<sup>1</sup>

Le nombre de cas d'enfants contaminés recensés étaient les suivants<sup>2</sup> :

Année	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Nombre de cas	58	93	306	54	20	8	3

**Un pic de prévalence a été atteint en 2014**, date à laquelle le nombre de cas au Pakistan représentait 85% de l'effectif mondial des cas d'infection par la polio.<sup>3</sup> Pour un cas constaté, il est estimé qu'environ 200 autres enfants sont infectés.<sup>4</sup> Selon les critères de l'Organisation mondiale de la Santé (OMS), un pays doit n'avoir aucun cas pendant trois années consécutives pour considérer que la polio en a été éradiquée.<sup>5</sup>

**La majorité des cas constatés en 2014 provenait de la province de Khyber Pakhtunkhwa (KPK) et des Federally Administered Tribal Areas (FATA, 70% des cas<sup>6</sup>).** En effet, la faible immunité à la polio est fortement liée aux facteurs socio-économiques (illettrisme, pauvreté, absence d'équipements sanitaires, etc.), aux conflits armés et aux déplacements de population massifs. Ces derniers ont permis une propagation de l'endémie à d'autres régions du Pakistan, notamment à **Karachi** où de nombreux Pachtounes originaires des FATA et la KPK se sont réinstallés depuis quelques années (et en Afghanistan en 2015 après l'offensive militaire dans les FATA<sup>7</sup>). Des cas sont également apparus au **Balouchistan** (les trois cas recensés en 2018, dans le district de Dukki<sup>8</sup>), une zone de conflit particulièrement difficile d'accès et peu peuplée.<sup>9</sup> La souche virale pakistanaise, extrêmement contagieuse, a même provoqué 36 cas de polio en Syrie, si bien qu'en 2014 l'*International Health Regulations Emergency Committee*, qui conseille le directeur général de l'Organisation mondiale de la santé (OMS), évoquait une éventuelle interdiction de voyager pour les ressortissants pakistanaïses.<sup>10</sup>

---

<sup>1</sup> SHOAI B FAHAD HUSSAIN, BOYLE Peter, PREETI PATEL et SULLIVAN Richard, « Eradicating polio in Pakistan: an analysis of the challenges and solutions to this security and health issue », *Global Health*, 2016, vol. 12, [url](#)

<sup>2</sup> National Emergency Operations Centre, *National Emergency Action Plan for Polio Eradication 2016-2017*, 2016, p.8, [url](#) ; HYLAND Ryan, « Le Pakistan et le Rotary s'efforcent de renverser la situation en créant un modèle pour l'éradication de la poliomyélite », Rotary, s.d. (dernière date citée dans l'article : 2016), [url](#) ; *The Express Tribune*, « Pakistan fails to achieve polio-free target in 2018 », 27/06/2018, [url](#)

<sup>3</sup> SHOAI B FAHAD HUSSAIN *et alii*, art. cit.

<sup>4</sup> TAIMUR KHAN, art. cit.

<sup>5</sup> *Reuters*, « Pakistan launches countrywide polio eradication drive », 09/04/2018, [url](#)

<sup>6</sup> HYLAND Ryan, art. cit.

<sup>7</sup> HYLAND Ryan, art. cit.

<sup>8</sup> *The Express Tribune*, 27/06/2018, art. cit., [url](#)

<sup>9</sup> *Id.* ; HYLAND Ryan, art. cit. ; *The Express Tribune*, 27/06/2018, art. cit.

<sup>10</sup> SHOAI B FAHAD HUSSAIN *et alii*, art. cit. ; TAIMUR KHAN (journaliste basé dans la Fédération des émirats arabes unis et spécialisé sur le Pakistan), « How Pakistan got to near zero on polio », *Devex*, 14/11/2017, [url](#)

## 1.2. Les obstacles culturels et politiques à la vaccination

Les cas de polio ont progressé à partir de l'insurrection dans les FATA lancée en 2006 par le **Mouvement des talibans pakistanais** (*Tehrik-e-Taliban Pakistan*, TTP). Ce dernier a **interdit la vaccination contre la polio en 2012 et a tué des dizaines de vaccinateurs**. Cette interdiction était justifiée par la fausse campagne de vaccination contre l'hépatite organisée en 2011 par la *Central Intelligence Agency* (CIA) à Abbottabad lors de la traque contre Oussama Ben Laden. De plus, les talibans et des religieux islamistes extrémistes ont propagé la rumeur que la vaccination contre la polio faisait partie d'un **complot occidental visant à stériliser les enfants musulmans**, ou que le vaccin contenait de la viande de porc ou de singe, interdites de consommation pour les musulmans. De 2012 à 2015, la plupart des enfants résidant dans les zones tribales sous la coupe des djihadistes, soit 350 000 à 500 000 individus, n'ont pas pu être vaccinés.<sup>11</sup> Des campagnes contre la vaccination ont été menées par des médias islamistes, comme le *Daily Ummat*, dénonçant l'influence occidentale exercée par les institutions onusiennes et véhiculant des rumeurs.<sup>12</sup>

Une enquête réalisée en 2015 auprès de 3 396 ménages pakistanais montrait que seuls 25% de ceux résidant dans les FATA avaient confiance dans les vaccinateurs, contre 61% dans les zones de faibles conflits.<sup>13</sup> Dans certaines communautés, les femmes refusent de recevoir des vaccinateurs masculins à leur domicile en l'absence de leur mari, ou si ce sont des vaccinateurs féminins, elles veulent demander l'autorisation de leur mari. Certains ménages refusent la vaccination si les anciens de la famille ne donnent pas leur accord. Cependant, **le gouvernement fait désormais arrêter les parents récalcitrants par la police**.<sup>14</sup>

## 2. Le nouveau dispositif de vaccination

### 2.1. Les nouvelles stratégies de vaccination

Selon Ayesha Raza Farooq, référente du Premier ministre pour l'éradication de la polio, le plan de 2016-2017 a adopté une nouvelle approche pour les campagnes de vaccination : **la recherche des enfants non vaccinés est devenue prioritaire**, et notamment les enfants en déplacement. Il a aussi changé les thèmes de propagande qui étaient auparavant concentrés sur la présentation des risques et dangers de la polio, en mettant en avant les vaccinateurs présentés comme des héros luttant sans relâche dans leurs communautés pour éradiquer la polio.<sup>15</sup> Le principal objectif du nouveau plan d'éradication est de stopper la transmission dans les zones d'endémie et d'accroître ou de maintenir le niveau d'immunité de la population dans le reste du pays.<sup>16</sup>

Pour la première fois, à partir de 2016, **le gouvernement a engagé dans ses campagnes de vaccination des religieux musulmans réputés** pour convaincre les parents récalcitrants.<sup>17</sup> Certains ont même édicté une *fatwa* en faveur des campagnes de

---

<sup>11</sup> SHOAB FAHAD HUSSAIN *et alii*, art. cit.; HYLAND Ryan, art. cit.

<sup>12</sup> TAIMUR KHAN, art. cit.

<sup>13</sup> SHOAB FAHAD HUSSAIN *et alii*, art. cit.

<sup>14</sup> SHOAB FAHAD HUSSAIN *et alii*, art. cit.; TAIMUR KHAN, art. cit.

<sup>15</sup> National Emergency Operations Centre, *op. cit.*, p.3, [url](#)

<sup>16</sup> National Emergency Operations Centre, *op. cit.*, p.6, [url](#)

<sup>17</sup> TAIMUR KHAN, art. cit.

vaccination.<sup>18</sup> Les équipes de vaccination disposent désormais de livres et de vidéos de religieux favorables à la vaccination sur leurs smartphones pendant leurs tournées. Des sessions d'éducation des communautés sont organisées. Pendant ces sessions, des vaccinations sont proposées. De plus, la participation active et le soutien financier de la Fédération des émirats arabes unis à ces campagnes de vaccination a changé le regard de la population qui connaît bien la religiosité musulmane de ce pays parce que de nombreux Pakistanais y ont résidé.<sup>19</sup> L'UNICEF a un partenariat avec des religieux musulmans pour vacciner les enfants des écoles coraniques (*madrassas*).<sup>20</sup> Le Rotary a constitué un Comité Ulema Polio Plus, composé de spécialistes islamiques.<sup>21</sup>

## 2.1. Le renouvellement des structures d'intervention

Le plan national d'éradication de 2016 a établi de nouvelles structures pour améliorer le management : les **Centres d'opérations d'urgence** (*Emergency Operations Centres, EOC*). Les personnels en poste dans ces centres sont des agents gouvernementaux et des experts des partenaires internationaux du gouvernement. Les EOC recueillent et interprètent les données de terrain, contrôlent la qualité des travaux réalisés et assurent la coordination avec l'**Equipe nationale de management de la polio** (*National Polio Management Team, NPMT*). Ainsi, le gouvernement est impliqué à tous les niveaux des actions du programme pour s'assurer de sa réalisation et empêcher l'inertie des administrations décentralisées<sup>22</sup>.

Les partenaires internationaux du programme d'éradication de la polio au Pakistan sont : l'OMS, l'UNICEF, le Centre américain pour le contrôle et la prévention des maladies (*US Center for Disease Control and Prevention*), le gouvernement de la Fédération des émirats arabes unis, la Fondation Bill & Melinda Gates, le Rotary, l'Alliance globale pour les vaccinations et les immunisations (*Global Alliance for Vaccinations and Immunisations, GAVI*). Ces organisations déploient des agents dans les équipes de vaccination.<sup>23</sup>

Le plan national d'éradication de 2016 a renforcé les structures mobiles visant à vacciner les enfants en déplacement en rationalisant le déploiement des **Points permanents de transit** (*Permanent Transit Points, PTP*) et le contrôle des personnes franchissant la frontière afghane.<sup>24</sup> Les mouvements de population, outre les déplacements forcés en raison de conflits armés, sont nombreux et permanents : voyageurs se rendant à des fêtes religieuses, travailleurs migrants, nomades. 600 PTP, dont le nombre a été diminué à 400 en raison de la chute du taux de prévalence, ont été **aménagés dans les zones à forte circulation**, comme les autoroutes, les péages, les gares, les aéroports, les marchés, les parcs d'attraction. Des cliniques improvisées ont été installées aux postes de passage routiers, aux arrêts de cars, aux frontières, aux postes militaires et de contrôles pour **vacciner les enfants de passage**. Les vaccinateurs, escortés par des militaires, font sortir les enfants des véhicules pour leur administrer deux gouttes de vaccin oral. L'auriculaire de l'enfant vacciné est ensuite marqué à l'encre violette.<sup>25</sup>

---

<sup>18</sup> SHOAIB FAHAD HUSSAIN *et alii*, art. cit.

<sup>19</sup> TAIMUR KHAN, art. cit.

<sup>20</sup> SHOAIB FAHAD HUSSAIN *et alii*, art. cit.

<sup>21</sup> HYLAND Ryan, art. cit.

<sup>22</sup> National Emergency Operations Centre, *op. cit.*, p.13, [url](#); TAIMUR KHAN, art. cit.

<sup>23</sup> SHOAIB FAHAD HUSSAIN *et alii*, art. cit.; TAIMUR KHAN, art. cit.; HYLAND Ryan, art. cit.

<sup>24</sup> National Emergency Operations Centre, *op. cit.*, p.13, [url](#)

<sup>25</sup> HYLAND Ryan, art. cit.

Les vaccinateurs doivent administrer deux gouttes de vaccin oral en trois fois<sup>26</sup> aux enfants âgés de moins de cinq ans. A chaque maison visitée, ils doivent enregistrer sur leur journal les doses administrées et faire des marques à la craie sur les murs extérieurs de celle-ci.<sup>27</sup>

### 2.3. Le personnel des équipes de vaccination

Selon Saira Afzal Tarar, ministre d'Etat pour les Règles et la Coordination des Services de Santé National, 200 000 travailleurs ont été affectés à la vaccination de la polio en 2015.<sup>28</sup> Le plan national d'éradication de 2016 a permis le déploiement ciblé sur les zones à haut risque de 10 995 travailleurs communautaires (*Community Health Workers*) dans 472 Union Councils.<sup>29</sup> Ceux-ci étaient répartis entre 9 232 vaccinateurs et 1 723 superviseurs pour une cible de 2,3 millions d'enfants.<sup>30</sup> **En 2018**, le coordinateur national pour le programme d'éradication de la polio, Rana Mohammad Safdar, **260 000 volontaires et travailleurs sont déployés pour vacciner les enfants contre la polio.**<sup>31</sup>

Avec le plan national d'éradication de 2016, le paiement des travailleurs de la vaccination a été généralement mieux assuré : 81% d'entre eux ont reçu leur salaire en basse saison selon le Centre national d'opérations d'urgence.<sup>32</sup> **Les femmes des équipes de vaccination sont désormais recrutées prioritairement dans les communautés où elles doivent intervenir.** Elles sont mieux formées et mieux payées.<sup>33</sup> Jusqu'en 2015, celles-ci étaient très mal payées, voire pas du tout. En 2016, leur salaire mensuel était de 20 000 roupies (**142€**).<sup>34</sup> Selon Aziz Memon, président du Comité Polio Plus du Rotary de Karachi, un membre d'une équipe de vaccination de Quetta, assassinée par des djihadistes en janvier 2018 (voir *infra*), était payée **130€**.<sup>35</sup>

## 3. Agressions et protection des équipes de vaccination

### 3.1. Les récentes attaques contre les équipes de vaccination

En janvier 2015 à Quetta, une attaque suicide à la bombe, revendiquée par le groupe Jundullah et le TTP, a fait quinze morts devant un centre de vaccination.<sup>36</sup>

En **janvier 2018**, une mère et sa fille, membres d'une équipe de vaccination, ont été tuées par balles par deux motocyclistes à **Quetta**.<sup>37</sup>

---

<sup>26</sup> *National Public Radio (NPR)*, "Pakistan Raises Its Guard After 2 Polio Vaccinators Are Gunned Down", Etats-Unis 23/01/2018, [url](#)

<sup>27</sup> Polio News Letter, Rotary, 14/01/2017, n°54, [url](#)

<sup>28</sup> National Emergency Operations Centre, *op. cit.*, [url](#)

<sup>29</sup> National Emergency Operations Centre, *op. cit.*, p.5, [url](#)

<sup>30</sup> National Emergency Operations Centre, *op. cit.*, p.12, [url](#)

<sup>31</sup> *Reuters*, 09/04/2018, art. cit., [url](#)

<sup>32</sup> National Emergency Operations Centre, *op. cit.*, p.13, [url](#)

<sup>33</sup> TAIMUR KHAN, art. cit.

<sup>34</sup> TAIMUR KHAN, art. cit.

<sup>35</sup> *NPR*, 23/01/2018, art.cit., [url](#)

<sup>36</sup> *British Broadcasting Company (BBC)*, "Pakistan polio: Mother and daughter killed giving vaccinations", Royaume-Uni, 18/01/2018, [url](#) ; *NPR*, 23/01/2018, art.cit., [url](#)

<sup>37</sup> *BBC*, 18/01/2018, art. cit., [url](#)

Selon Aziz Memon, président du Comité Polio Plus du Rotary de Karachi, les djihadistes continuent à frapper les équipes de vaccination plus en raison de **l'écho médiatique que ces actions suscitent** que pour des motifs religieux. En effet, une heure avant le meurtre des deux femmes susmentionnées à Quetta, ils ont tué deux policiers dans la même ville. Cependant, dans les journaux locaux, le meurtre des deux femmes figurait en une, tandis que celui des deux policiers était mentionné en petits caractères.<sup>38</sup>

En **mars 2018** dans l'agence de Mohmand des **FATA**, deux membres d'une équipe de sept personnes procédant à des vaccinations ont été tués et trois autres blessés par les tirs de djihadistes. Les deux autres membres ont été enlevés par ces derniers.<sup>39</sup> Des membres de la police tribale et du *Frontiers Corps* ont répliqué à ces tirs. Un paramilitaire a été tué par les djihadistes et un autre blessé. **L'attaque a été revendiquée par le TTP-faction Jamaatul Ahrar.**<sup>40</sup>

### 3.2. La protection des équipes de vaccination

Les zones d'endémie de la polio sont aussi celles où la violence était la plus importante en 2014 lors du pic de prévalence : FATA, Karachi et Baloutchistan. Les opérations militaires et paramilitaires intervenues dans les FATA et à Karachi depuis cette date y ont permis la reprise des campagnes de vaccination.<sup>41</sup> Par leur présence régulière dans les communautés, les équipes de vaccination sont plus vulnérables aux attaques.<sup>42</sup>

Selon Ayesha Raza Farooq, référente du Premier ministre pour l'éradication de la polio, le plan de 2016-2017 a permis de renforcer la protection des vaccinateurs par les services de sécurité.<sup>43</sup> **Chaque PTP, ouvert en permanence, est pourvu d'agents de sécurité.**<sup>44</sup>

La Fédération des émirats arabes unis soutient les équipes de sécurité. Ainsi, à Karachi, en 2016, les équipes de vaccination étaient protégées par 5 000 policiers, qui étaient nourris et disposaient d'une logistique financée en partie par ce pays.<sup>45</sup>

---

<sup>38</sup> NPR, 23/01/2018, art.cit., [url](#)

<sup>39</sup> *Independent*, "Polio vaccination team ambushed and two members killed in remote tribal region of Pakistan", Royaume-Uni, 19/03/2018, [url](#) ; *The Tribune*, "2 polio workers killed, 3 abducted by militants in Pakistan", 18/03/2018, [url](#) ; *Voice of America (VOA)*, "Polio Vaccination Team Members Killed in Pakistan", 18/03/2018, [url](#)

<sup>40</sup> VOA, 18/03/2018, art. cit., [url](#)

<sup>41</sup> TAIMUR KHAN, art. cit.

<sup>42</sup> HYLAND Ryan, art. cit.

<sup>43</sup> National Emergency Operations Centre, *op. cit.*, p.3, [url](#)

<sup>44</sup> HYLAND Ryan, art. cit.

<sup>45</sup> TAIMUR KHAN, art. cit.

## Bibliographie

(sites web consultés en mai et juin 2018)

### Institution nationale

National Emergency Operations Centre, *National Emergency Action Plan for Polio Eradication 2016-2017*, 2016, 81 p.

[http://polioeradication.org/wp-content/uploads/2016/11/NEAP2016-2017\\_Pakistan.pdf](http://polioeradication.org/wp-content/uploads/2016/11/NEAP2016-2017_Pakistan.pdf)

### Article scientifique

SHOAIB FAHAD HUSSAIN, BOYLE Peter, PREETI PATEL et SULLIVAN Richard, « Eradicating polio in Pakistan: an analysis of the challenges and solutions to this security and health issue », *Global Health*, 2016, vol. 12,

<https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC5059991/>

### ONG

Polio News Letter, Rotary, 14/01/2017, n°54,

[http://www.rotary-district1770.org/offres/doc\\_inline\\_src/20/Polionewsletter+NB0+54+-+14+janvier+2017.pdf](http://www.rotary-district1770.org/offres/doc_inline_src/20/Polionewsletter+NB0+54+-+14+janvier+2017.pdf)

HYLAND Ryan, « Le Pakistan et le Rotary s'efforcent de renverser la situation en créant un modèle pour l'éradication de la poliomyélite », Rotary, s.d. (dernière date citée dans l'article : 2016),

<https://www.rotary.org/fr/new-polio-strategy-working-pakistan>

### Médias

*The Express Tribune*, "Pakistan fails to achieve polio-free target in 2018", 27/06/2018, <https://tribune.com.pk/story/1732361/1-pakistan-fails-achieve-polio-free-target-2018/>

*Reuters*, "Pakistan launches countrywide polio eradication drive", 09/04/2018, <https://www.reuters.com/article/us-pakistan-polio/pakistan-launches-countrywide-polio-eradication-drive-idUSKBN1HG22Z>

*Independent*, "Polio vaccination team ambushed and two members killed in remote tribal region of Pakistan", Royaume-Uni, 19/03/2018,

<https://www.independent.co.uk/news/world/asia/pakistan-polio-vaccination-team-militants-ambush-two-dead-islamic-extremism-cia-osama-bin-laden-a8261931.html>

*The Tribune*, "2 polio workers killed, 3 abducted by militants in Pakistan", 18/03/2018,

<http://www.tribuneindia.com/news/world/2-polio-workers-killed-3-abducted-by-militants-in-pakistan/559712.html>

*Voice of America (VOA)*, "Polio Vaccination Team Members Killed in Pakistan", 18/03/2018,

<https://www.voanews.com/a/militants-attack-polio-vaccination-team-pakistan/4303663.html>



*National Public Radio (NPR)*, "Pakistan Raises Its Guard After 2 Polio Vaccinators Are Gunned Down", Etats-Unis 23/01/2018,

<https://www.npr.org/sections/goatsandsoda/2018/01/23/580002283/pakistan-raises-its-guard-after-two-polio-vaccinators-are-gunned-down>

*British Broadcasting Company (BBC)*, "Pakistan polio: Mother and daughter killed giving vaccinations", Royaume-Uni, 18/01/2018,

<http://www.bbc.com/news/world-asia-42738360>

TAIMUR KHAN (journaliste basé dans la Fédération des émirats arabes unis et spécialisé sur le Pakistan), "How Pakistan got to near zero on polio", *Devex*, 14/11/2017,

<https://www.devex.com/news/how-pakistan-got-to-near-zero-on-polio-91521>